

РЕШЕНИЕ № 036/10/104-1069/2021

об отказе во включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ПЕРЕМЕНА-ЛИПЕЦК»

12.10.2021 года

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок в составе:

Чушкин Д.Ю. - председатель Комиссии, руководитель управления;

Тельпов И.А. - член Комиссии, государственный инспектор;

Яковлева Е.Л. - член Комиссии, государственный инспектор,

в присутствии представителя ООО «ПЕРЕМЕНА-ЛИПЕЦК» <...>,

в отсутствие представителя надлежащим образом уведомленного заказчика – Воронежской городской Думы,

рассмотрев обращение заказчика – Воронежской городской Думы о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ПЕРЕМЕНА-ЛИПЕЦК» (ИНН 4825094960) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона: Поставка бумаги (извещение номер - 0131300000621001865) (идентификационный код закупки - 213366404371236660100100220011712244),

установила:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) приняло к рассмотрению обращение заказчика - Воронежской городской Думы (далее - заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ПЕРЕМЕНА-ЛИПЕЦК» (далее - поставщик) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона: Поставка бумаги (извещение номер - 0131300000621001865) (далее - аукцион).

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

08.09.2021 года уполномоченным органом в единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС) размещено извещение о проведении аукциона и документация об аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта – 166230, 00 руб. Торги проводятся на электронной торговой площадке - РТС-тендер.

Закупка осуществляется у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Извещением о проведении аукциона установлено обеспечение исполнения контракта в размере – 30 % начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с ч. 8 ст. 69 Закона № 44-ФЗ результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе.

На основании ч. 1 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В соответствии с ч. 2 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 Закона № 44-ФЗ протокола заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара).

Согласно ч. 3 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 указанной статьи.

В соответствии с ч. 4 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи (ч. 5 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с ч. 6 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 указанной статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право

действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 указанной статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

В течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика (ч. 7 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ).

С момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным (ч. 8 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ).

На основании ч. 13 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

На основании п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

Согласно ч. 8.1 ст. 96 Закона № 44-ФЗ участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 указанного Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 указанного Федерального закона, в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим

Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 21.09.2021 года № 0131300000621001865 победителем аукциона признано ООО «ПЕРЕМЕНА-ЛИПЕЦК».

24.09.2021 года заказчиком размещен в ЕИС проект контракта.

Следовательно, окончание срока, установленного для подписания победителем аукциона проекта контракта или направления протокола разногласий – 29.09.2021 года.

В указанный срок ООО «ПЕРЕМЕНА-ЛИПЕЦК» проект контракта или протокол разногласий заказчику не направил.

Таким образом, ООО «ПЕРЕМЕНА-ЛИПЕЦК» считается уклонившимся от заключения контракта - 30.09.2021 года.

30.09.2021 года ООО «ПЕРЕМЕНА-ЛИПЕЦК» направило на электронную площадку проект контракта и информацию, подтверждающую исполнение в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к участнику неустоек (штрафов, пеней) (реестровые номера контрактов: 2773141945621000013, 2773141945621000009, 2773141945620000198).

01.10.2021 года заказчиком опубликован в ЕИС протокол о признании ООО «ПЕРЕМЕНА-ЛИПЕЦК» уклонившимся от заключения контракта.

На рассмотрении обращения представитель ООО «ПЕРЕМЕНА-ЛИПЕЦК» пояснил, что ООО «ПЕРЕМЕНА-ЛИПЕЦК» не имело намерений уклониться от заключения контракта, неподписание проекта контракта обусловлено неосмотрительностью ответственного сотрудника организации при совершении действий, осуществляемых в ЕИС при заключении контракта (находясь в момент подписания контракта в ином часовом поясе не предусмотрел разницу во времени по отношению к московскому). Подтверждением намерений ООО «ПЕРЕМЕНА-ЛИПЕЦК» заключить контракт является направление 30.09.2021 года на электронную площадку проекта контракта и информации, подтверждающей исполнение в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к участнику неустоек (штрафов, пеней). ООО «ПЕРЕМЕНА-ЛИПЕЦК» является добросовестным участником закупок для государственных нужд, обладает успешным опытом работы по аналогичным закупкам.

На рассмотрение обращения ООО «ПЕРЕМЕНА-ЛИПЕЦК» представил перечень реестровых номеров исполненных государственных контрактов.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу указанных норм основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является недобросовестное поведение участника закупки, совершение им умышленных действий (бездействия), не соответствующих требованиям Закона № 44-ФЗ.

Включение информации в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией, которая должна применяться уполномоченным на это органом по результатам всесторонней оценки поведения участника закупки.

Проанализировав обстоятельства дела, представленные доказательства,

пояснения ООО «ПЕРЕМЕНА-ЛИПЕЦК», принимая во внимание действия ООО «ПЕРЕМЕНА-ЛИПЕЦК», направленные на заключение контракта, Комиссия Воронежского УФАС России пришла к выводу об отсутствии в действиях ООО «ПЕРЕМЕНА-ЛИПЕЦК» недобросовестного поведения, что применительно к ч. 2 ст. 104 Закона № 44-ФЗ является необходимым условием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. N 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» и статьей 104 Закона № 44-ФЗ, Комиссия Воронежского УФАС России,

решила:

отказать во включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ПЕРЕМЕНА-ЛИПЕЦК» (398024, Липецкая область, г. Липецк, проспект Победы, дом 29, помещение 3; ИНН 4825094960).

Резолютивная часть объявлена: 12.10.2021 года.

Решение изготовлено в полном объеме: 15.10.2021 года.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены комиссии

Д.Ю. Чушкин

И.А. Тельпов

Е.Л. Яковлева