

Решение
по делу №06/233-17-РНП
о включении информации в реестр недобросовестных
поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

09.02.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов общества с ограниченной ответственностью «Волшебный мир компьютеров» (далее – Ответчик, ООО «Волшебный мир компьютеров») Ю.А. Ефремова (по доверенности),

представители интересов Государственного бюджетного учреждения Республики Крым «Ялтинский горно-лесной природный заповедник» (далее – ГБУ РК «Ялтинский горно-лесной природный заповедник», Заявитель, Заказчик) на заседание Комиссии не явились, —

рассмотрев обращение Заявителя от 30.01.2017 №08-12/48 (вх. №347 от 30.01.2017) о включении информации об ООО «Волшебный мир компьютеров» (ИНН: 6027081738, КПП: 602701001, ОГРН: 1046000304789, адрес (место нахождения): 180016, Псковская обл., г. Псков, ул. Юбилейная, д.45, кв. 67б; учредитель: Солпековский Николай Николаевич, ИНН: 602701253377) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения аукциона в электронной форме «Выполнение работ по монтажу и вводу в эксплуатацию системы видео мониторинга леса и раннего обнаружения лесных пожаров» (номер извещения 0175200000416000380) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение ГБУ РК «Ялтинский горно-лесной природный заповедник» по Республике Крым о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об ООО «Волшебный мир компьютеров» - победителе Аукциона в виду принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам Аукциона.

Из обращения Заявителя следует, что Заказчиком 30.12.2016 года принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с не исполнением ООО «Волшебный мир компьютеров» взятых обязательств по выполнению работ по монтажу и вводу в эксплуатацию системы видео мониторинга леса и раннего

обнаружения лесных пожаров.

Крымским УФАС России принято уведомление о рассмотрении дела №06/233-17-РНП от 01.02.2017 №06/714, направленное Заявителю, Ответчику.

В ходе заседания Комиссии представитель Ответчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что Ответчик добросовестно действовал при исполнении контракта.

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем и Ответчиком, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении закупки, документации об Аукционе, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт, единая информационная система, ЕИС) - 25.07.2016;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- начальная (максимальная) цена контракта – 4 897 335,00 рублей;
- дата и время окончания подачи заявок: 15.08.2016 08:00; дата окончания срока рассмотрения первых частей: 16.08.2016; дата проведения Аукциона: 19.08.2016;
- на участие в Аукционе подано 9 заявок, все допущены к участию в Аукционе;
- в ходе проведения Аукциона предложение о цене контракта подавали 7 участников, снижение от максимальной (цены контракта) составило 21,81%.

По итогам заседания Аукционной комиссии Единой комиссией Комитета конкурентной политики Республики Крым (далее — Уполномоченный орган) принят Протокол подведения итогов электронного аукциона [от 22.08.2016 №0175200000416000380-3](#) (далее – Итоговый протокол), согласно которому заявка ООО «Волшебный мир компьютеров» признана соответствующей требованиям, установленным документацией об Аукционе, и Ответчик признан победителем Аукциона.

Итоговый протокол Аукциона размещен Уполномоченным органом в единой информационной системе 22.08.2016 19:54.

В силу статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона.

Между ГБУ РК «Ялтинский горно-лесной природный заповедник» и ООО «Волшебный мир компьютеров» 23.09.2016 заключен контракт №0175200000416000380_315530 (далее - Контракт), размещенный Заказчиком на официальном сайте 23.09.2016 13:48, номер реестровой записи 29103016070 16 000006.

Из обращения Заказчика следует: «...

Администрация Государственного бюджетного учреждения Республики Крым «Ялтинский горно-лесной природный заповедник» была вынуждена расторгнуть в одностороннем порядке контракт №0175200000416000380 315530. Но тем основаниям, что некоторые пункты контракта не были исполнены ООО «Волшебный мир компьютеров» на период действия данного контракта, а именно:

3.1.1. в течение 2-х рабочих дней с даты подписания контракта предоставить Заказчику копию приказа (распоряжения) о назначении производителя работ, список работников и ответственных лиц по видам и этапам выполняемых работ, номера контактных телефонов для организации взаимодействия при производстве и приемке работ.

3.1.3. Выполнить работы качественно, в полном соответствии с требованиями СНиП, действующих норм, технических условий установленными в Российской Федерации.

