

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

27 января 2011 года

№ _04-02/469

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу ООО «Фарм – Импекс» на действия государственного заказчика – Фонда обязательного медицинского страхования Республики Коми при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона на право заключения государственного контракта «Поставка лекарственных средств и расходных материалов для проведения процедур гемодиализа с передачей необходимого гемодиализного оборудования (включая его ввод в эксплуатацию) в пользование для ЛПУ, оказывающих медицинскую помощь в системе обязательного медицинского страхования Республики Коми, в 2011 году» по лоту № 2 (далее – открытый аукцион),
при участии <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. ООО «Фарм – Импекс» извещено о дате, времени и месте рассмотрения жалобы.

С учетом установленных сроков рассмотрения жалобы Комиссия Коми УФАС России пришла к выводу, что отсутствие представителя ООО «Фарм – Импекс» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми письмом Федеральной антимонопольной службы № АЦ/1242 от 19.01.2011 (вх. от 20.01.2011 № 87ф) поступила жалоба исх. от 18.01.2011 № 18/01-ФИ, дополнение к жалобе исх. от 26.01.2011 № 26/01 ФИ (вх. от 26.01.2011 № 127ф).

Заявитель указывает, что в лоте № 2 документации об аукционе объединены в один лот взаимозаменяемые и не взаимозаменяемые материалы: диализатор и фильтр для фильтрации диализата.

Заявитель считает, что совместно с закупкой расходного материала производится поставка оборудования конкретного производителя – Fresenius (приложение № 3 к проекту государственного контракта документации об аукционе).

Заявитель указывает, что в составе лота № 2 документации об аукционе в один лот объединена поставка концентратов для гемодиализа.

Заявитель также указывает, что характеристики диализного набора (набор для подключения и набор отключения к аппарату «искусственная почка») ограничивают количество участников размещения заказа.

Заявитель просит внести изменения в документацию об аукционе, выделить в отдельный лот позиции 6, 9 – 11, 14. раздела 3 по лоту № 2 документации об аукционе.

Министерство финансов Республики Коми с заявленными требованиями не согласилось, подробно доводы изложены в отзыве на жалобу.

Фонд обязательного медицинского страхования Республики Коми с заявленными требованиями не согласилось, подробно доводы изложены в отзыве на жалобу.

3. Комиссия Коми УФАС России в результате рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив материалы жалобы, заслушав представителя Министерства финансов Республики Коми, представителей Фонда обязательного медицинского страхования Республики Коми, пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Государственным заказчиком размещения заказа является Фонд обязательного медицинского страхования Республики Коми (далее – Государственный заказчик).

Источником финансирования государственного заказа являются средства обязательного медицинского страхования.

Уполномоченным органом на осуществление функций по размещению заказов для государственных заказчиков Республики Коми является Министерство финансов Республики Коми.

Документация об аукционе, предоставляемая поставщикам, пожелавшим принять участие в открытом аукционе на право заключения государственного контракта «Поставка лекарственных средств и расходных материалов для проведения процедур гемодиализа с передачей необходимого гемодиализного оборудования (включая его ввод в эксплуатацию) в пользование для ЛПУ, оказывающих медицинскую помощь в системе обязательного медицинского страхования Республики Коми, в 2011 году» утверждена 31.12.2010 заместителем исполнительного директора Фонда обязательного медицинского страхования Республики Коми (далее – документация об аукционе).

3.2. В соответствии с ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Согласно абзацу 1 п. 1.1 раздела 1 документации об аукционе предметом аукциона является поставка лекарственных средств и расходных материалов для проведения процедур гемодиализа с передачей необходимого гемодиализного оборудования (включая его ввод в эксплуатацию) в пользование для ЛПУ, оказывающих медицинскую помощь в системе обязательного медицинского страхования Республики Коми, в 2011 году.

В соответствии со строкой 3, 4, 5 раздела 3 документации об аукциона в состав закупаемых товаров входит поставка диализаторов.

Согласно письменным пояснениям государственного заказчика диализатор - расходный материал, используемый в едином технологическом процессе, предназначен исключительно для гемодиализа.

Заявителем не представлено доказательств того, что диализатор технологически и функционально не связан с товарами, поставки которых являются предметом торгов; что действия государственного заказчика приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, у Комиссии Коми УФАС России не имеется оснований полагать, что действия государственного заказчика в части включения в лот № 2 диализатора противоречат ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

3.3. В соответствии с ч. 2 ст. 34 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Согласно ч.ч. 3, 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе может содержать указание на товарные знаки. В случае, если в документации об аукционе содержится указание на товарные знаки в отношении товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в документации об аукционе также должно содержаться указание на товарный знак в отношении товара российского происхождения (при наличии информации о товаре российского происхождения, являющемся эквивалентом товара, происходящего из иностранного государства или группы иностранных государств). При указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, устанавливаемыми в соответствии с частью 2 настоящей статьи.

Документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару,

информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В соответствии со строкой 14 раздела 3 документации об аукционе в состав лота входит поставка фильтра для фильтрации диализата, модели 4008.

Согласно п. 2 разъяснения документации об аукционе государственного заказчика от 17.01.2011 «По позиции 14 заказчик поясняет, что требуется закупка товара конкретного товарного знака в целях обеспечения совместимости с товаром, используемым лечебными учреждениями, в частности аппарата «искусственная почка» производителя Fresenius, т.к. данная позиция является незаменимой и с учетом необходимости непрерывного проведения процедуры гемодиализа для больных вышеуказанное требование считаем не нарушающим требования законодательства».

Заявителем не представлено доказательств того, что строка 14 документации об аукционе содержит указание на товарный знак, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя.

