РЕШЕНИЕ

21.06.2019 Дело № 073/06/44-15 749/2019

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

председателя - заместителя руководителя управления – начальника отдела Спиридонова И.И.;

членов - начальника отдела Бокач Е.Б.;

- ведущего специалиста-эксперта Кузьминовой Ю.П.,

в отсутствие сторон

рассмотрев дело № 073/06/44-15 749/2019 по жалобе общества с ограниченной ответственностью «ОПТ-СНАБ» (далее – ООО «ОПТ-СНАБ», заявитель) на положения документации о проведении электронного аукциона № 0368100001119000021 (наименование объекта закупки – «Капитальный ремонт здания пожарной части ФГКУ «5 отряд ФПС по Ульяновской области», по адресу г. Ульяновск, ул. Профсоюзная, д. 5»; заказчик – Главное управление МЧС России по Ульяновской области, далее - заказчик; начальная (максимальная) цена контракта – 4 900 000,00 руб.; срок окончания подачи заявок – 17.06.2019 г. в 10 час. 00 мин.) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе) в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 4034 от 18.06.2019 г. в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «ОПТ-СНАБ», перенаправленная из Самарского УФАС России на положения документации о проведении электронного аукциона № 0368100001119000021.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

В нарушение требований законодательства заказчиком не установлено требование к участникам закупки о членстве в СРО.

На заседание Комиссии 20.06.2019 г. представитель ООО «ОПТ-СНАБ» не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет о направлении уведомления по электронной почте 18.06.2019 г. в 15:42).

Представители заказчика на заседании Комиссии 20.06.2019 г. с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения (исх. № 3587-16-2 от 20.06.2019 г.) и пояснили, что работы, предусмотренные к выполнению, не влияют на безопасность объекта капитального строительства, в связи с чем членство в СРО для выполнения работ не требуется.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 11:20 21.06.2019 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 29.05.2019 г. были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0368100001119000021, наименование объекта закупки – «Капитальный ремонт здания пожарной части ФГКУ «5 отряд ФПС по Ульяновской области», по адресу г. Ульяновск, ул. Профсоюзная, д. 5» (начальная (максимальная) цена контракта – 4 900 000,00 руб.).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 18.06.2019 г. на участие в указанном аукционе было подано 21 заявка, все заявки были допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона № 0368100001119000021 от 21.06.2019 г. в ходе проведения аукциона ценовое предложение поступило от 6 участников закупки, процент снижения начальной (максимальной) цены контракта составил 15,50 %.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «ОПТ-СНАБ» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 и частью 2 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Из пункта 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе следует, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона о контрактной системе, или копии этих

документов.

Частью 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) установлено, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено ГрК РФ.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно пункту 3 раздела 2 «Информационная карта» документации № 0368100001119000021 объектом закупки является выполнение работ по капитальному ремонту здания пожарной части ФГКУ «5 отряд ФПС по Ульяновской области», по адресу г. Ульяновск, ул. Профсоюзная, д. 5» в соответствии с разделом 3 «Техническое задание» документации.

Из раздела 3 «Технического задания» документации № 0368100001119000021 следует, что участнику необходимо выполнить работы в соответствии с размещенной в единой информационной системе рабочей документацией и локальным сметным расчетом № ЛС-02-01-01.

Из анализа размещенной рабочей документации и локального сметного расчета № ЛС-02-01-01 следует, что заказчику требуются следующие виды работ: замена окон, ремонт мягкой кровли, замена системы отопления, ремонт полов, ремонт санузлов, замена дверей, ремонт фасада.

Согласно пункту 14.2 статьи 1 ГрК РФ капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

На основании части 6 статьи 55.24 ГрК РФ в целях обеспечения безопасности зданий, сооружений в процессе их эксплуатации должны обеспечиваться техническое обслуживание зданий, сооружений, эксплуатационный контроль, текущий ремонт зданий, сооружений.

Из части 8 статьи 55.24 ГрК РФ следует, что техническое обслуживание зданий, сооружений, текущий ремонт зданий, сооружений проводятся в целях обеспечения надлежащего технического состояния таких зданий, сооружений. Под надлежащим техническим состоянием зданий, сооружений понимаются поддержание параметров устойчивости, надежности зданий, сооружений, а также исправность строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения, сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации.

Следовательно, работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту и работы по текущему ремонту отличаются друг от друга по содержанию и, соответственно, имеют различное правовое регулирование.

Учитывая, что работы, предусмотренные документацией не предусматривают замену и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замену и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замену отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов, работы, являющиеся объектом закупки, по своему содержанию относятся к текущему ремонту здания и не требуют от участников закупки членства в СРО и в действиях заказчика отсутствуют нарушения Закона о контрактной системе.

Доказательств, указывающих на то, что работы или часть работ, являющихся предметом контракта, заключаемого по результатам указанного электронного аукциона, требуют членства в СРО заявителем жалобы не представлено.

Таким образом, жалоба ООО «ОПТ-СНАБ» является необоснованной.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ОПТ-СНАБ» необоснованной.

Председатель комиссии И.И. Спиридонов
Члены комиссии Е.Б. Бокач

Ю.П. Кузьминова

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.