3.1.4. Привлекать квалифицированных специалистов, применять качественное и безопасное оборудование, использовать при выполнении работ качественные материалы, иметь в наличии перед началом работ, монтажа и применения материалов сертификаты, технические паспорта и другие документы, удостоверяющие их соответствие.

экологическую и санитарную безопасность, вести контроль за соблюдением технологии производства работ, техники безопасности и охраны труда, правил и требований пожарной безопасности.

3.1.5. Используемые в работе материалы должны быть новыми, не бывшими в употреблении, иметь соответствующие сертификаты, технические паспорта и другие документы, удостоверяющие их качество, экологическую и санитарную безопасность.

3.1.6. Подрядчик обязуется обеспечить самостоятельную разгрузку, складирование и сохранность материалов, инструмента, машин и механизмов, необходимых для выполнения работ и находящихся на объекте. Подрядчик несет риск утраты, случайной гибели или случайного повреждения всех поставленных для реализации контракта материалов, инструмента, машин и механизмов и результата выполненных работ до момента их передачи Заказчику.

3.1.9. Немедленно известить Заказчика и до получения указаний приостановить работы при обнаружении:

1) возможных неблагоприятных для Заказчика последствий выполнения его указаний о способе исполнения работы и использовании материалов;

3.1.11. Предоставлять Заказчику для контроля необходимую документацию, в том числе чертежи, спецификации и иные документы.

3.1.12. Вести исполнительную документацию, общий журнал работ, журналы отдельных видов работ по формам, установленным в соответствии с требованиями СНиП, других нормативных документов Российской Федерации.

3.1.16. При полном завершении работ в течение 3-х дней известить об этом Заказчика в письменной форме, передать всю документацию по выполненным

видам, объемам, срокам производства работ, представить на подписание акт о приемке выполненных работ (форма КС-2), справку о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3).

3.1.17. Обеспечить устранение недостатков и дефектов, выявленных при приемке результата работ, а также обеспечить устранение недостатков и дефектов, выявленных в течение гарантийного срока, определенного настоящим контрактом, в сроки, установленные актом о выявленных недостатках, обязательным для подписания обеими сторонами настоящего контракта.

5.2. Сдача выполненных работ Подрядчиком и их приемка Заказчиком оформляется двусторонним актом о приемке выполненных работ, составленным Подрядчиком по форме КС-2, справкой о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 с обязательным предоставлением всей документации в порядке, установленном настоящим контрактом.

7.2. Подрядчик несет ответственность:

- за не соблюдение технологии выполнения и обеспечение качества работ, допущенные отступления от требований строительных норм и правил;
- за причиненный ущерб Заказчику, а так же третьим лицам при выполнении работ;
- за несоблюдение норм и правил по охране труда, окружающей среды и безопасности ведения работ на объекте;
- за некачественно выполненные работ в течение гарантийного срока и не устранение выявленных в течение гарантийного срока дефектов;
- за несвоевременное выполнение работ по настоящему контракту.

Гак же ООО «Волшебный мир компьютеров» не выполняло требования Г'УИ РК «Службы технического надзора» по Контракту №0175200000416000380 315530. Основные из них:

- * предоставить в минимальный срок согласованную с Заказчиком проектно-сметную документацию и внесенные разработчиком проектной документации все изменения в проектных решения, прошедшие государственную экспертизу, (пояснительных записок для исполнителей работ),
- * дефектные акты.
- * зарегистрированный заказчиком журнал производства работ,
- * предоставить информацию о подрядной организации производящей работы на объекте,
- * предоставить приказ об ответственном руководителе на объекте,
- * акты на скрытые работы,
- * исполнительные схемы,

- * формы КС-2.
- * математические подсчеты объемов работ.

По настоящий момент, Заказчик - Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Ялтинский горно-лесной природный заповедник» не имеет на руках печатного экземпляра с «мокрыми печатями» проекта по монтажу и вводу в эксплуатацию системы видео мониторинга леса и раннего обнаружения лесных пожаров для изучения и согласования, от Подрядчика по Контракту №0175200000416000380 315530 «Волшебный мир компьютеров».

Ссылки ООО «Волшебный мир компьютеров» на проектно-изыскательные работы, на которые затрачено определенное время, не предусмотренные Контрактом № 0175200000416000380 315530 не обоснованы, по причине несогласования и не уведомления о результатах подобного рода работ с Заказчиком.

Ссылки на погодные условия так же считаются несущественными, так как подобные случаи должны отражаться в зарегистрированном заказчиком журнале производства работ, на каждую дату не выхода на работу по причине ухудшения погоды.

