

Управление ФСБ России
по городу Москве и Московской области
101000 г. Москва,
Б. Кисельный пер. д. 13/15

ООО «ТехАльянс»
117105, г. Москва,
Варшавское шоссе, д. 17, стр. 6, ком. 17

ООО «Фианит»
121614, г. Москва,
ул. Осенний бульвар, д. 12, стр. 5

РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд»
119454, г. Москва,
проспект Вернадского, д. 78

РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «21» декабря 2018 года.

В полном объеме решение изготовлено «21» декабря 2018 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии — заместителя руководителя Московского УФАС России (...); членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России (...), заместителя начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России (...), главного специалиста — эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России (...), рассмотрев дело № 1-11-909/77-18 по признакам нарушения ООО «ТехАльянс» ИНН 7725822603 (адрес нахождения: 117105, г. Москва, Варшавское шоссе, д. 17, стр. 6, ком. 17), ООО «Фианит» ИНН 7731313298 (адрес нахождения: 121614, г. Москва, ул. Осенний бульвар, д. 12, стр. 5) и РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд» ИНН 7729440718 (адрес нахождения: 119454, г. Москва, проспект Вернадского, д. 78) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цен на торгах,

в присутствии на заседании представителей, ООО «ТехАльянс» и РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд» и в отсутствие представителей Управления ФСБ России по городу Москве и Московской области и «Фианит», при надлежащем его уведомлении с учетом постановления Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 № 61,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для проведения анализа участия ООО «ТехАльянс», ООО «Фианит» и РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд» послужило обращение Управление ФСБ России по городу Москве и Московской области (вх. от 03.04.2018 № 16773-ДСП/18) в Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее - Управление), в котором содержалась информация о признаках заключения картельного соглашения между ООО «ТехАльянс», ООО «Фианит» и РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд» при проведении электронных аукционов.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В результате анализа сведений, полученных в ответ на запросы Управления от 06.04.2018 исх. № ЕП/16239/18 от ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее — Торговая площадка), Управлением выявлены признаки нарушения ООО «ТехАльянс», ООО «Фианит» и РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд» пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в ходе проведения электронных аукционов с реестровыми №№ 0173100003515000030, 0173100003515000037, 0173100003516000045 и 0362100001916000037.

На основании приказа Управления от 14.05.2018 № 112 в отношении ООО «ТехАльянс», ООО «Фианит» и РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд» было возбуждено дело № 1-11-909/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства.

В ходе рассмотрения дела ответчикам направлялись следующие документы:

- копия приказа о возбуждении дела № 1-11-909/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 16.05.2018 № ЕП/23081/18, от 16.05.2018 № ЕП/23082/18, от 16.05.2018 № ЕП/23083/18 и от 16.05.2018 № ЕП/23084/18);
- копия определения о назначении дела № 1-11-909/77-18 к рассмотрению (исх. от 16.05.2018 № ЕП/23080/18);
- копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-909/77-18 к рассмотрению (исх. от 20.06.2018 № ЕП/29370/18);
- копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-909/77-18 (исх. от 19.07.2018 № ЕП/34830/18);
- копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-909/77-18 (исх. от 17.08.2018 № ЕП/39690/18).

○

■

- Все вышеперечисленные документы были направлены ответчикам по адресам, указанным в Едином государственном реестре юридических лиц в качестве места их нахождения.

Также, копия заключения об обстоятельствах дела № 1-11-909/77-18 (исх. ЕП/59269/18 от 04.12.2018) была нарочно вручена представителям ООО «ТехАльянс» и РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд».

