

РЕШЕНИЕ № 664 - 18.1к

по результатам рассмотрения жалобы Гильфанова Д.И. на действия организатора торгов — администрацию Латненского городского поселения Семилукского муниципального района Воронежской области по проведению открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Воронежская область, Семилукский район, п. Латная, ул. Заводская, участок 4 (№ извещения 191015/140210/01)

15.12.2015

г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена 10.12.2015

Решение в полном объеме изготовлено 15.12.2015

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), на нарушение порядка проведения торгов (далее – Комиссия) в составе: Рохмистров В.В. - председатель Комиссии, руководитель управления; Грибанова Н.А. - член Комиссии, ведущий специалист-эксперт; Капранчиков А.С. - член комиссии, ведущий специалист-эксперт, в присутствии:

заявителя — Гильфанова Д.И. (<...>),

представителя администрации Латненского городского поселения Семилукского муниципального района Воронежской области — <...>,

при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка площадью 1776,0 кв.м., из категории земель населенных пунктов с кадастровым номером 36:28:0200114:23, расположенного по адресу: Воронежская область, Семилукский район, п. Латная, ул. Заводская, участок 4 (№ извещения 191015/140210/01), в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, **установила:**

04.12.2015г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступили жалоба Гильфанова Д.И. на действия организатора торгов — администрацию Латненского городского поселения Семилукского муниципального района Воронежской области по проведению открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка площадью 1776,0 кв.м., из категории земель населенных пунктов с кадастровым номером 36:28:0200114:23, расположенного по адресу: Воронежская область, Семилукский район, п. Латная, ул. Заводская, участок 4 (№ извещения 191015/140210/01).

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению. На основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Воронежского УФАС России <http://voronezh.fas.gov.ru>.

По мнению Заявителя, организатор торгов ограничил круг лиц для участия в аукционе по продаже земельного участка, в связи с тем, что в реквизитах для внесения задатка не указал обязательные реквизиты — КБК, ОКТМО, без которых банки не принимают платеж в качестве задатка.

Представитель администрации Латненского городского поселения Семилукского муниципального района Воронежской области возражал против заявленных требований, поскольку счет, указанный в реквизитах предназначен для средств во временном распоряжении, т. е. специально для поступления задатка. КБК, ОКТМО являются реквизитами доходных счетов и не должны указываться для данного назначения платежа.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, Комиссия пришла к

следующим выводам.

20.10.2015г. на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов по адресу в сети «Интернет» <http://torgi.gov.ru> организатором торгов - администрацией Латненского городского поселения Семилукского муниципального района Воронежской области было опубликовано сообщение о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка площадью 1776,0 кв.м., из категории земель населенных пунктов с кадастровым номером 36:28:0200114:23, расположенного по адресу: Воронежская область, Семилукский район, п. Латная, ул. Заводская, участок 4.

Аукцион проводился на основании статей 39.11, 39.12 Земельного кодекса РФ, распоряжения администрации Латненского городского поселения Семилукского муниципального района Воронежской области от 06 октября 2015 года № 122 «О проведении торгов в форме открытого аукциона».

Согласно документации об аукционе участником аукциона может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, претендующие на заключение договора.

Уплата задатка в размере, предусмотренном настоящим извещением является обязательным условием для участия в аукционе.

Для участия в аукционе претенденты представляют следующие документы:

заявку на участие в открытом аукционе по установленной форме в двух экземплярах (форма прилагается);

опись представленных документов в двух экземплярах (образец прилагается);

платежный документ с отметкой банка плательщика об исполнении, подтверждающий перечисление претендентом суммы задатка;

нотариально заверенные копии учредительных документов и свидетельства о государственной регистрации (представляют юридические лица);

выписку из решения уполномоченного органа юридического лица о совершении сделки (если это необходимо в соответствии с учредительными документами претендента и законодательством государства, в котором он зарегистрирован);

Физические лица предъявляют документ, удостоверяющий личность, и его копию.

В случае подачи заявки представителем претендента предъявляется доверенность.

Согласно разделу 2 документации об аукционе начальная цена предмета аукциона составляет 16813,0 руб.

Шаг аукциона (величина повышения объявленной цены): 504,39 руб.

Размер задатка: 3362,6 руб.

Задаток вносится на специальный счет (счет организатора торгов):

Администрация Латненского городского Семилукского муниципального района Воронежской области

ИНН 3628002728

КПП 362801001

р/с 40302810320073000088

Банк: Отделение Воронеж г. Воронеж

БИК 042007001

УФК по Воронежской области (Администрация Латненского городского поселения Семилукского муниципального района Воронежской обл. л/с 05313003900)

Назначение платежа: задаток для участия в аукционе.

Задаток должен поступить на указанный в настоящем сообщении счет до 09 час. 00 мин. 16 ноября 2015 года. Документом, подтверждающим внесение задатка, признается заключение соглашения о задатке.

Из пояснений Гильфанова Д.И. следует, что он был намерен подать заявку для участия в аукционе по продаже права аренды земельного участка, для чего должен оплатить был задаток в размере, указанном в извещении о проведении аукциона. Однако, в связи с отсутствием таких реквизитов как КБК и ОКТМО внести задаток на расчетный счет он не смог.

