

## Решение

по делу № АБ 07-06/2015-54 З

04 марта 2015 года

г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по контролю в сфере закупок:

председатель Комиссии: <...>. – начальник отдела контроля закупок (отсутствует);

заместитель председателя Комиссии: <...>. – старший государственный инспектор отдела контроля закупок;

члены Комиссии <...>. - специалист-эксперт отдела контроля закупок; <...>. - специалист-эксперт отдела контроля закупок (отсутствует); <...>. – специалист – эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков, кворум соблюден,

в присутствии:

представителей заказчика – БУЗ УР «Граховская РБ МЗ УР» (далее – Заказчик): <...>. (без доверенности), <...>. (без доверенности),

в отсутствие:

ИП <...>. (далее – Заявитель, уведомлен надлежащим образом – в деле имеется уведомление № АБ01-17-07/1622э от 02.03.2015г.),

рассмотрев жалобу ИП <...>. на действия заказчика - БУЗ УР «Граховская РБ МЗ УР» при проведении электронного аукциона на осуществление закупки химических реактивов (уникальный номер закупки на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) – 0313300008815000028, далее – Аукцион), в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон),

### **УСТАНОВИЛА:**

26.02.2015г. в Удмуртское УФАС России поступила жалоба ИП <...>. на действия Заказчика.

По мнению Заявителя, документация об Аукционе содержит условие о том, что Аукцион проводится для субъектом малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, несмотря на то, что извещение

о проведении Аукциона не содержит информации об указанном ограничении.

Кроме того, Заявитель указывает на то, что документация об Аукционе, а также извещение о проведении Аукциона содержат требования к участникам, не предусмотренные статьей 31 Закона о контрактной системе.

Рассмотрев жалобу, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, осуществив в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

11.02.2015г. Заказчик разместил на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещение о проведении Аукциона, а также аукционную документацию. Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 99 033,65 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в Аукционе от 24.02.2015г. до окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе поступила только одна заявка с защищённым номером 2801867 от участника закупки Общество с ограниченной ответственностью «ИнтерМедикалГрупп», признанная соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и документации об Аукционе; Аукцион признан несостоявшимся.

В соответствии с пунктом 4 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об ограничении участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленном в соответствии с Законом.

Согласно части 3 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в [части 1](#) статьи 30 Закона настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны [декларировать](#) в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Согласно части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

Извещение о проведении Аукциона, размещённое на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), не содержит информации об ограничении в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Комиссией Удмуртского УФАС России установлено, что в нарушение требования

части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе пункт 4.1 Информационной карты документации об Аукционе содержит условие о том, что Заказчиком установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В действиях Заказчика, утвердившего документацию об Аукционе, несоответствующую требованиям части 1 статьи 64 Закона, содержатся признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Комиссия Удмуртского УФАС России признаёт соответствующий довод Заявителя обоснованным.

Согласно части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, предусмотренные пунктами 1, 3, 4, 5, 7, 8, 9 части 1 статьи 31 Закона.

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, предусмотренные в пунктах 1-4 части 2 статьи 31 Закона.

Частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе предусмотрен запрет устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

Комиссией Удмуртского УФАС России установлено, что в нарушение требования части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе извещение о проведении Аукциона, а также пункт 8.1 Информационной карты документации об Аукционе содержат не предусмотренное частью 1 статьи 31 Закона требование о правомочности участника закупки.

Кроме того, в нарушение требования части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе извещение о проведении Аукциона содержит не предусмотренные статьёй 31 Закона, а также постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 N 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (вместе с «Дополнительными требованиями к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием,

закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов») для электронного аукциона на осуществление закупки химических реактивов дополнительные требования к участникам закупки, а именно к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В связи с чем, соответствующие доводы жалобы Заявителя Комиссия Удмуртского УФАС России признаёт обоснованными.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Удмуртского УФАС России также установлено следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об Аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) Закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

- 1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;
- 2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1](#) и [частью 2 статьи 31](#) (при наличии таких требований) Закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31](#) Закона;
- 3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги

требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника такого аукциона на получение преимущества в соответствии со [статьями 28](#) и [29](#) Закона, или копии этих документов;

6) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со [статьей 14](#) Закона, или копии этих документов;

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного [частью 3 статьи 30](#) Закона.

Согласно части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных [частями 3](#) и [5](#) статьи 66 Закона документов и информации, не допускается.

В нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в пунктах 15.1, 15.3 Информационной карты документации об Аукционе Заказчиком установлено непредусмотренное частью 5 статьи 66 Закона безусловное требование указывать во второй части аукционной заявки идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона, а также требование о предоставлении непредусмотренных частью 5 статьи 66 Закона документов, а именно - документы, подтверждающие правомочность участника закупки заключать контракт, или их копии.

В действиях Заказчика, в нарушение части 6 статьи 31 Закона установившего непредусмотренное [статьей 31](#) Закона требование к участникам электронного аукциона, а также требование о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в определении поставщика не предусмотренных пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе информации и документов,

содержатся признаки административного правонарушения ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам электронного аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1](#) и [частью 2](#) (при наличии таких требований) статьи 31 Закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 Закона.

Инспекцией Удмуртского УФАС России установлено, что в нарушение требования пункта 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении и проведении Аукциона Заказчиком не установлены единые требования к участникам закупки, предусмотренные пунктами 3, 4, 5, 7, 8, 9 части 1 статьи 31 Закона, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с пунктом 8 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация о размере обеспечения исполнения контракта, порядке предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено [статьей 96](#) настоящего Закона), а также информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со [статьей 35](#) Закона.