В ходе рассмотрения дела № 1-11-909/77-18 Комиссией были проанализированы сведения, представленные Торговой площадкой, и установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для опубликования информации о размещении заказов zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) в 2015-2016 гг. Федеральным агентством по делам молодежи и ФГБОУВО «Уральский государственный педагогический университет» были опубликованы 4 аукциона в электронной форме с реестровыми №№ 0173100003515000030, 0173100003515000037, 0173100003516000045 и 0362100001916000037 предметами которых являлись соответственно:

- оказание услуг по подготовке и проведению Всероссийского молодежного образовательного форума «Территория смыслов на Клязьме»;
- оказание услуг по содействию в организации и обеспечению деятельности медицинской пожарной и оперативно-диспетчерской службы на время проведения Всероссийского молодежного форума крымского федерального округа «ТАВРИДА»;
- содействие в организации и проведении Всероссийского молодежного образовательного форума «Территория смыслов на Клязьме» в части предоставления комплекса услуг по подготовке территории, обеспечению функционирования объектов инфраструктуры и служб форума;
- оказание услуг по организации и проведению семинаров в рамках Всероссийской программы подготовки волонтеров-спасателей «я ГОТОВ - я МОГУ».

•

1.

1.

1.

1. В аукционах с реестровыми №№ 0173100003515000030 и 0173100003515000037 принимали участие РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд» и ООО «ТехАльянс», а в торгах №№ 0173100003516000045 и 0362100001916000037 принимали участие ООО «ТехАльянс» и ООО «Фианит».

Ответчики, подав в ходе аукционов по одному или несколько ценовых предложений, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение по всем рассматриваемым аукционам составило от 1 % до 20 % от начальной (максимальной) цены контрактов (далее - НМЦК).

Общая НМЦК составила 95 461 660,00 руб.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

4

Таблица № 1

Реестровый номер торгов	Предмет	Заказчик	НМЦК	Дата опубликования	Дата проведения	Победитель	ЦП победителя	Сниж %
0173100003515000030	оказание услуг по подготовке и проведению Всероссийского	Федеральное	12 033 500,00	19.05.2015	08.06.2015	РОО «Объединение	11 333 000,00	-6%

	молодёжного образовательного форума «Территория смыслов на	агентство по делам молодежи				спасателей «Поисково-спасательный отряд»		
0173100003515000037	Клязьме» оказание услуг по содействию в организации и обеспечению деятельности медицинской пожарной и оперативно-диспетчерской службы на время проведения Всероссийского молодёжного форума крымского федерального округа «ТАВРИДА»	Федеральное агентство по делам молодежи	8 100 000,00	28.05.2015	19.06.2015	ООО «ТехАльянс»	6 480 000,00	-20%
0173100003516000045	содействие в организации и проведении Всероссийского молодёжного образовательного форума «Территория смыслов на Клязьме» в части предоставления комплекса услуг по подготовке территории, обеспечению функционирования объектов инфраструктуры и служб форума	Федеральное агентство по делам молодежи	70 828 200,00	21.05.2016	10.06.2016	ООО «Фианит»	69 057 495,00	-2,5%
0362100001916000037	оказание услуг по организации и проведению семинаров в рамках Всероссийской программы подготовки волонтеров-спасателей «Я ГОТОВ - Я МОГУ»	ФГБОУВО «Уральский государственный педагогический университет»	4 499 960,00	15.08.2016	05.09.2016	ООО «ТехАльянс»	4 454 960,40	-1 %

6

Вышеуказанные аукционы состоялись в период с 08.06.2015 по 05.09.2016, по их итогам РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд» был заключен 1 контракт по цене 11 333 000,00 рублей, ООО «ТехАльянс» было заключено 2 контракта на сумму 10 934 960,40 рубля и ООО «Фианит» был заключен 1 контракт по цене 69 057 495,00 рублей.

Торговой площадкой представлена информация о том, что подача заявок и ценовых предложений ответчиками, а также подписание контрактов осуществлялось преимущественно с одних и тех же IP-адресов (данные сведены в Таблицу № 2).

