

РЕШЕНИЕ № 1160/2020-КС

по делу № 023/06/64-2879/2020 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

22 июня 2020 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Пигмалион» (далее – Заявитель) на действия ФГБУ «Санаторий РОП РФ «Электроника» при проведении электронного аукциона: «Текущий ремонт номерного фонда спального высотного и спального каскадного корпусов санатория» (извещение № 0318100060820000034) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения аукционной документации.

Заказчиком представлено извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе, письменные пояснения по существу доводов жалобы. Заказчик не согласен с доводами жалобы и считает, что аукционная документация составлена в соответствии Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ФГБУ «Санаторий РОП РФ «Электроника» проводился электронный аукцион: «Текущий ремонт номерного фонда спального высотного и спального каскадного корпусов санатория» (извещение № 0318100060820000034).

Начальная (максимальная) цена контракта – **33 721 000,00 руб.**

Краснодарским УФАС России 15.06.2020 г. рассмотрена жалоба, которая признана обоснованной. Выдано предписание о внесении изменений в аукционную документацию.

Заявитель указывает, что Заказчиком в приложении 2 к техническому заданию установлены требования к материалам, используемым при выполнении работ.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В силу ч.1 ст.59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация, об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара,

требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с

применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Заказчиком проводится электронный аукцион: «Текущий ремонт номерного фонда спального высотного и спального каскадного корпусов санатория» (извещение № 0318100060820000034), что указано в Разделе 2 «Описание объекта закупки».

В соответствии Приложению № 2 к Разделу 6 «Технического задания» аукционной документации Заказчик установил следующие требования:

№ п/п	Наименование	Описание/ тех.характеристики
	Светильник потолочный для панелей тип Армстронг	Мощность, Вт: не менее 40 и не более 60 Световой поток, лм: не менее 3120 и не более 3150 Цветовая температура, К: не менее 4000 и не более 4100 Угол светораспределения, °: 120 Индекс цветопередачи, Ra: 80 Входная частота, Гц: 50 Выходной ток драйвера, мА: 100-105(диапазон) Коэффициент пульсации: не более 5% Коэффициент мощности: $\cos \phi$ не менее 0,9 Материал корпуса: сталь Цвет корпуса: белый Материал рассеивателя: полипропилен Тип рассеивателя: матовый Влагозащищенность: не менее IP44 Класс энергоэффективности : A Класс защиты от поражения эл. током: I

	<p>Климатическое исполнение: не ниже УХЛ4</p> <p>Температура эксплуатации, °С: +1...+40</p> <p>Размеры, мм: 595x595x5-12</p> <p>Драйвер к светильнику должен быть в комплекте</p>
<p>Плита потолочная</p> <p>кассеты с открытой подвесной системой</p>	<p>Размер плиты: 600*600 мм.</p> <p>Стандартный цвет: белый</p> <p>Перфорация: не менее 1,8 мм.и не более 2,0 мм</p> <p>Материал: алюминий</p> <p>Толщина металла: не менее 0.4 мм.</p> <p>Влагостойкость: 100%</p> <p>Класс пожарной опасности: не более КМ0 НГ</p>
Герметик	<p>Санитарный, акриловый,</p> <p>Назначение: ваннные комнаты</p> <p>Цвет: по согласованию с заказчиком</p>
Ковровое флокированное покрытие	<p>Толщина панели – не менее 5,3 мм и не более 6мм</p> <p>Размер панели ДхШ - не менее 100 х 25 см и не более 120х 30 см</p> <p>Интенсивность использования – не менее 33 класс (коммерческий);</p> <p>Класс пожароопасности –не более КМ2.</p> <p>-100% водостойкое покрытие, гнилостойкое</p> <p>- мягкая, велюровая поверхность.</p> <p>-сопротивление скольжению.</p> <p>-акустические свойства. (поглощение ударного шума более 20 дБ).</p> <p>- Огнестойкость.</p> <p>- Антибактериальная обработка</p> <p>.-Длительная защита от размножения бактерий.</p> <p>.Флокированное напольное покрытие должно состоять из 8-ми слоев</p> <p>Верхний слой состоит из плотного ворса, состоящего из нейлоновых волокон.</p> <p>Нижний слой из плотной ПВХ основы , усиленной стекловолокном, непроницаемой для влаги, обработана антибактериальной пропиткой На ворсе флокированного покрытия должен присутствовать рисунок дерева.</p> <p>Цвет: по согласованию с заказчиком</p>
Клей универсальный	<p>Основна: акриловая дисперсия</p> <p>Морозостойкий</p> <p>Должен подходить к позиции 4</p>

