

ООО «КС-Строй»

«.....»

Администрация Брянского района

«.....»

Финансовое управление администрации Брянского района

«.....»

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

«.....»

Решение по делу № 032/06/33-640/2019

о нарушении требований законодательства РФ о контрактной системе

«06» мая 2019 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю закупок в составе: «.....»

Председателя комиссии: «.....»

Членов Комиссии: «.....»

в присутствии:

«.....» – представителя уполномоченного органа Финансового управления администрации Брянского района, действующего на основании доверенности от 29.04.2019 года,

«.....» – слушателя;

в отсутствие надлежащим образом уведомленного о дате и времени рассмотрения жалобы представителя заказчика Администрация Брянского района,

в отсутствие надлежащим образом уведомленного о дате и времени рассмотрения жалобы представителя заявителя ООО «КС-Строй»,

рассмотрев поступившую жалобу участника закупки ООО «КС-Строй» на действия заказчика Администрация Брянского района при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Водоснабжение н.п. Нетьинка Брянского района Брянской области» за № 0127600000119000077 и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по

рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, установила следующее:

01.04.2019 года в единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru размещены извещение о проведении аукциона в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Водоснабжение н.п. Нетьинка Брянского района Брянской области» за № 0127600000119000077, а также документация об электронном аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 21 731 577 ,77 рублей.

До окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подана 1 (одна) заявка. Согласно протоколу № 0127600000119000077-1 от 30.04.2019 г., в связи с тем, что единственному участнику закупки отказано в допуске к участию в электронном аукционе, электронный аукцион признан несостоявшимся.

Контракт по итогам проведения рассматриваемого электронного аукциона за № 0127600000119000077 на момент рассмотрения жалобы не заключен.

Заявитель ООО «КС-Строй» считает, что права и законные интересы участников закупки нарушены действиями заказчика Администрация Брянского района, выразившиеся в установлении требований к товарам, работам, услугам, которые влекут за собой ограничение количества участников закупки, а именно, по мнению заявителя, заказчиком в Техническом задании документации об электронном аукционе установлены показатели товаров, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства.

В адрес Брянского УФАС России заказчиком Администрация Брянского района представлены письменные пояснения по доводам, изложенным в жалобе (вх. № 3249 от 29.04.2019 г.).

Заслушав представителя уполномоченного органа Финансового управления администрации Брянского района, изучив представленные документы, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующему выводу:

1. Заказчиком Администрация Брянского района при осуществлении рассматриваемой закупки не нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе, требования ч.3 ст. 66 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми определены требования к

содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе, а именно: первая часть заявки на участие в электронном аукционе исходя из предмета осуществляемой закупки должна содержать: согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки); и конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии), поскольку в разработанной заказчиком инструкции по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе предусмотрено условие о не указании участниками закупки в содержании первой части заявки на участие в электронном аукционе показателей товаров, которые возможно получить только при условии проведения испытаний.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В п. 22 "Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе" документации об Аукционе указано, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие сведения:

1) согласие участника электронного аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки работы, для выполнения которой используется товар:

а) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Конкретные показатели товара указываются в соответствии с техническими характеристиками. (Приложение № 1 Техническое задание).

Так, Приложение № 1 к документации об электронном аукционе содержит следующие требования к материалам:

XB-7141 перхлорвиниловая

состоящая из полуфабриката эмали и отвердителя, смешиваемых непосредственно перед применением

228 Эмаль

В качестве отвердителя эмали применяется отвердитель № 1 или ПЭПА

Отвердитель № 1 представляет собой 50 %-ный раствор гексаметилендиамина в этиловом или изопропиловом спирте.

Отвердитель ПЭПА, химическое название — полиэтиленполиамин
Житняк: 25 %.

Пырей: 25 %.

229 Травосмесь Овсяница луговая: 20 %.

Райграс пастбищный: 20 %.

Райграс однолетний: 10 %.

Согласно п.23 Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе документации об электронном аукционе в открытой форме за № 0127600000119000077, в частности, указано: "Участники закупки могут не указывать показатели товара, которые могут быть известны в результате испытания товара и относящиеся к химическому составу компонентов товара", следовательно, по позициям 228 – Эмаль и 229 – Травосмесь, участник закупки вправе не описывать в заявке показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства.

1. Заказчиком Администрация Брянского района при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии, поскольку сформированные заказчиком Администрация Брянского района показатели используемых в процессе выполнения работ материалов не в полной мере соответствуют требованиям действующих государственных стандартов.

Положениями п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе императивно установлено требование об использовании заказчиком при формировании характеристик приобретаемого товара характеристик, показателей, потребительских свойств товара, которые предусмотрены техническими регламентами, ГОСТами и другими документами, применяемыми в системе национальной стандартизации.

Так, в Приложении № 1 к документации об электронном аукционе "Техническое задание" заказчиком Администрация Брянского района установлены требования к функциональным, техническим и качественным, эксплуатационным характеристикам товара, используемого при выполнении работ, в том числе:

по позиции 2 «Трубы» отражена потребность заказчика в использовании при выполнении работ материала: бурильные утяжеленные с резьбой на концах, *наружный диаметр 89мм толщина стенки 19 мм* ГОСТ Р 51245-99 Трубы бурильные стальные универсальные. Общие технические условия. Однако, положения действующего ГОСТ Р 51245-99 Трубы бурильные стальные универсальные. Общие технические условия не содержит показатели материала Трубы бурильные утяжеленные с резьбой на концах, *наружный диаметр 89мм толщина стенки 19 мм;*

по позиции 17 «Трубы» отражена потребность заказчика в использовании при выполнении работ материала: бесшовные обсадные из стали *группы Д или Б* с короткой треугольной резьбой, наружным диаметром: *377 мм*, толщина стенки 12 мм ГОСТ 632-80 Трубы обсадные и муфты к ним. Технические условия. При этом, ГОСТ 632-80 Трубы обсадные и муфты к ним. Технические условия не предусматривает при показателе «наружный диаметр 377 мм» группу Д или Б. В соответствии с ГОСТ 632-80 показателю «наружный диаметр 377 мм» соответствует группа ДК;

по позиции 47 «Трубы» отражена потребность заказчика в использовании при выполнении работ материала: стальные электросварные прямошовные со снятой фаской из стали марок Ст2кп - Ст3кп или Ст2пс - Ст4пс наружный диаметр: 32 мм, толщина стенки 2,5 мм ГОСТ 10706-76 Трубы стальные электросварные прямошовные. Технические требования. Однако, настоящий стандарт распространяется на прямошовные электросварные трубы общего назначения диаметром 478-1420 мм.

Выявленные в действиях заказчика нарушения требований Закона о контрактной системе свидетельствуют о признаках административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

1. Признать жалобу ООО «КС-Строй» на действия заказчика Администрация Брянского района при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Водоснабжение н.п. Нетьинка Брянского района Брянской области» за № 0127600000119000077 необоснованной.
2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях заказчика Администрация Брянского района нарушения положений п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.
3. Поскольку электронный аукцион: «Водоснабжение н.п. Нетьинка Брянского района Брянской области» за № 0127600000119000077 признан несостоявшимся, поскольку единственному участнику закупки отказано в

допуске к участию в электронном аукционе, принято решение по данной закупке предписание не выдавать.

4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.
5. Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии «.....»

Члены «.....»