Таблица № 2

Реестровый номер торгов	Наименование участника	Дата и время подачи заявки	IP-адрес при подаче заявки	IP-адрес при подаче ЦП	IP-адрес при подписании контракта
0173100003515000030	РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд»	03.06.2015 19:07	193.41.143.44	193.41.143.44	193.41.143.44
	ООО «ТехАльянс»	03.06.2015 18:52	193.41.143.44	83.149.8.187	
0173100003515000037	РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд»	10.06.2015 18:17	193.41.143.44	193.41.143.44	
	ООО «ТехАльянс»	09.06.2015 17:12	193.41.143.44	195.16.110.186	193.41.143.44

0173100003516000045	ООО «ТехАльянс»	03.06.2016 14:22	193.41.143.44	193.41.143.44	
	ООО «Фианит»	03.06.2016 14:40	193.41.143.44	193.41.143.44	193.41.143.44
0362100001916000037	ООО «ТехАльянс»	30.08.2016 13:08	193.41.143.44	193.41.143.44	193.41.143.44
	ООО «Фианит»	30.08.2016 12:53	193.41.143.44	193.41.143.44	

Кроме того, Комиссией установлено, что подача ответчиками заявок для участия в торгах с реестровыми №№ 0173100003515000030 и 0173100003516000045 осуществлялась в один день с разницей во времени несколько минут, при том, что Заказчиками предоставлялось значительное время для таких действий.

Согласно сведениям, указанным ООО «ТехАльянс», ООО «Фианит» и РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд» в качестве контактных данных на Торговых площадках, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса соответственно:

- 117105, г. Москва, Варшавское шоссе, д. 17, стр. 6, ком. 17;
- 121614, г. Москва, ул. Осенний бульвар, д. 12, стр. 5;
- 119454, г. Москва, проспект Вернадского, д. 78 .

Таким образом, в период проведения рассматриваемых аукционов ответчики находились по различным адресам, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на Торговых площадках.

7

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не

позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Согласно сайту 2ip.ru IP-193.41.143.44, совместно использовавшийся ответчиками в ходе рассматриваемых торгов, принадлежит ГОУВПО «Московский государственный институт радиотехники, электроники и автоматики (технический университет)» (далее — ГОУВПО «МИРЭА») по адресу: 119454, г. Москва, проспект Вернадского, д. 78).

На основании письма ГОУВПО «МИРЭА» (от 04.03.2009 № 82-58-299/22-1-196) в Управление Минюста России по г. Москве ГОУВПО «МИРЭА» предоставляет адрес: 119454, г. Москва, проспект Вернадского, д. 78 РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд».

Соответственно, Комиссия приходит к выводу, что ответчики совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие, как подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов, используя совместную единую инфраструктуру, доступ к которой имеет РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд».

Кроме того, в результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ответчиков, поданных ими в рамках участия в аукционах с реестровыми №№ 0173100003515000030, 0173100003515000037, 0173100003516000045 и 0362100001916000037 с одних и тех же IP-адресов, установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок ответчиков. (данные сведены в Таблицу № 3).

Таблица №3

Реестровый номер торгов	Наименование участника	Наименование файла	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменившая файл	Дата и время создания	Дата и время изменения
0173100003515000030	РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд»	Декларация о соответствии РОО ОСПСО 0173100003515000030	Станислав В. Троян	Станислав В. Троян	03.06.2015 19:01	03.06.2015 19:01
		ИНН учредителя РОО ОСПСО	User	Станислав В. Троян	03.06.2015 19:01	03.06.2015 19:01
		Первая часть подготовка и проведение v3	ovasiliev	Станислав	03.06.2015 17:07	03.06.2015 17:07
	ООО «ТехАльянс»	Декларация о соответствии ТехАльянс 0173100003515000030	Станислав В. Троян	Станислав В. Троян	03.06.2015 18:40	03.06.2015 18:40
		ИНИ ТехАльянс	User	Станислав В. Троян	03.06.2015 15:59	03.06.2015 18:44
		Первая часть подготовка и проведение v2	ovasiliev	Станислав	03.06.2015 17:07	03.06.2015 17:01
РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд»	ИНН учредителя РОО ОСПСО	User	Станислав В. Троян	Станислав В. Троян	03.06.2015 19:01	03.06.2015 19:01
	Первая часть службы Таврида	Станислав В. Троян	Станислав В. Троян	Станислав В. Троян	09.06.2015 09:33	09.06.2015 16:36
	Декларация о соответствии РОО ОСПСО	Станислав В.	Станислав В.	Станислав В.	09.06.2015	09.06.2015

