Р Е Ш Е Н И Е

Комиссии управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

по делу № 046/01/11-568/2021

Резолютивная часть решения оглашена 9 марта 2022 года

Решение изготовлено в полном объеме 21 марта 2022 года г. Курск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

"..."

Члены комиссии:

"..."

"..."

рассмотрев дело № 046/01/11-568/2021 по признакам нарушения п.2 ч.1 ст.11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (сговор на торгах) со стороны ООО «Вектор», ООО «Вира-М», в отсутствии представителя ООО «Вектор» (уведомлено о месте и времени рассмотрения дела), в отсутствии представителя ООО «Вира-М» (уведомлено о месте и времени рассмотрения дела),

У С Т А Н О В И Л А:

В ходе мониторинга управлением Федеральной антимонопольной службы по Курской области официального сайта www.zakupki.gov.ru были получены материалы, свидетельствующие о признаках нарушения п.2 ч.1 ст.11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» **ООО «Вектор»** (ИНН 4632211155, ОГРН 1164632050505, 305025, Курская область, г. Курск, 3-й Степной переулок, д. 29), **ООО «Вира-М»** (ИНН 4632167587, ОГРН 1124632011020, 305025,

Курская область, г. Курск, ул. Степная 3-Я, д. 42) (заключение и реализация соглашения (картеля) между хозяйствующими субъектами-конкурентами, которое привело к поддержанию цен в ходе электронных аукционов на поставку фармацевтической продукции, изделий, применяемых в медицинских целях).

Указанные материалы послужили основанием возбуждения дела № 046/01/11-568/2021 в отношении ООО «Вектор» и ООО «Вира-М».

В ходе рассмотрения материалов и входе рассмотрения настоящего дела Курским УФАС России была затребованы и получены следующая информация и документы:

- АО «Единая электронная торговая площадка» информация об электронных аукционах, прошедших в период с 01.12.2019 г. по 31.07.2021 г., организаторы и/или заказчики которых зарегистрированы на территории Курской области, при проведении которых подача заявок/ценовых предложений всеми или некоторыми (двумя и более) участниками аукциона осуществлялась с одного и того же IP-адреса, реестр ценовых предложений, поступавших на протяжении всего времени проведения аукционов/торгов (с указанием сведений об IP-адресах, времени подачи ценовых предложений, суммах ценовых предложений) (вх. № 4046 от 09.08.2021 г.);

- АО «Российский аукционный дом» информация об электронных аукционах, прошедших в период с 01.12.2019 г. по 31.07.2021 г., организаторы и/или заказчики которых зарегистрированы на территории Курской области, при проведении которых подача заявок/ценовых предложений всеми или некоторыми (двумя и более) участниками аукциона осуществлялась с одного и того же IP-адреса, реестр ценовых предложений, поступавших на протяжении всего времени проведения аукционов/торгов (с указанием сведений об IP-адресах, времени подачи ценовых предложений, суммах ценовых предложений) (вх. № 4358 от 24.08.2021 г.);

- ООО «РТС-Тендер» информация об электронных аукционах, прошедших в период с 01.12.2019 г. по 31.07.2021 г., организаторы и/или заказчики которых зарегистрированы на территории Курской области, при проведении которых подача заявок/ценовых предложений всеми или некоторыми (двумя и более) участниками аукциона осуществлялась с одного и того же IP-адреса, реестр ценовых предложений, поступавших на протяжении всего времени проведения аукционов/торгов (с указанием сведений об IP-адресах, времени подачи ценовых предложений, суммах ценовых предложений) (вх. № 4291 от 19.08.2021 г.);

- ЗАО «Сбербанк – АСТ» информация об электронных аукционах, прошедших в период с 01.12.2019 г. по 31.07.2021 г., организаторы и/или заказчики которых зарегистрированы на территории Курской области, при проведении которых подача заявок/ценовых предложений всеми или некоторыми (двумя и более) участниками аукциона осуществлялась с одного и того же IP-адреса, реестр

ценовых предложений, поступавших на протяжении всего времени проведения аукционов/торгов (с указанием сведений об IP-адресах, времени подачи ценовых предложений, суммах ценовых предложений) (вх. № 4292 от 19.08.2021 г.);

- АО «ТЭК-Торг» информация об электронных аукционах, прошедших в период с 01.12.2019 г. по 31.07.2021 г., организаторы и/или заказчики которых зарегистрированы на территории Курской области, при проведении которых подача заявок/ценовых предложений всеми или некоторыми (двумя и более) участниками аукциона осуществлялась с одного и того же IP-адреса, реестр ценовых предложений, поступавших на протяжении всего времени проведения аукционов/торгов (с указанием сведений об IP-адресах, времени подачи ценовых предложений, суммах ценовых предложений) (вх. № 4585 от 31.08.2021 г.);

- АО «ЭТС» информация об электронных аукционах, прошедших в период с 01.12.2019 г. по 31.07.2021 г., организаторы и/или заказчики которых зарегистрированы на территории Курской области, при проведении которых подача заявок/ценовых предложений всеми или некоторыми (двумя и более) участниками аукциона осуществлялась с одного и того же IP-адреса, реестр ценовых предложений, поступавших на протяжении всего времени проведения аукционов/торгов (с указанием сведений об IP-адресах, времени подачи ценовых предложений, суммах ценовых предложений) (вх. № 4137 от 12.08.2021 г.);

