Исх. №ИП-06/19843 от 11.12.2018

Председатель Комиссии Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства <…> - <должностное лицо>,

УСТАНОВИЛ:

Основанием для направления Палате имущественных и земельных отношений Лаишевского муниципального района Республики Татарстан предупреждения о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, является обращение гражданина <…> в части непредставления ответа на заявление о предоставлении земельного участка, находящегося в муниципальной собственности.

Рассмотрев поступившее обращение, изучив позицию Палаты имущественных и земельных отношений Лаишевского муниципального района Республики Татарстан, Управлением установлено следующее.

Как следует из поступившего обращения, <…> в соответствии со статьей 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации обратился в Палату имущественных и земельных отношений Лаишевского муниципального района Республики Татарстан (далее также – Палата) в целях предоставления земельного участка с кадастровым номером <…>, расположенного по адресу: <…>. Вид разрешенного использования данного земельного участка – для индивидуального жилищного строительства.

Согласно части 2 статьи 209 Гражданского кодекса РФ собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

В то же время, частью 3 статьи 212 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что законом могут устанавливаться особенности приобретения и прекращения прав владения, пользования и распоряжения имуществом, в том числе находящимся в государственной, муниципальной собственности.

В соответствии с пунктом 1 статьи 39.18 Земельного Кодекса РФ в случае поступления заявления гражданина о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, заявления гражданина или крестьянского (фермерского) хозяйства о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности уполномоченный орган в срок, не превышающий тридцати дней с даты поступления любого из этих заявлений, совершает одно из следующих действий:

1) обеспечивает опубликование извещения о предоставлении земельного участка для указанных целей в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка и размещает извещение на официальном сайте, а также на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

2) принимает решение об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка или об отказе в предоставлении земельного участка в соответствии с пунктом 8 статьи 39.15 или статьей 39.16 настоящего Кодекса.

Заявление <…> было получено Палатой 07 мая 2018 г.

Таким образом, по смыслу ст. 39.18 ЗК РФ поступление заявления от гражданина на предоставление земельного участка является тем юридическим фактом, который порождает обязанность уполномоченного органа опубликования соответствующего извещения.

Необходимо отметить, что процедура, связанная с рассмотрением заявлений граждан на предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства и опубликованием соответствующего извещения, направлена на выявление потенциальных приобретателей таких земельных участков.

Вместе с тем, установленный законом срок Палатой не совершено ни одно из действий, предусмотренных п. 1 ст. 39.18 ЗК РФ.

Вместе с тем, рассматриваемом случае решение о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, указанных в заявлении о предоставлении земельного участка, может быть принято Палатой в случае, предусмотренном подп. 1 п. 7 ст. 39.18 ЗК РФ.

Согласно подп. 1 п. 7 ст. 39.18 ЗК РФ в случае поступления в течение тридцати дней со дня опубликования извещения заявлений иных граждан, крестьянских (фермерских) хозяйств о намерении участвовать в аукционе уполномоченный орган в недельный срок со дня поступления этих заявлений принимает решение об отказе в предоставлении земельного участка без проведения аукциона лицу, обратившемуся с заявлением о предоставлении земельного участка, и о проведении аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, указанных в заявлении о предоставлении земельного участка.

Вместе с тем, как отмечено выше, Палата по заявлению <…> не осуществило опубликование извещения о возможности предоставления спорного земельного участка.

На основании вышеизложенного, Палатой имущественных и земельных отношений Лаишевского муниципального района Республики Татарстан нарушен порядок предоставления земельного участка, установленный ст. 39.18 ЗК РФ.

Деятельность уполномоченных органов государственной власти или органов местного самоуправления призвана поддерживать конкуренцию в том еѐ виде, в каком это требует законодательство, которое запрещает совершать действия

(бездействие), принимать различного рода акты (нормативного или ненормативного характера), способные привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

На основании этого, 01 августа 2018 года было выдано предупреждение №П06-68/2018 (исх. №ИП-06/12194 от 01.08.2018) о необходимости прекращения указанного бездействия путем совершения действий, предусмотренных пунктом 1 статьи 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации.

Предупреждения необходимо было выполнить в срок до 01 сентября 2018 года.

О выполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, представив подтверждающие документы.

03.09.2018г. Палатой имущественных и земельных отношений Лашевского муниципального района РТ был дан ответ (исх.№1708-исх от 03.09.2018г.), что поскольку заявления о предварительном согласовании предоставления земельного участка с кадастровым номером <…> от <…> не поступало, осуществить публикацию в рамках действующего законодательства не представляется возможным.

Татарстанское УФАС России не может принять данный довод как исполнение предупреждения №П06-68/2018 ввиду того, что заявление <…> было получено Палатой имущественных и земельных отношений Лаишевского муниципального района РТ 07.05.2018г., поэтому Палата должна была обеспечить опубликования соответствующего извещения в соответствии со статьей 39.18 ЗК РФ.

Таким образом, по состоянию на 01.11.2018г. предупреждение о необходимости прекращения нарушения антимонопольного законодательства, выданное Палате имущественных и земельных отношений Лаишевского муниципального района РТ, не исполнено.

Вышеуказанные действия Палаты имущественных и земельных отношений Лаишевского муниципального района РТ недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании изложенного издан приказ Татарстанского УФАС России от 26.11.2018г. №01/572-к о возбуждении дела и создания комиссии по признакам нарушения Палатой имущественных и земельных отношений Лаишевского муниципального района РТ части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части нарушения порядка рассмотрения заявления гражданина <…> на предоставление земельного участка,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело №06-242/2018 к рассмотрению на 15 января 2019 г. в 10 часов 30 минут по адресу: 420021, РТ, г. Казань, ул. Московская, 55, 2 этаж, зал заседаний.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела №06-242/2018 Палату имущественных и земельных отношений Лаишевского муниципального района РТ в качестве

ответчика.

В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» Палате имущественных и земельных отношений Лаишевского муниципального района РТ представить в срок до 14 января 2019 года следующие надлежащим образом заверенные копии документов и информацию:

3.1. письменные пояснения по фактам, изложенным в данном определении (с приложением подтверждающих документов об исполнении предупреждения №П06-68/2018);

3.2. иные документы, необходимые для полного и всестороннего рассмотрения данного дела.

При формировании ответа на определение о назначении дела №06-242/2018 просим отвечать согласно перечню запрашиваемой информации.

В случае если вышеуказанные пункты не реализованы, указать мотивированную причину, в том числе со ссылкой на действующее законодательство.

Явка представителей (с надлежаще оформленной доверенностью на участие в рассмотрении дела №06-242/2018 в Татарстанском УФАС России) обязательна.

Разъясняю, что согласно статье 43 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле.

<должностное лицо> <…>