Согласно части 2 статьи 45 Закона о контрактной системе банковская гарантия, представленная в качестве обеспечения исполнения контракта, должна содержать следующие условия:

1) сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в установленных [частью 13 статьи 44](#) Закона случаях, или сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в случае ненадлежащего исполнения обязательств принципалом в соответствии со [статьей 96](#) Закона;

2) обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией;

3) обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки;

4) условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику;

5) срок действия банковской гарантии с учетом требований [статей 44](#) и [96](#) настоящего Закона;

6) отлагательное условие, предусматривающее заключение договора предоставления банковской гарантии по обязательствам принципала, возникшим из контракта при его заключении, в случае предоставления банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта;

7) установленный Правительством Российской Федерации [перечень](#) документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии.

Согласно извещению о проведении Аукциона, пункту 3.1 Информационной карты документации об Аукционе, пункту 9.1 проекта контракта документации об Аукционе Заказчиком установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения контракта в размере 4951,68 рублей.

Комиссией Удмуртского УФАС России установлено, что в нарушение пункта 8 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение о проведении Аукциона не содержит требований к обеспечению исполнения контракта, установленных в соответствии со статьёй 96 Закона, в том числе к условиям банковской гарантии, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с частями 4, 5, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Комиссией Удмуртского УФАС России установлено, что в проекте государственного контракта (пункты 7.2, 7.5 проекта контракта) документации об Аукционе Заказчиком предусмотрена ответственность заказчика и поставщика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, в форме штрафа, при этом, размер штрафа выражен в процентном отношении к цене контракта и отсутствует отлагательное условие о фиксированной сумме штрафа, позволяющем указывать фиксированную сумму штрафа при заключении контракта, что является нарушением частей 5, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, что содержит

признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного и, руководствуясь частями 1, 3, 4 статьи 105, частью 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе Комиссия Удмуртского УФАС России по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП <...>. на действия заказчика - БУЗ УР «Граховская РБ МЗ УР» при проведении электронного аукциона на осуществление закупки химических реактивов (уникальный номер закупки на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) – 0313300008815000028) обоснованной.
2. Признать заказчика – БУЗ УР «Граховская РБ МЗ УР» нарушившим часть 6 статьи 31, части 5,8 статьи 34, пункт 8 статьи 42, пункт 6 части 5 статьи 63, часть 1 и пункт 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.
3. Выдать заказчику – БУЗ УР «Граховская РБ МЗ УР» предписание об устранении выявленных нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела уполномоченному лицу Удмуртского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении производства по делам об административных правонарушениях в отношении виновных должностных лиц заказчика – БУЗ УР «Граховская РБ МЗ УР» по частям 1.4, 4, 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Заместитель председателя Комиссии \_\_\_\_\_ <...>

\_\_\_\_\_ <...>

Члены Комиссии:

\_\_\_\_\_ <...>

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № АБ 07-06/2015-54 З об устранении



нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных или муниципальных нужд

04 марта 2015 года

г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по контролю в сфере закупок в составе:

председатель Комиссии: <...>. – начальник отдела контроля закупок (отсутствует);

заместитель председателя Комиссии: <...>– старший государственный инспектор отдела контроля закупок;

члены Комиссии <...>. - специалист-эксперт отдела контроля закупок; <...>. - специалист-эксперт отдела контроля закупок (отсутствует); <...>. – специалист – эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков, кворум соблюден,

на основании решения от 04 марта 2015 года по делу № АБ 07-06/2015-54 З, принятого по итогам рассмотрения жалобы ИП <...>. на действия заказчика - БУЗ У Р «Граховская РБ МЗ УР» при проведении электронного аукциона на осуществление закупки химических реактивов (уникальный номер закупки на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) – 0313300008815000028), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе)

п р е д п и с ы в а е т:

1. Аукционной комиссии заказчика – БУЗ УР «Граховская РБ МЗ УР» отменить все протоколы, составленные в ходе проведения Аукциона.
2. Заказчику - БУЗ УР «Граховская РБ МЗ УР» **в течение 10 рабочих дней с момента получения решения и предписания по делу № АБ 07-06/2015-54 З:**

2.1 вернуть заявки, поданные для участия в Аукционе;

2.2 внести изменения в извещение и документацию об Аукционе, привести в соответствие с требованиями части 6 статьи 31, частей 5,8 статьи 34, пункта 8 статьи 42, пункта 6 части 5 статьи 63, части 1 и пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

2.3 Продлить срок подачи заявок для участия в Аукционе таким образом, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе этот срок составлял не менее чем семь дней.

3. Заказчику - БУЗ УР «Граховская РБ МЗ УР» и его аукционной комиссии **в течение трех дней с даты исполнения предписания по делу № АБ 07-06/2015-54 З** проинформировать Комиссию Удмуртского УФАС России об исполнении настоящего предписания с приложением заверенных надлежащим образом

копий документов, подтверждающих устранение нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных или муниципальных нужд.

4. Оператору электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» обеспечить исполнение решения и предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных или муниципальных нужд.

Контроль исполнения предписания возложить на заместителя председателя Комиссии Удмуртского УФАС России – <...>.

*Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.*

Примечание: В соответствии с частью 7 статьи 19.5 КоАП РФ невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в части 7.1 статьи 19.5 КоАП РФ, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Заместитель председателя Комиссии \_\_\_\_\_ <...>

\_\_\_\_\_ <...>

Члены Комиссии:

\_\_\_\_\_ <...>