- Федеральная служба по финансовому мониторингу сведения о финансовых операциях ООО «Вектор» и ООО «Вира-М» (вх. № 13-ДСП от 06.12.2021 г.);

- Управления ФНС России по Курской области о предоставлении выписок из ЕГРЮЛ, сведений о лицах, в отношении которых ООО «Вектор» и ООО «Вира-М» производились отчисления в счет уплаты НДФЛ, регистрационных дел, сведений о соответствии понятию «фирмы - однодневки» ООО «Вектор» и ООО «Вира-М» (вх. № 21-ДСП от 03.12.2021 г.);

- АО «Российский аукционный дом» документы, которые находились в «личных кабинетах» на электронной торговой площадке, электронные файлы заявок ООО «Вектор» и ООО «Вира-М» при участии в закупках № 0744200000221002544, № 0744200000221002545, № 0744200000221004479, № 0744200000221004946, № 0744200000221001014, № 0744200000220002486 (вх. № 628 от 11.02.2022 г.);

- ЗАО «Сбербанк – АСТ» документы, которые находились в «личных кабинетах» на электронной торговой площадке, электронные файлы заявок ООО «Вектор» и ООО «Вира-М» при участии в закупках № 0344300002119000130, № 0344300002120000004, № 0344300088320000003, № 0344300040820000025 (вх. № 606 от 10.02.2022 г.);

- АО «Единая электронная торговая площадка» документы, которые находились в «личных кабинетах» на электронной торговой площадке, электронные файлы заявок ООО «Вектор» и ООО «Вира-М» при участии в закупках № 0744200000221004959, № 0344300006920000009, № 0344300008519000177, № 0344300008519000189, № 0344300008519000212, № 0344300008519000217, № 0344300029220000009, № 0344300043620000022, № 0344300059520000016, № 0344300086719000119, № 0344300086720000002, № 0344300086720000006, № 0344300109020000083, № 0344300109020000084, № 0744200000220000175, № 0744200000220000613, № 0744200000220001681, № 0744200000220002239, № 0744200000220003109, № 0744200000220003213, № 0744200000220003232, № 0744200000220003608, №

0744200000221000234, № 0744200000221001330 (вх. № 683 от 14.02.2022 г.);

- АО «ЭР-Телеком Холдинг» информация об IP-адресах, с которых подавали заявки ООО «Вектор» и ООО «Вира-М» (вх. № 5323 от 04.10.2021 г.);

- ООО «Совтест-Интернет» информация об IP-адресах, с которых подавали заявки ООО «Вектор» и ООО «Вира-М» (вх. № 5126 от 24.09.2021 г.);

- ООО «Вектор» письменные пояснения (вх. № 6931 от 13.12.2021 г., вх. № 252 от 21.01.2022 г., вх. № 689 от 14.02.2022 г.);

- ООО «Вира-М» письменные пояснения (вх. № 6854 от 10.12.2021 г., вх. № 6945 от 13.12.2021 г., вх. № 251 от 21.01.2022 г.).

Кроме того, был проведен анализ общедоступной информации, размещенной в сети Интернет, о хозсубъектах, предположительно являющихся участниками соглашения: ООО «Вектор» и ООО «Вира-М».

По результатам рассмотрения представленных материалов, документов, письменных и устных пояснений лиц, участвующих в деле, установлено следующее.

1. По информации, представленной электронными торговыми площадками АО «Единая электронная торговая площадка», АО «Российский аукционный дом», ООО «РТС-Тендер», ЗАО «Сбербанк – АСТ», АО «ТЭК-Торг», АО «ЭТС», в период с 01.12.2019 г. по 31.07.2021 г. при участии в электронных аукционах на территории Курской области ООО «Вектор» и ООО «Вира-М» подавали заявки на участие в электронных аукционах с одних и тех же IP-адресов при участии в 36 аукционах на общую сумму 14 115 527 руб. 74 коп:

№	Номер электронного аукциона	Участник	IP-адрес подачи заявки	НМЦК
1	0344300002119000130	ООО «Вектор»	77.243.8.88	181 080,00
		ООО «Вира-М»	77.243.8.88	
2	0344300002120000004	ООО «Вектор»	176.214.140.31	156 429,08
		ООО «Вира-М»	176.214.140.31	
3	0344300088320000003	ООО «Вектор»	77.243.8.64	419 215,00
		ООО «Вира-М»	77.243.8.64	
4	0344300040820000025	ООО «Вектор»	176.214.144.231	115 640,00
		ООО «Вира-М»	176.214.144.231	
5	0744200000220002486	ООО «Вектор»	176.214.144.224	459 933,33
		ООО «Вира-М»	176.214.144.224	
6	0744200000221001014	ООО «Вектор»	176.214.144.55	122 220,00