Плинтус	Должен подходить к позиции 4 из того же материала
Затирка для швов	<p>Водоотталкивающая смесь с противогрибковым эффектом.</p> <p>Состоит из цемента с минеральными заполнителями, пигментами и полимерными модификаторами</p> <p>Стойкость к истиранию: не более 1000 мм³</p> <p>Прочность на сжатие через 28 суток: не менее 15 МПа</p> <p>Прочность на растяжение при изгибе через 28 суток: > 3,5 МПа</p> <p>Цвет: по согласованию с заказчиком</p>
Плиты керамогранитные	<p>Применение: ванная комната</p> <p>Вид: напольная плитка</p> <p>Материал: керамогранит</p> <p>Размер: 40x40см (+5см) диапазонное значение</p> <p>Толщина: не менее 8 мм и не более 9 мм</p> <p>Поверхность: матовая, нескользящая</p> <p>Рисунок и цвет: по согласованию с заказчиком</p>
Клей плиточный	<p>Толщина наносимого слоя: от 2 до 6 мм</p> <p>Адгезия: не менее 12 кг/кв.см</p> <p>Устойчивость к сползанию: не менее 2 г/кв.см</p> <p>Прочность на сжатие: не менее 75 кг/кв.см</p> <p>Морозостойкость: не менее 50 циклов</p> <p>Время корректировки плитки: не менее 10 мин.</p>
Полиуретановая мастика	Однокомпонентный жидкий материал на основе чистых эластичных водоотталкивающих полиуретановых смол. После нанесения полимеризуется под действием влажности воздуха, образуя высокоэластичное прочное гидроизоляционное покрытие. Стойкий к УФ-излучению.

В Разделе 2 «Информационная карта электронного аукциона» аукционной документации установлено требование к составу заявки на участие в электронном аукционе, а именно:

<p>ребования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе (ст. 66 Федерального закона от 5.04.2013 № 44-ФЗ)</p>	<p>Заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.</p> <p>Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:</p> <p>1) при заключении контракта на поставку товара:</p> <p>а) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения</p>
--	---

электронного аукциона (такое согласие даётся с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

3. Первая часть заявки на участие в электронном аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт.

В Разделе 3 «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» аукционной документации установлено требование к составу заявки на участие в электронном аукционе, а именно:

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и сведения:

1) при заключении контракта на поставку товара:

а) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие даётся с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака,

указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с ч. 3 ст. 65 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

В течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в [части 3](#) настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе (ч. 4 ст. 65 Закона о контрактной системе).

Заказчиком в Единой Информационной системе размещен ответ на разъяснения согласно которым:

Документация электронного аукциона содержит требование о предоставлении, в первой части заявки на участие в электронном аукционе, согласия на выполнение работ в соответствии с требованиями документации.

Если материалы не передаются Заказчику отдельно, а только используются в составе результата работ, участнику, руководствуясь положениями п.1) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе, в первой части заявки достаточно дать согласие на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией с применением программно-аппаратных средств электронной площадки.

Таким образом, Участникам закупки при подаче первых частей заявок достаточно дать согласие на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией с применением программно-аппаратных средств электронной площадки.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 16.06.2020 №0318100060820000034-1 подано 5 заявок, все заявки допущены.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Пигмалион» необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение №0318100060820000034).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.