

Административное

Законному представителю

АО «ЛОЭСК»

Песочная набережная, д. 42, лит. А, Санкт - Петербург, 197110

corp@loesk.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 047/04/9.21-1013/2019

«30» июля 2019 года
Петербург

Санкт-

Временно исполняющий обязанности заместителя руководителя Ленинградского УФАС России <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 047/04/9.21-1013/2019, возбужденного в отношении Акционерного общества «Ленинградская областная электросетевая компания»

(ИНН 4703074613, адрес: 197110, Санкт-Петербург, Песочная набережная, д. 42, лит. А, далее – АО «ЛОЭСК», сетевая организация), в присутствии представителя сетевой организации: <...> (по доверенности № 108/2019 от 09.01.2019),

УСТАНОВИЛ:

11.12.2018 гр. <...> подал в АО «ЛОЭСК» заявку на технологическое присоединение к электрической сети объекта: гараж № 154, расположенного по адресу: 188300, Ленинградская область, Гатчинский район, г. Гатчина, тер. «ГК Железнодорожник», ул. Ленинградская, д. 1, кадастровый номер <...> :23:0257001:212 (далее – объект).

Письмом исх. № 06-04/36 от 18.01.2019 АО «ЛОЭСК» направило в адрес гр. <...> для рассмотрения и подписания проекта договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технические условия для подключения вышеуказанного объекта.

В соблюдение пункта 15 Правил присоединения АО «ЛОЭСК» должно было в течение 15 дней со дня получения заявки гр. <...>, т.е. не позднее **27.12.2018**, направить в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору.

Таким образом, в действиях АО «ЛОЭСК» усматриваются признаки нарушения пункта 15 Правил присоединения.

В соответствии с пунктом 13 проекта договора, направленного письмом (исх. 06-04/1445 от 07.02.2019) в адрес гр. <...>, заявитель несет балансовую и эксплуатационную ответственность в границах своего участка, Сетевая организация – до границ участка заявителя.

Согласно пункту 7 технических условий для присоединения к электрическим сетям точка присоединения определяется

организацией, осуществляющей управление объектом (ГК «Железнодорожник»). Граница раздела между АО «ЛОЭСК» и организацией, осуществляющей управление гаражным кооперативом: на контактных зажимах ВЛИ-0,4 кВ опоры № 1 по ул. Ленинградская от ТП-126.

Согласно пункту 16.1 Правил присоединения заявители несут балансовую и эксплуатационную ответственность в границах своего участка, до границ участка заявителя балансовую и эксплуатационную ответственность несет сетевая организация, если иное не установлено соглашением между сетевой организацией и заявителем, заключенным на основании его обращения в сетевую организацию.

В нарушение пункта 13 проекта договора и пункта 16.1 Правил присоединения

АО «ЛОЭСК» указало месторасположение границ балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности за пределами объекта заявителя, в связи с чем, <...> неоднократно направлял мотивированные отказы от подписания договора и приложения к нему (вх. № 06-04/101 от 28.01.2019, вх. № 06-04/169 от 12.02.2019) в адрес АО «ЛОЭСК».

В соответствии с подпунктом «а» пункта 25(1) Правил присоединения в технических условиях для заявителей, предусмотренных пунктами 12.1 и 14 настоящих Правил, должны быть указаны:

*а) точки присоединения, которые **не могут располагаться далее 25 метров** от границы участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя.*

Согласно Определению от 25.02.2014 № АПЛ14-12 Верховного Суда Российской Федерации установлено, что согласно пункту 16.1 Правил присоединения, Заявитель и сетевая организация вправе заключить соглашение, предусматривающее иное разграничение балансовой и эксплуатационной ответственности сторон. Подпунктом «а» пункта 25.1 Правил присоединения определено, что сетевая организация должна указывать в технических условиях точку присоединения, расположенную не далее 25 метров от границы земельного участка Заявителя в пределах его земельного участка, следовательно, данной нормой установлен предел возможного расположения точки присоединения в пределах участка Заявителя и

не допускается возложение на Заявителя обязанности по выполнению мероприятий по технологическому присоединению за пределами границ его участка.

Данная позиция также подтверждается в постановлении Арбитражного суда Северо-Западного округа от 08.02.2018 по делу № А56-18022/2017, а также в постановлении от 27.03.2018 по делу № А56-26038/2017.