		ООО «Вира-М»	176.214.144.55	
7	0744200000221004946	ООО «Вектор»	176.214.136.33	1 015 733,00
		ООО «Вира-М»	176.214.136.33	
8	0744200000221004479	ООО «Вектор»	77.243.8.42	158 317,33
		ООО «Вира-М»	77.243.8.42	
9	0744200000221002545	ООО «Вектор»	176.214.144.199	263 646,00
		ООО «Вира-М»	176.214.144.199	
10	0744200000221002544	ООО «Вектор»	176.214.144.199	87 300,00
		ООО «Вира-М»	176.214.144.199	
11	0744200000221004959	ООО «Вектор»	176.214.136.33	1 017 960,00
		ООО «Вира-М»	176.214.136.33	
12	0744200000221001330	ООО «Вектор»	176.214.144.55	1 696 000,00
		ООО «Вира-М»	176.214.144.55	
13	0744200000221000234	ООО «Вектор»	176.214.144.55	260 250,00
		ООО «Вира-М»	176.214.144.55	
14	0744200000220003608	ООО «Вектор»	176.214.144.132	625 380,00
		ООО «Вира-М»	176.214.144.132	
15	0744200000220003232	ООО «Вектор»	176.214.144.223	421 596,00
		ООО «Вира-М»	176.214.144.223	
16	0744200000220003213	ООО «Вектор»	176.214.144.223	496 094,69
		ООО «Вира-М»	176.214.144.223	

17	0744200000220003109	ООО «Вектор»	176.214.144.167	652 020,00
		ООО «Вира-М»	176.214.144.167	
18	0744200000220002239	ООО «Вектор»	176.214.144.40	773 141,13
		ООО «Вира-М»	176.214.144.40	
19	0744200000220001681	ООО «Вектор»	176.214.140.8	480 360,00
		ООО «Вира-М»	176.214.140.8	
20	0744200000220000613	ООО «Вектор»	176.214.144.30	153 645,00
		ООО «Вира-М»	176.214.144.30	
21	0744200000220000175	ООО «Вектор»	176.214.136.30	231 070,00
		ООО «Вира-М»	176.214.144.30	
22	0344300109020000084	ООО «Вектор»	176.214.136.45	279 792,00
		ООО «Вира-М»	176.214.136.45	
23	0344300109020000083	ООО «Вектор»	176.214.136.45	279 792,00
		ООО «Вира-М»	176.214.136.45	
24	0344300086720000006	ООО «Вектор»	77.243.8.64	216 228,55
		ООО «Вира-М»	77.243.8.64	
		ООО «Вектор»	176.214.140.35	

25	0344300086720000002	ООО «Вектор»	176.214.140.35	246 255,00
		ООО «Вира-М»	176.214.140.35	
26	0344300086719000119	ООО «Вектор»	176.214.140.46	326 119,50
		ООО «Вира-М»	176.214.140.46	
27	0344300059520000016	ООО «Вектор»	176.214.144.58	266 200,00
		ООО «Вира-М»	176.214.144.58	
28	0344300043620000022	ООО «Вектор»	77.243.8.64	287 428,00
		ООО «Вира-М»	77.243.8.64	
29	0344300029220000009	ООО «Вектор»	176.214.136.29	455 131,50
		ООО «Вира-М»	176.214.136.29	
30	0344300008519000217	ООО «Вектор»	77.243.8.88	147 973,50
		ООО «Вира-М»	77.243.8.88	
31	0344300008519000212	ООО «Вектор»	176.214.140.35	98 023,31
		ООО «Вира-М»	176.214.140.35	
32	0344300008519000189	ООО «Вектор»	176.214.144.44	364 046,20
		ООО «Вира-М»	176.214.144.44	
33	0344300008519000177	ООО «Вектор»	77.243.8.67	370 078,14
		ООО «Вира-М»	77.243.8.67	
34	0344300006920000009	ООО «Вектор»	77.243.8.64	498 527,26
		ООО «Вира-М»	77.243.8.64	
35	0744200000220001787	ООО «Вектор»	176.214.144.64	470 000,00
		ООО «Вира-М»	176.214.144.64	
36	0744200000220001127	ООО «Вектор»	176.214.144.65	145 000,00
		ООО «Вира-М»	176.214.144.65	

При этом, ООО «Вектор» и ООО «Вира-М» стали победителями в 33 из 36 электронных аукционах (№ 0034430000211900013 0, № 0344300002120000004, № 0344300088320000003, № 0344300040820000025, № 0744200000220002486, № 0744200000221001014, № 0744200000221004946, № 0744200000221004479, № 0744200000221002545, № 0744200000221002544, № 0744200000221004959, № 0744200000221001330, № 0744200000221000234, № 0744200000220003232, № 0744200000220003213, № 0744200000220003109, № 0744200000220001681, № 0744200000220000613, № 0744200000220000175, № 0344300109020000084, № 0344300109020000083, № 0344300086720000006, № 0344300086720000002, № 0344300086719000119, № 0344300059520000016, № 0344300043620000022, № 0344300008519000217, № 0344300008519000212, № 0344300008519000189, № 0344300008519000177, № 0344300006920000009, № 0744200000220001787, № 0744200000220001127) на общую сумму 12 261 875 руб. 11 коп.