В материалы дела предоставлено пояснение о том, что для проведения задатка необходим код бюджетной классификации, без этих реквизитов платеж совершить невозможно.

Указанное пояснение написано от руки, имеет оттиск печати филиала № 030 Центрально-Черноземного банка г. Воронеж ПАО «Сбербанк России» и подпись некоего лица, установить должность и Ф.И.О. которого не представляется возможным. В связи с чем подлинность представленного пояснения (справки) и достоверность указанных в ней сведений у Комиссии вызывает сомнение.

Понятие код бюджетной классификации введено Бюджетным кодексом РФ от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ. Закон определяет его как «группировку доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации». КБК используется для составления и исполнения бюджетов и отчетности об их выполнении. Кроме того коды обеспечивают сопоставимость показателей.

Бюджетная классификация включает;

- классификацию доходов бюджетов;
- классификацию расходов бюджетов;
- классификацию источников финансирования дефицитов бюджетов;
- классификацию операций публично-правовых образований.

Код бюджетной классификации используется в документах, когда одной из сторон является государство или его органы. В частности, КБК указывается в платежном поручении при уплате налогов, а также штрафов и других обязательных платежей в бюджет.

Аббревиатура ОКТМО расшифровывается как общероссийский классификатор территорий муниципальных образований. Он является частью стандартизированной системы РФ и выполняет функцию идентификации муниципальных территорий, упрощающей автоматическую обработку данных по различным экономическим аспектам их жизнедеятельности. В сфере действия классификатора находятся: города и городские поселения; деревни, села и сельские поселения; округа крупных городов; территории городов федерального значения; муниципальные районы.

ОКТМО обязательно должен присутствовать при заполнении деклараций по налогу на полученную прибыль, земельному и транспортному налогу, НДФЛ, ЕНВД, НДС и некоторым другим видам деклараций, по УСН, косвенным налогам и т.д.

Комиссией установлено, что денежные средства, оплаченные в качестве задатка, поступают во временное распоряжение организатора торгов. При этом, КБК и ОКТМО не должны быть указаны, так как платёж зачисляется не в бюджет, а перечисляется на временный счёт. С этого счёта задаток возвращается участникам аукциона, за исключением победителя, в течении 3-х банковских дней со дня подписания протокола о результатах аукциона.

Задаток становится доходом только после его зачета в счет оплаты по договору. Именно в этот момент задаток становится частью стоимости проданного права или имущества. А до момента исполнения договора задаток выполняет обеспечительную функцию, а не платежную, поэтому не может рассматриваться в качестве дохода.

Для подобных платежей открывается лицевой счет, предназначенный для

отражения операций получателя бюджетных средств со средствами, поступающими в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законодательными и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами, в соответствии с заключенным Соглашением, во временное распоряжение получателя бюджетных средств (далее - лицевой счет для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств), согласно пп. «д» п.4 Приказа ФК от 29.12.2012г. № 24-Н.

Лицевой счет для перечисления претендентами для участия в аукционе де-нежных средств в качестве задатков был открыт и администрацией Латненского городского поселения Семилукского муниципального района.

В подтверждение обоснованности доводов не обязательного указания в реквизитах для перечисления задатка КБК и ОКТМО, организатором торгов были предоставлены в материалы дела платежные поручения трех претендентов на участие в аукционе, которые оплатили задатки по реквизитам указанным в документации об аукционе.

Более того, довод подателя жалобы о невозможности установления КБК и ОКТМО для перечисления задатка несостоятелен и не может быть принят Комиссией в силу нижеследующего.

К документации об аукционе, размещенной на сайте torgi.gov.ru опубликовано приложение № 3 - проект договора аренды земельного участка, являющегося неотъемлемой частью документации. В пункте 3.3 проекта договора аренды указан счет для перечисления арендной платы, с указанием в том числе таких реквизитов как КБК и ОКТМО.

Оценив фактические обстоятельства дела в совокупности с представленными доказательствами, Комиссия Воронежского УФАС России не усматривает нарушений со стороны организатора торгов — администрации Латненского городского поселения Семилукского муниципального района Воронежской области по проведению открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка площадью 1776,0 кв.м., из категории земель населенных пунктов с кадастровым номером 36:28:0200114:23, расположенного по адресу: Воронежская область, Семилукский район, п. Латная, ул. Заводская, участок 4 (№ извещения 191015/140210/01).

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия **решила:**

Признать жалобу Гильфанова Д.И. на действия организатора торгов — администрацию Латненского городского поселения Семилукского муниципального района Воронежской области по проведению открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка площадью 1776,0 кв.м., из категории земель населенных пунктов с кадастровым номером 36:28:0200114:23, расположенного по адресу: Воронежская область, Семилукский район, п. Латная, ул. Заводская, участок 4 (№ извещения 191015/140210/01) необоснованной.

Настоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России в сети «Интернет»: voronezh.fas.gov.ru.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии

В.В. Рохмистров
Н.А. Грибанова
А.В. Капранчиков

