

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего <...>, членов Комиссии: <...>, <...>,

в присутствии представителей от:

- от заказчика - Филиал федерального государственного предприятия «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» на Дальневосточной железной дороге: <...>;

- ООО «Юнекомс Консалтинг»: о дате, времени, месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом, явку представителя не обеспечили,

рассмотрев жалобу ООО «Юнекомс Консалтинг», материалы дела № 027/10/18.1-776/2024,

УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступила жалоба ООО «Юнекомс Консалтинг» на действия заказчика – Филиал федерального государственного предприятия «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» на Дальневосточной железной дороге при проведении аукциона на оказание услуг по обучению по программам дополнительного профессионального образования работников филиала ФГП ВО ЖДТ России на Дальневосточной железной дороге (извещение № 32413436280).

Заявитель в жалобе указывает на нарушения Заказчиком положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при признании участника уклонившимся от заключения договора.

Заказчиком представлен отзыв на жалобу, согласно которому считают ее необоснованной в полном объеме.

Комиссия Хабаровского УФАС России, рассмотрев материалы дела № 027/10/18.1-776/2024, пришла к следующим выводам.

Жалоба рассматривается по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В заседании Комиссии Хабаровского УФАС России объявлялся перерыв до 12 час. 30 мин. 21.05.2024.

Статьей 18.1. Закона о защите конкуренции установлен порядок

обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Действия (бездействия) могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (часть 2 статьи 18.1. Закона о защите конкуренции).

По правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение установленной законодательством и иными нормативно-правовыми актами процедуры организации и проведения торгов, иной закупки, процедуры заключения договоров по результатам торгов, закупок.

Закупка проводится в соответствии с Законом о закупках, Положением о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного предприятия «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» (далее – Положение о закупке), размещенным на официальном сайте в ЕИС www.zakupki.gov.ru.

Извещение о проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по обучению по программам дополнительного профессионального образования работников филиала ФГП ВО ЖДТ России на Дальневосточной железной дороге (извещение № 32413436280) размещено в ЕИС 27.03.2024.

Начальная (максимальная) цена договора - 326 850,00 руб.

Дата начала срока подачи заявок - 27.03.2024.

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) - 12.04.2024 04:00.

Согласно протоколу рассмотрения заявок и подведения итогов аукциона от 18.04.2024 на участие в закупке подано 6 заявок. Победителем закупки признана заявка ООО «Юнекомс Консалтинг».

Согласно протоколу уклонения от заключения договора победителем аукциона от 06.05.2024 ООО «Юнекомс Консалтинг» по следующему основанию: «П.17.17.3 Положения и п. 21.9. Раздела I. «Общие положения»

документации об аукционе в электронной форме содержит указание на то, что Победитель закупочной процедуры в течение 5 (пяти) дней с даты размещения Заказчиком на электронной площадке проекта договора подписывает усиленной электронной подписью указанный проект договора, размещает на электронной площадке подписанный проект договора и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий.

30.04.2024 истек срок подписания договора, установленный Положением о закупке. Победитель подписал 27.04.2024 договор, но прилагаемая им в качестве обеспечения исполнения договора банковская гарантия не соответствует условиям, указанным в подпункте 5.3.1 раздела 5 документации о проведении аукциона в электронной форме, таким образом, Победитель уклонился от заключения договора.

На основании п. 17.17.10 и 17.17.11 Положения о закупке комиссией принято решение: Признать победителя аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, номер процедуры в ЕИС 32413436280, ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ЮНЕКОМС КОНСАЛТИНГ», ИНН 7415106021, уклонившимся от заключения договора, и, в соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и п. 13.2. Положения о закупках, направить сведения об ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ЮНЕКОМС КОНСАЛТИНГ» в Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю, для включения в Реестр недобросовестных поставщиков.».

Комиссией Хабаровского УФАС России установлено, что ООО «Юнекомс Консалтинг» в качестве обеспечения исполнения договора представлена банковская гарантия №ЭГ-1417902/24 от 27.04.2024, выданная АКБ «Трансстройбанк» на сумму 65 370,00 руб. (далее – банковская гарантия).

В соответствии с п. 22.3 документации о закупке исполнение договора может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям раздела 5.3 Положения о закупке (требования к банковской гарантии установлены в подразделе 17 настоящего раздела) или внесением денежных средств на указанный Заказчиком счет.

Способ обеспечения исполнения договора определяется участником закупки, с которым заключается договор, самостоятельно.

Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия договора не менее чем на два месяца.

Требования к банковской гарантии установлены разделом 17 аукционной

документации.

П.п. 12 п. 17.2 документации о закупке установлено, что банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать условие о праве Заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем 5 (пять) рабочих дней не исполнено требование Заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

Аналогичное условие содержится в п.п. 12 п. 5.3.1 Положения о закупке.

Вместе с тем, банковская гарантия не содержит вышеуказанного условия, в связи с чем банковская гарантия правомерно не принята Заказчика и ООО «Юнекомс Консалтинг» признано уклонившимся от заключения договора.

Довод Заявителя относительно того, что Заказчиком в протоколе о признании участника уклонившимся указаны пункты, отсутствующие в аукционной документации признается Комиссией Хабаровского УФАС России необоснованным.

Представители Заказчика пояснили, что в связи с допущенной технической ошибкой, в разделе 17 аукционной документации допущено нарушение порядка нумерации пунктов (нумерация пунктов сохранена из Положения о закупках).

Также Комиссия Хабаровского УФАС России отмечает, что Закон о закупках не содержит положений, регулирующих содержание протокола уклонения участника закупки, в связи с чем допущенная техническая ошибка в нумерации пунктов аукционной документации носит формальный характер и не нарушает права и законные интересы Общества.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Принимая во внимание вышеизложенное, с учетом конкретных обстоятельств, установленных в рамках рассмотрения настоящего дела, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о признании жалобы необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ « О защите конкуренции», комиссия Хабаровского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Юнекомс Консалтинг» на действия заказчика – Филиал федерального государственного предприятия «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» на Дальневосточной железной дороге при проведении аукциона на оказание услуг по обучению по программам дополнительного профессионального образования работников филиала ФГП ВО ЖДТ России на Дальневосточной железной дороге (извещение № 32413436280) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.