ООО «Вира-М» стало победителем в 26 электронных аукционах ((№ 0034430000211900013 0, № 0344300002120000004, № 0344300088320000003, № 0344300040820000025, № 0744200000221001014, № 0744200000221004946, №

0744200000221004479, № 0744200000221002545, № 0744200000221002544, № 0744200000221004959, № 0744200000221001330, № 0744200000221000234, № 0744200000220003232, № 0744200000220003213, № 0744200000220003109, № 0744200000220001681, № 0744200000220000175, № 0344300109020000084, № 0344300109020000083, № 0344300086720000006, № 0344300086720000002, № 0344300086719000119, № 0344300008519000217, № 0344300008519000212, № 0344300006920000009, № 0744200000220001787) на общую сумму 10 215 544 руб. 44 коп., **при этом ООО «Вектор» ценовых предложений не подавало**.

ООО «Вектор» стало победителем в 7 электронных аукционах (№0744200000220002486, № 0744200000220000613, № 0344300059520000016, № 0344300043620000022, № 0344300008519000189, № 0344300008519000177, № 0744200000220001127) на общую сумму 2 046 330 руб. 67 коп., **при этом ООО «Вира-М» ценовых предложений не подавало**.

Таким образом, при участии в данных электронных аукционах ООО «Вектор» и ООО «Вира-М» подавали заявки на участие в электронных аукционах с одних и тех же IP-адресов, при участии в электронных аукционах не состязались между собой за право заключения государственных контрактов, при подаче ценового предложения одним из участников (ООО «Вектор» или ООО «Вира-М») другой участник ценового предложения не подавал. При заключении государственных контрактов по результатам указанных торгов снижение цены контракта было минимальным.

При этом при участии в 11 из данных электронных аукционов (№ 0744200000220001127, № 0744200000220001787, № 0344300059520000016, № 0344300086719000119, № 0344300109020000083, № 0344300109020000084, № 0744200000220000175, № 0744200000220000613, № 0744200000221004959, № 0744200000221004946, № 0344300002119000130) на общую сумму 4 366 391 руб. 50 коп. ООО «Вектор» и ООО «Вира-М» являлись единственными участниками аукционов, ценовая конкуренция между указанными участниками отсутствовала, государственные контракты были заключены с минимальным снижением НМЦК.

Таким образом, **отказ от ценовой конкуренции между ООО «Вектор» и ООО «Вира-М» при участии в данных 11 закупках привел к поддержанию цены практически на максимальном уровне** (достигнуто лишь минимальное снижение в 0,5 % от НМЦК).

Использование юридическими лицами одного и того же IP-адреса для подачи заявок и ценовых предложений, указывает на взаимосвязанность их действий.

Данное обстоятельство свидетельствует об использовании ООО «Вектор» и ООО «Вира-М» единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае

кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, действия Ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

В рассматриваемом случае, участвуя в одних и тех же конкурентных процедурах, самостоятельные юридические лица ООО «Вектор» и ООО «Вира-М» действуют в общих интересах.

Соответственно, осведомленность каждого из участников о намерении другого участника действовать определенным образом при участии в закупке в результате соглашения между его участниками не может быть признано результатом конкурентной борьбы, так как в этом случае действия участников закупки не отвечают принципам конкуренции.

1.1. Согласно сведениям, представленным провайдером интернет-связи АО «ЭР-Телеком Холдинг», указанные IP-адреса, с которых ООО «Вектор» и ООО «Вира-М» подавали заявки на участие в электронных аукционах и ценовые предложения, принадлежат Бурякову Виталию Викторовичу, вход в сеть Интернет производили по адресу 305025, г. Курск, Магистральный пр-д, д. 16/ж, кв. 60.

По информации, представленной Управлением ФНС России по Курской области, генеральный директор ООО «Вира-М» Буряков Виталий Викторович зарегистрирован по адресу 305025, Курская область, г. Курск, Магистральный пр-д, д. 16/ж, кв. 60.

Таким образом, Курским УФАС России установлено, что подача заявок на участие в электронных торговых процедурах и ценовых предложений ООО «Вектор» и ООО «Вира-М» осуществлялось в квартире, расположенной по адресу 305025, Курская область, г. Курск, Магистральный пр-д, д. 16/ж, кв. 60, в которой зарегистрирован генеральный директор ООО «Вира-М».

2 . Курским УФАС России были направлены запросы на электронные торговые площадки АО «Единая электронная торговая площадка», АО «Российский аукционный дом», ЗАО «Сбербанк – АСТ» о предоставлении документов, которые находились в «личных кабинетах» на электронной торговой площадке, электронных файлов заявок ООО «Вектор» и ООО «Вира-М» при участии в рассматриваемых электронных процедурах.

По результатам осмотра Комиссией Курского УФАС России свойств файлов, приложенных в первой части заявок ООО «Вектор» и ООО «Вира-М», установлено совпадение «автора» и «даты создания документа».

Совпадение одних и тех же учетных записей файлов заявок, а также подача заявок и ценовых предложений с использованием одного IP-адреса, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок между собой и осуществлении координации по подготовке и участии в электронных аукционах.

