

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/10/5-2893/2023 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

14.03.2023

Москва

г.

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

рассмотрев обращение о проведении проверки по факту уклонения ООО «РПК Парус» от заключения договора с АО «Почта России», поданное в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило Обращение АО «Почта России» о проведении проверки факта уклонения ООО «РПК Парус» от заключения договора по результатам по результатам Запроса котировок на выполнение работ по организации размещения информационных вывесок АО «Почта России» на зданиях футбольного стадиона ЦСКА (ВЭБ-Арена) (реестровый № 32211949045). Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки. В ч. 2 ст. ст. 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее — формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия установила следующее. В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров,

работ, услуг (далее - Положение о закупках). 13.12.2022 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении Запроса котировок. В соответствии с итоговым протоколом от 26.12.2022 Победителем Закупки признано ООО «РПК Парус». В соответствии с ч. 8.1.1. ст. 8.1. документации Заказчик не вправе отказаться от заключения договора по результатам закупки, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением и законодательством Российской Федерации. Согласно ч. 8.1.5. ст. 8.1. документации Заказчик не позднее 5 (пяти) дней, а в случае проведения преддоговорных переговоров – не позднее 7 (семи) дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов закупки, направляет участнику закупки, с которым в соответствии с настоящим Положением заключается договор, проект договора, составленный в соответствии с ч.ч. 8.1.16- 8.1.17 ст. 8.1, без подписи Заказчика. 09.01.2023 Заказчик направил в адрес победителя проект договора. Согласно ч. 8.1.6. ст. 8.1. Участник закупки, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора от Заказчика, подписывает проект договора и представляет его Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, если документацией о закупке установлено требование обеспечения исполнения договора. 2023-12558 3 В соответствии с ч. 8.1.9. ст. 8.1. участник закупки, с которым заключается договор, в течение 3 (трех) дней со дня получения проекта договора, указанного в ч. 8.1.8 настоящей статьи, подписывает проект договора и представляет его Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, если документацией о закупке установлено требование обеспечения исполнения договора. На основании ч. 4.5.4 ст. 4.5 документации Банковская гарантия (далее — независимая гарантия) должна содержать условия и быть оформлена в соответствии с требованиями документации, извещения. Порядок внесения Участником обеспечения исполнения договора устанавливается документацией, извещением. Также в соответствии с ч.4.5.6 п. 4.5 Договор заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается договор, обеспечения исполнения договора в соответствии с настоящим Положением, документацией, извещением. Установлено, что 16.01.2023 Победителем подписан проект договора. Согласно ч. 8.4.1. ст. 8.4. документации Участник закупки, для которого заключение договора в соответствии с настоящим Положением является обязательным, признается уклонившимся от заключения договора по следующим основаниям: а) письменный отказ такого участника закупки от подписания (заключения) договора; б) неподписание проекта договора в предусмотренный для этого в документации срок (отказ от заключения договора), неуплата победителем Обществу до заключения договора суммы, установленной ч. 5.8.31 ст. 5.8 настоящего Положения; в) предъявление при подписании договора встречных требований по условиям договора, противоречащих ранее установленным в документации и (или) в заявке такого участника и достигнутым в ходе преддоговорных переговоров условиям; г) непредставление документов, обязательных к предоставлению до заключения договора и предусмотренных документацией или извещением о закупке, и (или) в заявке такого участника; д) непредоставление в установленные сроки надлежащего обеспечения исполнения договора в соответствии с документацией, настоящим Положением. Также в соответствии с ч.8.4.3 ст. 8.4 при уклонении участника закупки, с которым заключается договор, от заключения договора, не позднее 3 (трех) рабочих дней с момента окончания срока подписания договора заказчиком, предусмотренного документацией (извещением) о закупке, Заказчиком оформляется протокол, который должен содержать информацию о месте и времени его составления, об

участнике закупки, который уклонился от заключения договора, и основаниях признания такого участника уклонившимся от заключения договора. Указанный протокол размещается в ЕИС не позднее следующего рабочего дня после его подписания. 20.01.2023 Заказчиком размещен в единой информационной системе протокол признания участника уклонившемся от заключения договора №32211949045-03 на основании непредставления в установленные сроки надлежащего обеспечения исполнения договора в соответствии с ч. 8.4.1. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Почта России». На заседании Комиссии Управления представитель Победителя пояснил, что 16.01.2023 Победителем был подписан проект договора, а также представлено обеспечение исполнения договора в виде независимой гарантии № 1065594 от 13.01.2023, выданной ПАО «МТС-Банк», однако 19.01.2023 в адрес Победителя поступило уведомление об отклонении данной независимой гарантии, ввиду несоответствия формы независимой гарантии. В целях заключения договора, Победителем была выпущена новая независимая 2023-12558 4 гарантия № 855047 от 24.01.2023 (АО КБ «Модульбанк»). Комиссия Управления отмечает, что участник закупки выполнил действия, предусмотренные закупочной документацией для заключения договора, а именно: подписал проект договора и представил обеспечение исполнения договора. По общему правилу при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона. Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения договора. Таким образом, в рассматриваемом случае включение сведений в отношении ООО «РПК Парус» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности. Комиссия Управления, рассмотрев представленные документы и сведения, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «РПК Парус» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, не подтверждены. Учитывая изложенное и руководствуясь ст. 5 Закона о закупках, Комиссия Управления

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об ООО «РПК Парус» (ИНН: 6318013242) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.