

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-28-03/2019

29.01.2019

Благовещенск

г.

(в полном объеме изготовлено 31.01.2019)

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее - Амурское УФАС России) по контролю в сфере закупок,

в присутствии представителя от государственного заказчика – <...> (представителю стороны по делу разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудио- и видеозаписи заседания Комиссии),

в отсутствие представителя от участника закупки (о дате, времени и месте рассмотрения дела лицо уведомлено надлежащим образом),

рассмотрев поступившую в Амурское УФАС России от государственного заказчика – ГБУЗ АО «Станция скорой медицинской помощи г. Благовещенска» информацию об уклонении участника закупки (победителя торгов) – ООО «ЭКОЛОГИЯ-27» (ИНН: 2724229670) от заключения государственного контракта по результатам осуществленного аукциона в электронной форме на оказание услуг по вывозу и обезвреживанию опасных медицинских отходов (класс «Б»), объявленного извещением № 0123200000318003882 от 17.12.2018 на электронной площадке ООО «РТС-тендер» www.rts-tender.ru, для рассмотрения вопроса о включении сведений об участнике закупки – ООО «ЭКОЛОГИЯ-27», в том числе об учредителе, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа юридического лица, в реестр недобросовестных поставщиков,

УСТАНОВИЛА:

17.12.2018 государственным заказчиком на электронной площадке ООО «РТС-тендер» размещено извещение № 0123200000318003882 и документация о проведении электронного аукциона на оказание услуг по вывозу и обезвреживанию опасных медицинских отходов (класс «Б»).

Соответствующая информация также размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 72 981,00 рублей. Дата и время окончания подачи заявок - 26.12.2018 в 09:00, проведения аукциона в электронной форме - 09.01.2019 в 10:35.

Обеспечение исполнения контракта предусмотрено в размере 3 649,05 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 26.12.2018 № 0123200000318003882-0 на участие в электронном аукционе подано 2 заявки. По результатам рассмотрения поступивших заявок на соответствие требованиям, установленным аукционной документацией в отношении закупаемых товаров, работ, услуг, комиссией заказчика принято решение о допуске к участию в аукционе и признании участниками электронного аукциона обоих участников.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 09.01.2019 № 0123200000318003882-2 участие в аукционе приняли оба участника.

Как следует из протокола подведения итогов электронного аукциона от 09.01.2019 №0123200000318003882-2-1, победителем торгов признан участник с номером заявки 104316801 – ООО «ЭКОЛОГИЯ-27» с лучшим предложением цены контракта в размере 27 002,59 рублей (снижение начальной (максимальной) цены контракта осуществлено на 63 %).

В силу части 1 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Федеральный закон № 44-ФЗ) по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4

статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Государственный заказчик – ГБУЗ АО «Станция скорой медицинской помощи г. Благовещенска» 10.01.2019 разместил в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта для его подписания усиленной электронной подписью победителем электронного аукциона – ООО «ЭКОЛОГИЯ-27».

В силу части 3 статьи 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Согласно части 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не

соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В регламентированный срок, как следует из материалов дела, победитель электронного аукциона не разместил в единой информационной системе подписанный усиленной электронной подписью проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, и информацию, подтверждающую добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ.

В связи с вышеизложенным, заказчиком составлен протокол отказа от заключения контракта от 16.01.2019 №0123200000318003882-4.

Согласно части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение. Статьей 401 ГК РФ

установлено, что лицо, не исполнившее обязательства, либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Документальных доказательств того, что общество не исполнило возложенные на него обязанности по объективным причинам в материалы дела не представлено, при том, что предоставление таких документов и сведений было возложено на участника закупки уведомлением Амурского УФАС России по делу № РНП-28-10/2019 от 22.01.2019.

Рассмотрев информацию государственного заказчика, Комиссия Амурского УФАС России пришла к выводу, что победитель закупки – ООО «ЭКОЛОГИЯ-27» подавая заявку на участие в торгах, знал (должен был знать) о необходимости подписания в установленный срок проекта государственного контракта и внесения обеспечения исполнения контракта в регламентированные Законом о контрактной системе сроки, и не исполнил данную обязанность без уважительных на то причин, чем нарушил требования статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

Как следует из выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, лицом, имеющим право без доверенности действовать от имени юридического лица, учредителем ООО «ЭКОЛОГИЯ-27» является <...>.

Осуществив проверку представленных сторонами по делу документов и сведений, а также информации по факту уклонения участника закупки от заключения контракта, в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», приказом Федеральной антимонопольной службы от 27.08.2007 № 267 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках», Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

Включить информацию (сведения) об обществе с ограниченной ответственностью «ЭКОЛОГИЯ-27» (ООО «ЭКОЛОГИЯ-27») (адрес места нахождения: 680015, Хабаровский край, г. Хабаровск, ул. Производственная, д. 6, пом. 130, ИНН/КПП 2724229670/272401001), включая сведения об учредителе юридического лица – <...>, в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>