3. Установлено, что между ООО «Вектор» и ООО «Вира-М» сложились устойчивые гражданско-правовые отношения.

3.1. По информации, представленной Федеральной службой по финансовому мониторингу, между ООО «Вектор» и ООО «Вира-М» производились переводы денежных средств. Так, в сентябре 2020 г. от ООО «Вектор» в ООО «Вира-М» была проведена транзакция по переводу денежных средств в размере 700 000 руб. по договору беспроцентного займа, в августе-сентябре 2021 г. от ООО «Вира-М» в ООО «Вектор» была проведена транзакция по переводу денежных средств в размере 1 600 000 руб. по договору беспроцентного займа.

3.2. ООО «Вектор» и ООО «Вира-М» представили в Курское УФАС России 18 договоров беспроцентного займа, заключенных между Ответчиками - № 01-19 от 15.05.2019 г. на сумму 40 000 руб., б/н от 03.06.2019 г. на сумму 100 000 руб., № 03-19 от 11.06.2019 г. на сумму 400 000 руб., б/н от 25.06.2019 г. на сумму 50 000 руб., № 04-19 от 17.07.2019 г. на сумму 160 000 руб., № 05-19 от 26.08.2019 г. на сумму 220 000 руб., № 06-19 от 16.10.2019 г. на сумму 100 000 руб., № 07-19 от 29.10.2019 г. на сумму 120 000 руб., № 08-19 от 28.11.2019 г. на сумму 400 000 руб.,, б/н от 09.06.2020 г. на сумму 270 000 руб., № 10-16 от 13.06.2020 г. на сумму 300 000 руб., № 04-20 от 15.09.2020 г. на сумму 450 000 руб. , № 15-20 от 21.09.2020 г. на сумму 700 000 руб., № 17-20 от 14.07.2020 г. на сумму 170 000 руб., № 18-20з т 16.07.2020 г. на сумму 200 000 руб., № 01-21 от 18.08.2021 г. на сумму 400 000 руб., № 03-21з от 24.08.2021 г. на сумму 800 000 руб., б/н от 24.09.2021 г. на сумму 800 000 руб.

3.3. По информации, представленной Управлением ФНС России по Курской области, юридическим адресом ООО «Вектор» является: 305025, Курская область, г. Курск, пер. Степной 3-й, д. 29.

В регистрационном деле ООО «Вектор» имеется гарантийное письмо Бурякова Виктора Алексеевича о предоставлении ООО «Вектор» помещения по адресу 305025, Курская область, г. Курск, пер. Степной 3-й, д. 29.

Согласно Свидетельства о государственной регистрации права, находящегося в регистрационном деле ООО «Вектор», помещение площадью 122.20 кв.м., расположенное по адресу 305025, Курская область, г. Курск, пер. Степной 3-й, д. 29, принадлежит на праве собственности Бурякову Виктору Алексеевичу.

Согласно Выписке из ЕГРЮЛ генеральным директором ООО «Вира-М» является Буряков Виталий Викторович.

ООО «Вира-М» в Курское УФАС России представлено свидетельство о рождении Бурякова Виталия Викторовича, в соответствии с которым его отцом является Буряков Виктор Алексеевич.

Таким образом, Курским УФАС России установлено, что ООО «Вектор» зарегистрировано по адресу в помещении, которые принадлежит на праве собственности отцу генерального директора ООО «Вира-М».

В ходе рассмотрения дела ООО «Вира-М» факт предоставления отцом генерального директора помещения в аренду ООО «Вектор» подтвердило.

4. По сведениям, представленным в сети Интернет на Интернет-сервисе https://basis.myseldon.com/, были выявлены следующие обстоятельства.

При осуществлении предпринимательской деятельности, в том числе при участии в закупках, ООО «Вектор» и ООО «Вира-М» указывали следующие номера телефонов и электронной почты.

ООО «Вектор» указывало номера телефонов: **+ 7 (4712) 37-72-15**, + 7 (4712) 54-06-02, **+ 7 (4712) 37-92-90, + 7 (4712) 54-06-50**, + 7 (910) 731-01-65, **+ 7 (920) 267-25-81**, + 7 (920) 710-10-19, **+ 7 (920) 269-59-00**, + 7 (920) 266-82-97; адреса электронной почты: **m.chess@list.ru, mensh.aleksandra@yandex.ru**, vector-kursk@yandex.ru, katemedical@mail.ru, divo-m@mail.ru, **lihtarenkoaleksandr@mail.ru**.

ООО «Вира-М» указывало номера телефонов: **+ 7 (4712) 37-72-15**, **+ 7 (4712) 37-92-90**, **+ 7 (4712) 54-06-50**, **+ 7 (920) 267-25-81**, **+ 7 (920) 269-59-00**, + 7 (4712) 54-06-60, + 7 (4712) 37-01-67; адреса электронной почты: **m.chess@list.ru, mensh.aleksandra@yandex.ru, lihtarenkoaleksandr@mail.ru**, vira-kursk@mail.ru, v-buryakov@list.ru.