Со стороны администрации Государственного бюджетного учреждения Республики Крым «Ялтинский горно-лесной природный заповедник» ООО «Волшебный мир компьютеров» предоставлены все условия для реализации Контракта № 0175200000416000380 315530. Все ссылки на невозможность выполнить данный контракт считаем необоснованными.

...» (цитата обращения).

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В силу части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Крымским УФАС России проанализированы положения Контракта, указанное условие предусмотрено разделом 10 Контракта.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований

настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно документам, предоставленным Заказчиком, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 30.12.2016 (Уведомление о расторжении контракта в одностороннем порядке от 30.12.2016 №08-12/1149) от 30.12.2016 направлено ГБУ РК «Ялтинский горно-лесной природный заповедник» 30.12.2016 с помощью логистической компании «СДЕК» по адресу места нахождения ООО «Волшебный мир компьютеров», указанному в Контракте (номер почтовой упаковки 2204193476), которое согласно отслеживанию идентификатора вручено Миргородскому Виталию Юрьевичу 16.01.2017. Таким образом, Заказчиком выполнено требование части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе о надлежащем уведомлении Ответчика об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта вступило в силу и Контракт расторгнут 27.01.2017.

Согласно части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную [частью 3](#) настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Заказчик письмом №08-12/48 от 30.01.2017 обратился в Крымское УФАС России о включении информации в отношении ООО «Волшебный мир компьютеров» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в виду неисполнения Ответчиком условий Контракта. Заказчиком также предоставлены сведения, предусмотренные пунктами 1 - 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе.

Крымское УФАС России, с целью объективного рассмотрения сложившейся ситуации, Уведомлением о рассмотрении дела №06/233-17-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 01.02.2017 № 06/714, направленное ООО «Волшебный мир компьютеров» в письменном и электронном виде, указало о необходимости

предоставления возражений на обращение либо письменных пояснений по факту не исполнения контракта с документальным подтверждением причин и иных документов, материалов, имеющих отношение к рассматриваемому вопросу, а также обеспечить явку в Крымское УФАС России представителя на представление интересов Ответчика на заседании Комиссии.

В своих возражениях Ответчик указал:

«...Поскольку работы были приостановлены, Подрядчик обратился к Заказчику (письмо №23 от 20.12.2016, №28 от 27.12.2016) с просьбой принять ту часть работы, которая выполнена в полном объеме. На тот момент, поставка была выполнена в полном объеме и Заказчик не опровергал данный факт, но отказал в приемке данного этапа, указав, что оплата такого этапа, как поставка товаров, не предусмотрена Контрактом (письмо № 08-12/1153 от 30.12.2016). Однако, Заказчик в данном случае не учел совокупность условий контракта, где график работ подразделяет такой вид работ как доставка оборудования и материалов, а п. 2.5. Контракта предусматривает приемку и оплату фактически выполненных работ по этапу.

Исходя из поведения Заказчика, из его нежелания оказывать содействие при исполнении Контракта, нежелании выполнять частично обязательства по оплате, Подрядчик направил Заказчику письмо с просьбой либо продлить сроки производства работ, либо расторгнуть контракт по соглашению сторон (письмо №25 от 23.12.2016). Вместе с тем, ООО «Волшебный мир компьютеров» декларировал свою готовность в исполнении Контракта (письмо №30 от 28.12.2016, №26 от 26.12.2016, №25 от 23.12.2016). На указанное письмо ответ Заказчика не последовал, как и на гарантийное письмо, направленное Подрядчиком Заказчику 26.12.2016 за №26, о готовности до 20 января закончить производство работ.

В условиях отсутствия со стороны Заказчика содействия в разрешении сложившейся ситуации, Подрядчик направил Заказчику уведомление об одностороннем расторжении Контракта №31 от 30.12.2016, указав причины расторжения Контракта - нарушение Заказчиком условия Контракта в части содействия Подрядчику при исполнении Контракта, а также создание условий, на которых в случае их прогнозирования при заключении контракта

Подрядчик не заключил бы Контракт, поскольку они изначально ставят под угрозу выполнение обязательств по Контракту.