Заявителем не представлено доказательств того, что аппарат «искусственная почка» технологически и функционально не связан с товарами, поставки которых являются предметом торгов; что действия государственного заказчика приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, у Комиссии Коми УФАС России не имеется оснований полагать, что действия государственного заказчика в части указания в документации об аукционе модели фильтра противоречат ч.ч. 3, 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов, ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

3.4. В соответствии с ч.ч. 2.1, 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов не допускается включать в документацию об аукционе (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требования к производителю товара, к участнику размещения заказа (в том числе требования к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у участника размещения заказа опыта работы), а также требования к его деловой репутации, требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику размещения заказа предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Согласно абзацу 2 п. 4 раздела 3 документации об аукционе цена контракта по лоту № 2 включает в себя стоимость товара, расходы, связанные с доставкой товара до получателя, а также стоимость соответствующей упаковки, расходы на страхование, обеспечение и подтверждение качества товара, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей.

В соответствии с п.п. 1.2 п. 1 проекта государственного контракта по лоту № 2 документации об аукционе заказчик поручает, а поставщик принимает на себя обязательства передать в пользование необходимое гемодиализное оборудование с его вводом в эксплуатацию (далее – «Оборудование») в соответствии со спецификацией (Приложение №2), в сроки, установленные разделом 5.2 настоящего Контракта для лечебно-профилактических учреждений Республики Коми, оказывающих медицинскую помощь в системе обязательного медицинского страхования, указанных в Перечне (далее - Получатели), в соответствии с Приложением №3 к Контракту.

Согласно п. 3.2.10 п. 3 проекта государственного контракта по лоту № 2 документации об аукционе поставщик обязан Передать оборудование, указанное в пункте 1.2. настоящего контракта, Получателям на праве пользования, на срок 5 лет с обязательной ежегодной пролонгацией права пользования с последующей передачей в собственность.

В соответствии со столбцом 5 приложения № 3 к проекту государственного контракта по лоту № 3 документации об аукционе «Потребность в аппаратах «Искусственная почка» для оснащения отделений гемодиализа 4008S - 3шт; 4008Sonl+ - 2 шт.».

Заявителем не представлено доказательств того, проект государственного контракта по лоту

№ 2 содержит указание на товарный знак, на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя.

Как указывалось выше, предметом аукциона является поставка лекарственных средств и расходных материалов для проведения процедур гемодиализа с передачей необходимого гемодиализного оборудования (включая его ввод в эксплуатацию) в пользование для ЛПУ, оказывающих медицинскую помощь в системе обязательного медицинского страхования Республики Коми, в 2011 году. Предметом аукциона поставка аппаратов «искусственная почка» не предусмотрена, предусмотрена их безвозмездная передача.

Заявителем не предоставлено доказательств того, что передача аппаратов «искусственная почка» ограничивает число участников размещения заказа.

Таким образом, действия государственного заказчика в части установления в составе лота № 2 требования к передаче аппаратов «искусственная почка» не противоречат требованиям ч.ч. 2.1, 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов.

Данная позиция подтверждается письмом Федеральной антимонопольной службы исх. от 22.06.2009 № АЦ/19543.

3.5. Согласно строкам 9-11 раздела 3 документации об аукционе в состав лота № 2 входит поставка раствора, изготовленного из концентрата сухого бикарбонатного - кислотная часть (часть А); раствора, изготовленного из концентрата сухого бикарбонатного - кислотная часть с глюкозой (часть А); раствора, изготовленного из концентрата сухого бикарбонатного - основная часть (часть В).

В соответствии со строкой 6 «Диализный набор (набор подключения и набор отключения к аппарату «искусственная почка») стерильный или эквивалент» раздела 3 документации об аукционе установлены функциональные характеристики (потребительские свойства) и качественные характеристики продукции (форма выпуска, фасовка, упаковка, техническая характеристика, назначение, размеры, подробное описание и т.д.): «Набор подключения включает следующее: 1. Маска хирургическая-1 шт. 2. Салфетка влаговпитывающая (40x60см)-1шт. 3. Салфетка бумажная (45x35см)-1шт. 4. Перчатки хирургические (гипоаллергенные)-1шт. 5. Марлевые шарики-6шт. 6. Марлевые салфетки-6шт. 7. Пластырь (размер не менее 2x12 см)-6шт. 8. Шприцы с иглами (20мл-1шт, 10мл-2шт.) 2. Набор отключения включает следующее: 1 Маска хирургическая-1шт. 2. Перчатки хирургические гипоаллергенные-1шт. 3. Пластырь (размер не менее 2x12см)-6шт. 4. Марлевые шарики-6шт. 5. Марлевые салфетки-6шт. 6. Бандаж (пушбан) ExL-2шт».

Заявителем не предоставлено доказательств того, что установленные строками 9 – 11 раздела 3 документации об аукционе требования о поставке растворов из концентратов, функциональные характеристики диализного набора (набор подключения и набор отключения к аппарату «искусственная почка») стерильный или эквивалент ограничивают число участников размещения заказа.

Таким образом, у Комиссии Коми УФАС России не имеется оснований полагать, что действия государственного заказчика в части включения в состав лота № 2 раствора, изготовленного из концентрата сухого бикарбонатного - кислотная часть (часть А); раствора, изготовленного из концентрата сухого бикарбонатного - кислотная часть с глюкозой (часть А); раствора, изготовленного из концентрата сухого бикарбонатного - основная часть (часть В); установления функциональных характеристик диализного набора (набор подключения и набор отключения к аппарату «искусственная почка») стерильный или эквивалент противоречат требованиям ч.ч. 2.1, 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Фарм - Импекс» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.