Таким образом, Курским УФАС России установлено, что ООО «Вектор» и ООО «Вира-М» при осуществлении предпринимательской деятельности, в том числе при участии в закупках, использовали одни и те же номера телефона, общую электронную почту.

5. В ходе рассмотрения дела 13.12.2021 г. ООО «Вира-М» представило в Курское УФАС России заявление о заключении антиконкурентного соглашения. В своем заявлении ООО «Вира-М» указало следующее.

Конкретной целью Соглашения являлась совместная деятельность и координация

своих действий при подаче заявок и участии в закупочных процедурах. Предметом Соглашения являлось создание видимости конкурентной борьбы, нивелирование рисков отклонения заявок Заказчиком в ходе электронных аукционов и последующего заключения контракта по итогам соответствующей закупки, и в первую очередь в целях обеспечения больших гарантий заключения контракта, одним из участников Соглашения, при отказе другого от подачи ценового предложения. В этом случае целевой аукцион должен был самостоятельно выбираться заинтересованным в победе участником Соглашения, после чего указанная информация доводилась до сведения другого участника Соглашения, для того чтобы тот со своей стороны принял необходимые меры по подготовке к участию в соответствующей закупке. После момента доведения указанной информации до сведения участника Соглашения лицо, выбравшее соответствующую закупку в качестве своей цели, в дальнейшем оценивалось остальным участником Соглашения, как планируемый победитель данной закупки, с отказом другого участника в поддержании реальной конкуренции.

Таким образом, Соглашением был предусмотрен алгоритм действий его участников, в рамках которого каждая «целевая» закупка предусматривала идентичную деятельность со сменой ролей в зависимости от заранее определенного из числа участников Соглашения победителя.

Личное знакомство участников Соглашения способствовало и дало возможность заключения Соглашения. Развитие отношений в рамках данного Соглашения, привело к тому, что ООО «Вектор» получило оплату мобильной связи директора Чесебиева Марата Аскеровича за счет ООО «Вира- М», льготные условия по договору аренды помещения, принадлежащем отцу генерального директора ООО «Вира-М», в счет встречного возмещения от ООО «Вира-М», выраженного в более частом отказе ООО «Вектор» от подачи ценовых предложений в электронных аукционах.

В своих пояснениях ООО «Вира-М» указало, что инициативу в заключении антиконкурентного Соглашения выразило ООО «Вектор», обозначив свою роль как организатора Соглашения. Договорившись о ранее обозначенном предмете Соглашения, участники достигли его в конце 2019 года.

02.03.2022 г. ООО «Вектор» представило в Курское УФАС России пояснения относительно обстоятельств, изложенных в Заключении об обстоятельствах дела № 046/01/11-568/2021 от 15.02.2022 г. ООО «Вектор» указало, что *«роль организатора соглашения ООО «Вектор» на себя не брало, в сложившихся отношениях невозможно определить активную роль в инициации соглашения среди его участников».*

В ходе рассмотрения настоящего дела Комиссией Курского УФАС России не установлено фактов, свидетельствующих об организации ограничивающего конкуренцию соглашения ООО «Вектор».

Стратегия реализации группового поведения заключалась в следующем:

После опубликования извещения о проведении закупки, подавались заявки от ООО «Вира-М» и ООО «Вектор». Подачей от нескольких хозяйствующих субъектов, преследовались следующие локальные цели:

• Наличие единственной заявки, поданной для участия в закупке, вызывает повышенное внимание со стороны контролирующих органов, несколько же создают видимость конкуренции;

• Возможность предложения нескольких вариантов подходящего оборудования для поставки, в зависимости от ответа производителей, неизвестных до подачи заявок;

• В случае возникновения форс-мажорных обстоятельств в ходе самой процедуры торгов (победа иного участника, не участвующего в реализации стратегии и т.д.), только участник вправе обжаловать итоги закупок.

Результатом реализации стратегии (единой модели) группового поведения, направленного на предоставление преимуществ определенному участнику торгов, является заключением таким участником контракта по цене, близкой к максимальной, без устремления на обеспечение конкуренции или выбора наилучшего предложения в условиях конкурентной борьбы.

ООО «Вира-М» или ООО «Вектор» в торгах показывали активное снижение начальной максимальной цены контракта в борьбе за контракт при участии в торгах с ними иных (третьих) лиц, тогда как в отсутствие третьих лиц такая борьба между ними не проводилась во исполнение Соглашения.

ООО «Вира-М» предоставило информацию о реализации вышеуказанного соглашения при участии ООО «Вира-М» и ООО «Вектор» в электронном аукционе № 0154200000719001307 на сумму 7 635 119,07 руб., понижение НМЦК было минимальным.

Для более слаженной координации действий участников Соглашения, ООО «Вектор», как организатор Соглашения предложило осуществлять согласованные действия посредством подготовки заявок и их размещения одним человеком. Оба участника Соглашения в качестве исполнителя выбрали сотрудника менеджера по продажам ООО «Вира-М» - Бурякову Александру, которая по заданию каждого из участников выполняла задания для достижения целей Соглашения.

01.09.2021 г. ООО «Вира-М» направило в адрес ООО «Вектор» письменный отказ от дальнейшего исполнения Соглашения, копия представлена в материалах дела.