Таким образом, в действиях АО «ЛОЭСК» усматривается нарушение пункта 25 (1) Правил присоединения.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в виде административного штрафа

для юридических лиц в размере от 100 000 до 500 000 рублей,

для должностных лиц в размере от 10 000 до 40 000 рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа

на должностных лиц в размере от 40 000 до 50 000 рублей;

на юридических лиц – от 600 000 до 1 000 000 рублей.

Согласно статье 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Ранее АО «ЛОЭСК» подвергалось административному наказанию, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ:

- 25.09.2018 Решением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области Постановление Ленинградского УФАС России № 05/7-2018 от 05.02.2018 по делу

№ 5-05-Ш/18 оставлено в силе, изменен размер назначенного штрафа – штраф снижен до 50000 руб. Административный штраф оплачен

АО «ЛОЭСК» 07.12.2018.

- 22.11.2018 Арбитражный суд Северо-Западного округа постановил решение Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 04.07.2018 по делу № А56-38151/2018 об оспаривании постановления № 10-05-Ш/18 от 05.02.2018 отменить, Постановление Ленинградского УФАС России № 05/14-18 от 13.03.2018 по делу № 10-05-Ш/18 оставить в силе. Административный штраф оплачен АО «ЛОЭСК» 15.01.2019.

Таким образом, ответственность за рассматриваемое правонарушение предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ, должностное лицо Ленинградского УФАС России определило возбудить в отношении АО «ЛОЭСК» дело **№ 047/04/9.21-1013/2019** об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, в связи с нарушением Правил присоединения.

В рамках административного расследования Ленинградским УФАС России у сетевой организации запрошена копия заявки <...> от 11.12.2018 и копия договора об осуществлении технологического присоединения (в случае его заключения).

В отношении АО «ЛОЭСК» должностным лицом Ленинградского УФАС России 15.07.2019 составлен протокол об административном правонарушении
№ Пр/05/65.

Защитник АО «ЛОЭСК» <...> (по доверенности № 109/2019 от 09.01.2019) в объяснениях к протоколу представил следующие пояснения:

«Объяснения по делу представлены в письме АО «ЛОЭСК» исх. № 00-02/1916 от 11 июля 2019 г. (в рамках представления информации по делу № 047/04/9.21-1013/2019)».

Должностное лицо Ленинградского УФАС России определило назначить дело об административном правонарушении № 047/04/9.21-1013/2019, возбужденное в отношении АО «ЛОЭСК», к рассмотрению **на 25 июля 2019 года в 15 часов 00 минут** по адресу: Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3, пом. № 3-159.

На рассмотрении дела № 047/04/9.21-1013/2019 защитник АО «ЛОЭСК» поддержал доводы, изложенные в письменной позиции (исх. № 00-02/1616 от 11.07.2019) к протоколу об административном правонарушении № ПР/05/65.

В ходе рассмотрения дела № 047/04/9.21-1013/2019 об административном правонарушении установлено, что сетевой организацией не представлена копия заявки гр. <...> от 11.12.2018 на технологическое присоединение к электрической сети объекта: гараж № 154, расположенного по адресу: Ленинградская область, Гатчинский район, г. Гатчина, тер. «ГК Железнодорожник», ул. Ленинградская, д. 1, кадастровый номер <...> :23:0257001:212.

В связи с чем, руководствуясь частью 1 статьи 29.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, должностное лицо Ленинградского УФАС России определило дело № 047/04/9.21-1013/2019 отложить, назначить рассмотрение дела на 30 июля 2019 года в 15 часов 00 минут по адресу: Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3, пом. 3-159, а также в соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ АО «ЛОЭСК» представить в Ленинградское УФАС России недостающую информацию.

Должностное лицо Ленинградского УФАС России, рассмотрев представленные в материалах дела документы и сведения, заслушав пояснения сторон, приходит к следующим выводам.

Пунктами 9,10 Правил присоединения определен перечень необходимых сведений и документов, прилагаемых к заявке на осуществление технологического присоединения.

Заявка гр. <...> содержит все сведения, предусмотренные Правилами присоединения. В соблюдение пункта 15 Правил присоединения

АО «ЛОЭСК» должно в течение 15 дней со дня получения заявки от

заявителя направить в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору.