0173100003515000037		0173100003515000037	Троян	Троян	16:45	16:45
		Приложение к первой части службы Таврида	1	ORomanenko	09.06.2015 11:02	09.06.2015 14:01
	ООО «ТехАльянс»	ИНИ ТехАльянс	User	Станислав В. Троян	03.06.2015 18:44	03.06.2015 18:44
		Первая часть службы Таврида v2	Станислав В. Троян	Станислав В. Троян	09.06.2015 09:33	09.06.2015 16:38
		Декларация о соответствии ТехАльянс 0173100003515000037	Станислав В. Троян	Станислав В. Троян	09.06.2015 16:51	09.06.2015 16:51
Приложение v2		1	ORomanenko	09.06.2015 11:02	09.06.2015 14:05	
0173100003516000045	ООО «ТехАльянс»	ИНИ учредителя ООО ТехАльянс	User	Станислав В. Троян	30.05.2016 18:08	30.05.2016 18:08
		Декларация о соответствии ООО ТехАльянс 0173100003516000045	Станислав В. Троян	Станислав В. Троян	30.05.2016 18:00	03.06.2016 14:14
	ООО «Фианит»	ИНИ учредителя ООО Фианит	User	Станислав В. Троян	30.05.2016 18:33	03.06.2016 11:01
		УЧЕТНАЯ КАРТОЧКА ООО «Фианит»	Станислав В. Троян	Станислав В. Троян	24.05.2016 16:06	02.06.2016 18:49
0362100001916000037	ООО «ТехАльянс»	Согласие участника закупки на закупку товаров	Станислав В. Троян	Станислав В. Троян	29.08.2016 10:56	29.08.2016 10:57
		Заявка	Станислав В. Троян	Станислав В. Троян	24.08.2016 10:39	29.08.2016 12:33
		Декларация о соответствии ООО ТехАльянс 0362100001916000037	Станислав В. Троян	Станислав В. Троян	29.08.2016 12:39	29.08.2016 12:39
		УЧЕТНАЯ КАРТОЧКА ТехАльянс (ПАО СПС)	Станислав В. Троян	Станислав В. Троян	30.08.2016 13:04	30.08.2016 13:04
		Декларация о соответствии ООО ТехАльянс 0362100001916000037	Станислав В. Троян	Станислав В. Троян	29.08.2016 11:08	29.08.2016 11:08
		ИНИ учредителя ООО ТехАльянс	User	Станислав В. Троян	29.08.2016 11:09	29.08.2016 11:09
	ООО «Фианит»	Согласие участника закупки на закупку товаров	Станислав В. Троян	Станислав В. Троян	29.08.2016 10:58	29.08.2016 10:58
		Заявка на выполнение услуг	Станислав В. Троян	Станислав В. Троян	24.08.2016 12:26	24.08.2016 12:26
		Декларация о соответствии ООО Фианит 0362100001916000037	Станислав В. Троян	Станислав В. Троян	29.08.2016 12:40	29.08.2016 12:40
		УЧЕТНАЯ КАРТОЧКА ООО Фианит	Станислав В. Троян	Станислав В. Троян	24.05.2016 16:06	02.06.2016 18:49
		Декларация о соответствии ООО Фианит 0362100001916000037	Станислав В. Троян	Станислав В. Троян	29.08.2016 11:15	29.08.2016 11:15
		ИНИ учредителя ООО Фианит	User	Станислав В. Троян	29.08.2016 11:16	29.08.2016 11:16

Совпадение учетных записей, на которых создавались/изменялись файлы заявок, времени дат создания/изменения таких файлов, поданных для участия в аукционах с реестровыми №№ 0173100003515000030, 0173100003515000037 0173100003516000045 и 0362100001916000037, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «ТехАльянс» с РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд» и ООО «ТехАльянс» с ООО «Фианит», и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Также Комиссией установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные ООО «ТехАльянс», ООО «Фианит» и РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд» для участия в рассматриваемых аукционах, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ответчиками, осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукциона.