6. 14.02.2022 г. в адрес Курского УФАС России от ООО «Вектор» поступило заявление о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством РФ соглашения.

К своему заявлению ООО «Вектор» приложило копию письма в адрес ООО «Вира-М» от 14.12.2021 г. о прекращении сотрудничества с ООО «Вира-М» при участии в торгах, а также об отказе дальнейшего исполнения Соглашения.

Оценив установленные фактические обстоятельства, Комиссия Курского УФАС России приходит к следующим выводам.

ООО «Вектор» и ООО «Вира-М» являются коммерческими организациями – хозяйственными обществами, следовательно, в соответствии с п. 5 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» являются хозяйствующими субъектами.

Основным видом деятельности ООО «Вектор» и ООО «Вира-М» в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности является «Торговля оптовая фармацевтической продукцией» (код ОКВЭД 46.46), таким образом ООО «Вектор» и ООО «Вира-М» конкурируют между собой на соответствующем рынке Курской области и других регионов.

Федеральный закон от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О контрактной системе...») регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Согласно ст. 6 ФЗ «О контрактной системе...» контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (статья 6 Закона о контрактной системе).

Принцип обеспечения конкуренции, установленный статьей 8 ФЗ «О контрактной системе...» определяет, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно п. 1, 2 ч.1 ст. 11 ФЗ «О защите конкуренции» **признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами**, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, **если такие соглашения приводят или могут привести к установлению, повышению или поддержанию цен, в том числе на торгах.**

Пунктом 17 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» в качестве **признаков ограничения конкуренции** названы в том числе **отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий**, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами либо в результате **согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке.**

Установленные Комиссией фактические обстоятельства в совокупности свидетельствуют о наличии устного соглашения между ООО «Вектор» и ООО «Вира-М», направленного на отказ от конкуренции между участниками соглашения за заключение государственных контрактов в целях обеспечения победы в электронных аукционах одному из участников соглашения, что привело к поддержанию цены на торгах (№ 0034430000211900013 0, № 0344300002120000004, № 0344300088320000003, № 0344300040820000025, № 0744200000220002486, № 0744200000221001014, № 0744200000221004946, № 0744200000221004479, № 0744200000221002545, № 0744200000221002544, № 0744200000221004959, № 0744200000221001330, № 0744200000221000234, № 0744200000220003232, № 0744200000220003213, № 0744200000220003109, № 0744200000220001681, № 0744200000220000613, № 0744200000220000175, № 0344300109020000084, № 0344300109020000083, № 0344300086720000006, № 0344300086720000002, № 0344300086719000119, № 0344300059520000016, № 0344300043620000022, № 0344300008519000217, № 0344300008519000212, № 0344300008519000189, № 0344300008519000177, № 0344300006920000009, № 0744200000220001787, № 0744200000220001127, № 0154200000719001307.

В соответствии с п. 18 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» **соглашение** - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких

документах, **а также договоренность в устной форме.**

Таким образом, ФЗ «О защите конкуренции» устанавливает специальные требования к определению соглашения как волеизъявления хозяйствующих субъектов.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 г. № 9966/10 факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством. Норма ФЗ «О защите конкуренции» содержит специальное определение соглашения, которое подлежит применению при оценке факта правонарушения в сфере антимонопольного законодательства.

Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в ч. 1 ст. 11 ФЗ «О защите конкуренции» последствиям. В соответствии с положениями ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 ГК РФ).

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципа разумности и обоснованности.

В силу ч. 2 ст. 8 ФЗ «О защите конкуренции» совершение лицами, указанными в части 1 статьи 8 названного Закона, действий по соглашению не относится к согласованным действиям, а является соглашением.

Таким образом, в данном случае доказыванию подлежит установление факта достижения между ответчиками по делу соглашения, в соответствии с которым хозяйствующие субъекты должны совершить обусловленные соглашением действия, направленные на достижение одной цели, а именно – поддержание цен на торгах.

Одним из основных доказательств наличия между ответчиками по делу запрещенного антимонопольным законодательством соглашения является их поведение на товарном рынке, которое не соответствует принципам и целям нормальной коммерческой деятельности, и результат такого поведения может быть обусловлен только заключенным между ответчиками соглашением.

Соглашение является моделью группового поведения хозяйствующих субъектов, которое не обусловлено внешними условиями функционирования соответствующего товарного рынка, и замещающей конкурентные отношения между ними сознательной кооперацией, наносящей ущерб государственным интересам в сфере защиты конкуренции.

Поведение ООО «Вектор» и ООО «Вира-М» при участии в закупках является следствием достигнутого между ними соглашения, направленного на отказ от реальной ценовой конкуренции между ними, поддержание цены на торгах на низком уровне и обеспечение победы заранее определенному участнику торгов.

Участники Соглашения совместно реализовывали единую стратегию поведения, целью которой являлась не конкуренция между ними в ходе торгов, а достижение взаимовыгодного результата. В реализации вышеуказанной стратегии принимал участие каждый из участников торгов.