После уведомления об одностороннем расторжении Контракта, направленного в адрес Заказчика, ООО «Волшебный мир компьютеров» получило 18.01.2017 уведомление об одностороннем расторжении Контракта со стороны Заказчика. И даже после этого обстоятельства, ООО «Волшебный мир компьютеров» было готово разрешать возникший конфликт - предложило расторгнуть Контракт по соглашению сторон, отказаться от требований оплатить поставленный товар и произведенные работы, частично оставить товар Заказчику, и бесплатно (за свой счет) установить и ввести в эксплуатацию в пожароопасный период систему видеонаблюдения с использованием уже смонтированных трех точек мониторинга. Однако, Заказчик не принял данное предложение, тем самым лишив территорию заповедника уже отлаженной системы видеомониторинга пожаров, и предопределив необходимость проведения новых торгов с определенными ресурсозатратами.

Стоит учесть, что Подрядчик неоднократно обращался к Заказчику с просьбой о переносе сроков, неоднократно заявлял о своей готовности произвести работы в полном объеме. Из поведения Подрядчика следует готовность в исполнении Контракта, поскольку были предприняты действия по дополнительному проектированию за счет Подрядчика, поставлено на склад Заказчика дорогостоящее оборудование и материалы, частично установлены высотные сооружения для установки на них камер видеонаблюдения, предприняты неоднократные уведомления о невозможности произвести работы в целях своевременного информирования заказчика о возможных негативных последствиях.

Таким образом, с учетом добросовестного поведения со стороны ООО «Волшебный мир компьютеров», отсутствуют основания для включения его в реестр недобросовестных поставщиков.

Кроме того, Заказчик указывает на невыполнение ООО «Волшебный мир компьютеров» требований ТУП РК «Службы технического надзора». Однако, Контракт не предусматривает обязанность подрядчика по выполнению каких-либо требований третьих лиц, если этим лицам не причинен ущерб.

В сообщении Заказчика указано нарушение Подрядчика в виде непредставления печатного экземпляра с «мокрыми печатями» проекта по монтажу и вводу в эксплуатацию системы видеомониторинга леса и раннего обнаружения лесных пожаров для изучения и согласования.

Данное нарушение вменяется Подрядчику необоснованно, поскольку изготовление проекта не предусматривалось при исполнении Контракта, следовательно, требование о совершении действий, не предусмотренных Контрактом, незаконны.

...» (цитаты из письменных возражений Ответчика).

Вместе с тем, Комиссия, изучив материалы дела №06/233-17-РНП, установила наличие в составе документов, предоставленных Ответчиком, решения ООО «Волшебный мир компьютеров» от 30.12.2016 об одностороннем отказе подрядчика от исполнения контракта по выполнению работ по монтажу и вводу в эксплуатацию системы видео мониторинга леса и раннего обнаружения лесных пожаров №0175200000416000380_315530 и копии накладной (экспедиторской расписки) №11 9127 5716 о направлении документов от 30.12.2016. Вместе с тем, установить сведения о перечне направляемых Ответчиком документов, а так же дату и время доставки данного отправления не представляется возможным, вследствие приведенного, Комиссии не предоставлено информации о надлежащем направлении Ответчиком Заказчику решения ООО «Волшебный мир компьютеров» от 30.12.2016 об одностороннем отказе подрядчика от исполнения контракта.

При этом Ответчиком предоставлены переписка с Заказчиком, копии накладных об отправке товара (составляющих системы видеонаблюдения), проектная документация, оценка технического задания. Вместе с тем, данные документы не подтверждают надлежащее исполнение Ответчиком Контракта.

Согласно пункту 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если

не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Таким образом, при принятии решения об участии в закупке, осуществляемой согласно Закону о контрактной системе, в т.ч. способом электронного аукциона, участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения контракта либо неисполнении обязательств по контракту.

В соответствии частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Учитывая изложенное выше, руководствуясь статьями 95, 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию, предоставленную ГБУ РК «Ялтинский горно-лесной природный заповедник» в отношении общества с ограниченной ответственностью «Волшебный мир компьютеров» (ИНН: 6027081738, КПП: 602701001, ОГРН: 1046000304789, адрес (место нахождения): 180016, Псковская область, г. Псков, ул. Юбилейная, д.45, кв. 67б; учредитель: Солпековский Николай Николаевич, ИНН: 602701253377) включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам закупки «Выполнение работ по монтажу и вводу в эксплуатацию системы видео мониторинга леса и раннего обнаружения лесных пожаров» (номер извещения 0175200000416000380), сроком на два года.

2. Датой включения информации в отношении ООО «Волшебный мир компьютеров» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанной информации на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.