При этом в большинстве случаев файлы в составе заявок ответчиков созданы

и изменены с помощью учетной записи «Станислав В. Троян», что совпадает с ФИО Председателя Совета РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд» - Троян Станислав Вадимович, в связи с чем имеются основания полагать о подготовке таких файлов для всех ответчиков Председателем Советов РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд».

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Кроме того, в соответствии с приказами Управления от 19.04.2018 № 96 и от 19.04.2018 № 97 должностными лицами Управления 23.04.2018 были проведены внеплановые выездные проверки в отношении ООО «ТехАльянс» по адресу: 17105, г. Москва, Варшавское шоссе, д. 17, стр. 6, ком. 17 и РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд» по адресу: 119454, г. Москва, проспект Вернадского, д. 78.

По результатам анализа документов, полученных в ходе проведенных внеплановых выездных проверок, Комиссией было установлено, что в период с апреля 2015 года по июнь 2015 года РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд» выдавались беспроцентные займы ООО «ТехАльянс» на основании договоров займа, общая сумма которых составила 10 253 603,00 руб.

При этом, РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд» выдавал два беспроцентных займа ООО «ТехАльянс» в период их совместного участия в аукционах с реестровыми №№ 0173100003515000030 и 0173100003515000037.

Указанные факты свидетельствуют о наличии между РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд» и ООО «ТехАльянс» устойчивых финансовых связей.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела № 1-11-909/77-18 ООО «ТехАльянс» (вх. от 16.11.2018 № 58240/18) первым представило заявление о том, что в мае 2015 год было заключено устное соглашение с РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд» в отношении торгов №№ 0173100003515000030 и 0173100003515000037, а также в мае 2016 года с ООО «Фианит» в отношении торгов №№ 0173100003516000045 и 0362100001916000037.

11

В частности в заявлении было указано, что с мая по сентябрь 2015 года между ООО «ТехАльянс» и РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд» было реализовано устное соглашение, по условиям которого хозяйствующие субъекты оказывали помощь в подготовке и участию в аукционах с реестровыми №№ 0173100003515000030 и 0173100003515000037. Действия данных хозяйствующих субъектов, в целях участия на торгах, осуществлялось при помощи инфраструктуры РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд», при этом действия на торговой площадке осуществлялись через инфраструктуру ФГБОУВО «МИРЭА», в силу того, что в тот период времени Газизов И.Ф. (генеральный директор ООО «ТехАльянс») и Троян С.В. (Председатель РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд») являлись работниками ФГБОУВО «МИРЭА» и имели доступ к сетевой инфраструктуре ФГБОУВО «МИРЭА». Условием данного соглашения являлось совместное участие данных хозяйствующих субъектов на торгах, а также в случае отсутствия иных участников торгов отказ от конкурентной борьбы друг с другом.

Результатом реализации заключенного устного соглашения явилось поддержание цены на аукционах с реестровыми №№ 0173100003515000030 и 0173100003515000037, победителями которых стали РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд» и ООО «ТехАльянс» соответственно.

Также к заявлению были приложены распечатки электронной переписки между ООО «ТехАльянс» и РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд», которые подтверждают наличие договоренностей между ними.

В заявлении также указано, что в период с мая по ноябрь 2016 года между ООО «ТехАльянс» и ООО «Фианит» было реализовано устное соглашение, по условиям которого общества оказывали друг другу помощь в подготовке и участии в торгах №№ 0173100003516000045 и 0362100001916000037. Все действия обществ, в целях участия на торгах, осуществлялось при помощи инфраструктуры ООО «Фианит», при этом действия на торговой площадке осуществлялись через инфраструктуру ФГБОУВО «МИРЭА», в силу того, что в тот период времени Газизов И.Ф. (генеральный директор ООО «ТехАльянс») и Будкевич А.Н. (генеральный директор ООО «Фианит») являлись работниками ФГБОУВО «МИРЭА» и имели доступ к сетевой инфраструктуре ФГБОУВО «МИРЭА».