Соглашение является согласованным выражением воли двух или более участников. Согласованность выражения воли означает осведомленность каждого из участников о намерении каждого другого участника действовать определенным образом и согласованность воли невозможна без намерения каждого из участников действовать сообразно с известными ему предполагаемыми действиями других участников.

В соответствии с п. 3 и п. 4 ст. 1 ГК РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно. Никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны (Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 г. № 25).

Согласно ч. 1 ст. 10 ГК РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, **действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции**, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Участники соглашения действовали в обход требований ФЗ «О защите конкуренции», ФЗ «О контрактной системе...», с противоправной целью - отказавшись от конкуренции между собой, обеспечить победу в торгах выбранному ими участнику соглашения, поддержать цену на максимальном уровне (с минимальным снижением).

Поведение любых хозяйствующих субъектов-конкурентов, участвующих в торгах (закупках), и не согласованное между собой, характеризуется наличием конкурентной борьбы.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» **под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке**. Хозяйствующие субъекты, принимая участие в торгах, закупках, претендуя на заключение договора на поставку товаров (услуг), выполнение работ, состязаются между собой, то есть конкурируют.

В силу взаимосвязанных положений статей 2, 50 ГК РФ целью участия хозяйствующих субъектов в торгах является извлечение прибыли.

Антиконкурентные действия заключались в устном соглашении; при этом поведение обществ объяснимо с точки зрения конкурентной процедуры закупки как направленное на заключение договора по наибольшей цене. Осведомленность о совместных действиях позволяет извлечь выгоду от антиконкурентного соглашения: взаимная договоренность ведет к незначительному снижению цен, обеспечивая неконкурентные преимущества в виде экономии денежных средств, что невозможно при конкурентной борьбе.

Соглашение было заключено не ранее 09.08.2019 г. (дата публикации извещения №

0154200000719001307 о проведении аукциона, в котором участники впервые реализовали соглашение) по 01.09.2021 г. (дата направления ООО «Вира-М» в адрес ООО «Вектор» письменного отказа от дальнейшего исполнения Соглашения). Место совершения нарушения – г. Курск.

Правонарушение установлено антимонопольным органом на основании совокупности прямых и косвенных доказательств.

Из совокупности установленных в ходе рассмотрения дела обстоятельств, следует, что в действиях ООО «Вектор» и ООО «Вира-М» имеется состав нарушения п. 2 ч. 1 ст. 11 ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в заключении картельного соглашения при участии их в электронных аукционах (реестровые номера № 0034430000211900013 0, № 0344300002120000004, № 0344300088320000003, № 0344300040820000025, № 0744200000220002486, № 0744200000221001014, № 0744200000221004946, № 0744200000221004479, № 0744200000221002545, № 0744200000221002544, № 0744200000221004959, № 0744200000221001330, № 0744200000221000234, № 0744200000220003232, № 0744200000220003213, № 0744200000220003109, № 0744200000220001681, № 0744200000220000613, № 0744200000220000175, № 0344300109020000084, № 0344300109020000083, № 0344300086720000006, № 0344300086720000002, № 0344300086719000119, № 0344300059520000016, № 0344300043620000022, № 0344300008519000217, № 0344300008519000212, № 0344300008519000189, № 0344300008519000177, № 0344300006920000009, № 0744200000220001787, № 0744200000220001127, № 0154200000719001307 на общую сумму более 19 млн. руб.), которое привело к поддержанию цен на торгах.

Руководствуясь пунктом 2 частью 1 статьи 11,статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать ответчиков:

- **ООО «Вектор»** (ИНН 4632211155, ОГРН 1164632050505, 305025, Курская область, г. Курск, 3-й Степной переулок, д. 29);

- **ООО «Вира-М»** (ИНН 4632167587, ОГРН 1124632011020, 305025, Курская область, г. Курск, ул. Степная 3-Я, д. 42)

нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 ФЗ «О защите конкуренции» путем заключения и участия в устном соглашении об отказе от ценовой конкуренции между собой при участии в электронных аукционах (реестровые номера №

0034430000211900013 0, № 0344300002120000004, № 0344300088320000003, № 0344300040820000025, № 0744200000220002486, № 0744200000221001014, № 0744200000221004946, № 0744200000221004479, № 0744200000221002545, № 0744200000221002544, № 0744200000221004959, № 0744200000221001330, № 0744200000221000234, № 0744200000220003232, № 0744200000220003213, № 0744200000220003109, № 0744200000220001681, № 0744200000220000613, № 0744200000220000175, № 0344300109020000084, № 0344300109020000083, № 0344300086720000006, № 0344300086720000002, № 0344300086719000119, № 0344300059520000016, № 0344300043620000022, № 0344300008519000217, № 0344300008519000212, № 0344300008519000189, № 0344300008519000177, № 0344300006920000009, № 0744200000220001787, № 0744200000220001127, № 0154200000719001307 на общую сумму более 19 млн. руб.), которое привело к поддержанию цен на торгах

2. В связи с окончанием нарушения и прекращением ограничивающего конкуренцию соглашения предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать.

3. Направить материалы дела уполномоченному должностному лицу Курского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дел об административной ответственности в соответствии с КоАП РФ.