Согласно имеющейся в материалах дела информации, заявка гр. <...> зарегистрирована 13.12.2018, при этом проект договора и технические условия как неотъемлемое приложение к договору направлены АО «ЛОЭСК» 18.01.2019.

Таким образом, АО «ЛОЭСК» нарушен пункт 15 Правил присоединения.

Место совершения административного правонарушения – **Ленинградская область.**

Время совершения административного правонарушения – **29.12.2018.**

Согласно пункту 16.1 Правил присоединения заявители несут балансовую и эксплуатационную ответственность в границах своего участка, до границ участка заявителя балансовую и эксплуатационную ответственность несет сетевая организация, если иное не установлено соглашением между сетевой организацией и заявителем, заключенным на основании его обращения в сетевую организацию.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 25(1) Правил присоединения в технических условиях для заявителей, предусмотренных пунктами 12.1 и 14 настоящих Правил, должны быть указаны:

*а) точки присоединения, которые **не могут располагаться далее 25 метров** от границы участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя.*

Поскольку присоединяемый объект располагается в границах действующего гаражного кооператива «Железнодорожник», технологическое присоединение осуществляется с использованием существующих электрических сетей указанного кооператива. При этом пунктом 10.2.1 проекта технических условий установлена обязанность АО «ЛОЭСК» по согласованию точки присоединения с ГК «Железнодорожник».

Проект технических условий предполагает выполнение АО «ЛОЭСК» мероприятий по технологическому присоединению до границ участка гр. <...>(ВРУ-0,4 кВ гаража № 154), что соответствует требованиям, установленным Правилами присоединения.

Таким образом, в действиях АО «ЛОЭСК» не установлено нарушение пунктов 16.1, 25 (1) Правил присоединения.

Согласно пункту 21 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 2 июня 2004 г. № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» разъяснил, что малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. При этом квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях. Такие обстоятельства, как личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания (пункты 18, 18.1).

Рассматриваемая ситуация не является исключительной, в действиях сетевой организации присутствуют существенная угроза охраняемым общественным отношениям, поскольку согласно статьи

3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» электроэнергетика является основой функционирования экономики и жизнеобеспечения.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1. КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с частью 2 названной статьи юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Наличие каких-либо обстоятельств, влекущих невозможность соблюдения

АО «ЛОЭСК» правил и норм в процессе производства по делу об административном правонарушении не установлено. Таким образом, АО «ЛОЭСК» имело возможность соблюсти требования действующего законодательства.

При назначении административного наказания юридическому лицу учитывается характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

На рассмотрении дела об административном правонарушении № 047/04/9.21-1013/2019 защитник АО «ЛОЭСК» информацию, исключающую привлечение к административной ответственности АО «ЛОЭСК» за совершенное правонарушение, не представил.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность АО «ЛОЭСК», не установлены.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность

АО «ЛОЭСК», не установлены.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 2.1, частью 2 статьи 9.21, 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Назначить АО «ЛОЭСК» ИНН/КПП 4703074613/470601001, адрес: 197110, Санкт-Петербург, Песочная набережная, д. 42, лит. А административное наказание по делу № 047/04/9.21-1013/2019 об административном правонарушении в виде административного штрафа в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

Реквизиты для уплаты штрафов за нарушение антимонопольного законодательства.

Получатель:

ИНН 7840396953

КПП 784201001

УФК по Ленинградской области (Ленинградское УФАС России)

Банк получателя:

Отделение Ленинградское г. Санкт-Петербург л/с 04451872970

Сч. № 40101810200000010022

БИК 044106001

ОКТМО – 41000000

УИН 16100500000000175821

Код дохода (КБК):

161 1 16 02010 01 6000 140 – (денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти).

В платежном поручении необходимо указать номер административного дела

№ 047/04/9.21-1013/2019 и УИН (16100500000000175821) по которому осуществляется оплата штрафа.

После оплаты штрафа копию платежного поручения (или иного документа об оплате) рекомендуется незамедлительно направить в Ленинградское УФАС России (по электронной почте: to47@fas.gov.ru,

поскольку согласно статье 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу **№ 047/04/9.21-1013/2019**.

Врио заместителя руководителя

<...>