Последствием реализации заключенного устного соглашения явилось поддержание цены на аукционах с реестровыми №№ 0173100003516000045 и 0362100001916000037, победителями которых стали ООО «Фианит» и ООО «ТехАльянс» соответственно. Также были приложены распечатки электронной переписки между ООО «ТехАльянс» и ООО «Фианит», которые подтверждают наличие договоренностей между ними.

12

ООО «ТехАльянс» сообщено, что указанные соглашения в настоящее время расторгнуты в полном объеме.

РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд» также представило заявления (от 16.11.2018 № 58297/18) о том, что при участии в рассматриваемых Комиссией электронных аукционах с реестровыми №№ 0173100003515000030 и 0173100003515000037 было реализовано соглашение, направленные на поддержание цен на таких торгах, заключенное в устной форме в мае 2015 года между РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд» и ООО «ТехАльянс».

В своем заявлении РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд» подтвердило факты, изложенные в заявлении ООО «ТехАльянс», а также представило переписку между ООО «ТехАльянс» и РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд», и сообщило о расторжении договоренностей между ними.

ООО «Фианит» до настоящего времени не представило запрашиваемую Управлением информацию.

Таким образом, сведения, изложенные в заявлениях ООО «ТехАльянс» и РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд», а также установленные Комиссией обстоятельства по делу, свидетельствуют о наличии заключенных устных картельных

соглашениях между ООО «ТехАльянс» и РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд» в торгах №№ 0173100003515000030 и 0173100003515000037, и ООО «ТехАльянс» и ООО «Фианит» в торгах №№ 0173100003516000045 и 0362100001916000037.

Реализация вышеуказанных договоренностей между:

- ООО «ТехАльянс» и РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд» привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0173100003515000030 и 0173100003515000037 и позволила РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд» заключить контракт по цене 11 333 000,00 руб. и ООО «ТехАльянс» заключить контракт по цене 6 480 000,00 руб.;
- ООО «ТехАльянс» и ООО «Фианит» привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0173100003516000045 и 0362100001916000037 и позволила ООО «Фианит» заключить контракт по цене 69 057 495,00 руб. и ООО «ТехАльянс» заключить контракт по цене 4 454 960,40 руб.

Вместе с тем, в соответствии с требованиями статьи 41.1 Закона о защите конкуренции, дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при наличии нарушения антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения.

Электронные аукционы с реестровыми №№ 0173100003515000030 и 0173100003515000037 были проведены 08.06.2015 и 19.06.2015 соответственно,

13

то есть за пределами сроков давности, в связи с чем нарушения в данных аукционах Комиссией не могут быть квалифицированы.

По результатам проведенного анализа состояния конкуренции на открытых аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0173100003516000045 и 0362100001916000037 установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 21.05.2016 (дата размещения извещения о проведении аукциона № 0173100003516000045) по 05.09.2016 включительно (дата проведения аукциона № 0362100001916000037).

1. 2. Предметом Аукциона являлось:

- срок оказания услуг:

Начало: 21 июня 2016 года.

Окончание: 5 сентября 2016 года.

- объем оказания услуг включает в себя:

1. I. Предмет аукциона, сроки и объем оказанных услуг по аукциону с реестровым № 0173100003516000045:

- содействие в организации и проведении Всероссийского молодежного образовательного форума «Территория смыслов на Клязьме» в части предоставления комплекса услуг по подготовке территории, обеспечению функционирования объектов инфраструктуры и служб форума;

Код позиции	Наименование товара, работы, услуги по КТРУ	Единица измерения	Количество	Цена за ед.изм.	Стоимость
84.11.11	Услуги органов законодательной и исполнительной государственной власти	Условная единица	1,00	70 828 200,00	70 828 200,00
Итого:					70 828 200,00

1. II. Предмет аукциона, сроки и объем оказанных услуг по аукциону с реестровым № 0362100001916000037:

1. - оказание услуг по организации и проведению семинаров в рамках Всероссийской программы подготовки волонтеров-спасателей «Я ГОТОВ - Я МОГУ»;

- срок оказания услуг:

Начало: 16 сентября 2016 года.

Окончание: 31 декабря 2016 года.

1.

1.

1. - объем оказания услуг включает в себя:

Код позиции	Наименование товара, работы, услуги по КТРУ	Единица измерения	Количество	Цена за ед.изм.	Стоимость
82.30.11.000	Услуги по организации конференций	Условная единица	1,00	4 499 960,00	4 499 960,00
Итого:					4 499 960,00

3. В состав участвовавших хозяйствующих субъектов Аукционов входили - ООО «ТехАльянс» и ООО «Фианит», которые в период проведения Аукционов являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиками.

14

Согласно сведениям, содержащимся на сайте ФНС России, а также документам, содержащимся в материалах дела, установлено, что ответчики не входят в одну группу лиц (на даты проведения рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются

картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Электронные аукционы с реестровыми №№ 0173100003515000030 и 0173100003515000037 были проведены 08.06.2015 и 19.06.2015 соответственно, то есть за пределами сроков давности, в связи с чем нарушения в действиях РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд» и ООО «ТехАльянс» в данных аукционах Комиссией не могут быть квалифицированы.

На основании вышеизложенного, Комиссия учитывая совокупность имеющихся доказательств по делу № 1-11-909/77-18, в частности:

- использование ООО «ТехАльянс» и ООО «Фианит» единой инфраструктуры (подача заявок, ценовых предложений, подписание контрактов ответчиками с использованием одних и тех же IP-адресов) в ходе рассматриваемых Комиссией аукционов с реестровыми №№ 0173100003516000045 и 0362100001916000037;
- подача ответчикам заявок для участия в торгах с реестровыми №№ 0173100003516000045 и 0362100001916000037 в один день с разницей во времени несколько минут.
- совпадение учетных записей, на которых создавались/изменялись файлы заявок, времени создания/изменения таких файлов, поданных ООО «ТехАльянс» и ООО «Фианит», в ходе рассматриваемых Комиссией аукционов с реестровыми №№ 0173100003516000045 и 0362100001916000037;
- отказ ООО «ТехАльянс» и ООО «Фианит» в ходе аукционов с реестровыми №№ 0173100003516000045 и 0362100001916000037 от конкурентной борьбы друг с другом;
- представление ООО «ТехАльянс» заявления о заключении соглашения, запрещенного в соответствии с Законом о защите конкуренции, с приложенными к нему документами,

Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «ТехАльянс» и ООО «Фианит» в ходе аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0173100003516000045 и 0362100001916000037 нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на вышеуказанных аукционах.

15

Доход ООО «ТехАльянс» (согласно ЕИС <http://zakupki.gov.ru/>), полученный по результату аукциона № 0362100001916000037, состоявшегося в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками

картельного сговора, составил 4 454 960,40 руб.

Доход ООО «Фианит», полученный по результату аукциона № 0173100003516000045, состоявшегося в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 69 057 495,00 руб.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «ТехАльянс» и ООО «Фианит» Комиссией не установлен.

Возражений и дополнений на направленное ООО «ТехАльянс» и ООО «Фианит» заключение об обстоятельствах дела № 1-11-909/77-18 (исх. № ЕП/59269/18 от 04.12.2018) ответчиками не представлено.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39,

частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «ТехАльянс» ИНН 7725822603 ОГРН 1147746304738 и ООО «Фианит» ИНН 7731313298 ОГРН 1167746354467 нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 2 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0173100003516000045 и 0362100001916000037, предметом которых являлось:
 - содействие в организации и проведении Всероссийского молодежного образовательного форума «Территория смыслов на Клязьме» в части предоставления комплекса услуг по подготовке территории, обеспечению функционирования объектов инфраструктуры и служб форума;
 - оказание услуг по организации и проведению семинаров в рамках Всероссийской программы подготовки волонтеров-спасателей «я ГОТОВ - я МОГУ».
2. В соответствии с п.п. д, н) п. 2 ч. 1 ст. 23, ст. 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «ТехАльянс» и ООО «Фианит» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
3. Материалы по делу № 1-11-909/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения в отношении ООО «Фианит» административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии (...)

Члены Комиссии (...)

(...)

(...)