

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-235/15

29 мая 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей:

ОАО «Системный оператор Единой энергетической системы» (далее – Организатор торгов, ОАО «СО ЕЭС»)

ООО «Стройлесторг» (далее – Заявитель)

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Стройлесторг» вх.№11167 от 22.05.2015 на действия Организатора торгов - ОАО «Системный оператор Единой энергетической системы» при организации процедуры открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора на выполнение комплекса ремонтных работ в зданиях ОАО «СО ЕЭС», расположенных по адресу: г. Санкт-Петербург, пр. Тореза, д. 31 литер «Б» и литер «К» (извещение №31502322748, далее – Закупка) заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

30 апреля 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) опубликовано Извещение №31502322748 о проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора на выполнение комплекса ремонтных работ в зданиях ОАО «СО ЕЭС», расположенных по адресу: г. Санкт-Петербург, пр. Тореза, д. 31 литер «Б» и литер «К» (далее – Извещение о закупке), включая конкурсную документацию Закупки (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО "СО ЕЭС" (пятая редакция), утвержденным решением Совета директоров ОАО "СО ЕЭС" от 27 октября 2014 года протокол №152 (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120001227, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	4 866 436.68 руб.

	№ п/п (по порядку номеров заявок)	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	30.04.2015 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	26.05.2015 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	23.06.2015 в 10:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Санкт-Петербург, пр. Тореза, д.31

На момент рассмотрения жалобы, по результатам процедуры Закупки договор не заключен.

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия Организатора торгов при организации Закупки.

Заявитель считает, что Организатор торгов необоснованно установил в Документации требование о наличии у участника Закупки Лицензии Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (с учетом положений пункта 4 статьи 22 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности"). Заявитель указывает, что предметом Закупки является «выполнение комплекса ремонтных работ в зданиях ОАО «СО ЭЭС», а работы по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий не соотносятся с предметом Закупки.

Заявитель указывает на п.15 ст.6 Положения о закупках, в котором установлено, что при формировании состава лотов не допускается необоснованное ограничение конкуренции (состава Участников) путем объединения разноплановых работ в рамках одного лота в целях снижения количества Участников закупки, включения в состав лотов продукции, технологически не связанной с предметом закупки.

Заявитель полагает, что Организатор торгов необоснованно объединил разноплановые работы в рамках одного лота, в нарушение п.2 ч.1. ст.3 Закона № 223-ФЗ принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, что приводит к нарушению прав и законных интересов ООО «Стройлесторг».

Организатор закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменном возращении на жалобу Заявителя.

Документы, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх.№02/Т-479 от 26.05.2015 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документацию по закупке, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган

рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

ОАО «СО ЕЭС» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона №223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 15 ст. 6 Положения о закупках, при формировании состава лотов не допускается необоснованное ограничение конкуренции (состава Участников) путем объединения разноплановых работ в рамках одного лота в целях снижения количества Участников закупки, включения в состав лотов продукции, технологически не связанной с предметом закупки.

Предметом Закупки является «выполнение комплекса ремонтных работ в зданиях ОАО «СО ЕЭС», расположенных по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Тореза дом 31, литер «Б» и литер «К».

В п. 1.1. проекта договора, являющегося неотъемлемой частью Документации, установлен следующий предмет договора:

- «По Договору Подрядчик обязуется в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к Договору), Сметой (Приложение № 2 к Договору) выполнить комплекс ремонтных работ (далее – Работы) в зданиях ОАО «СО ЕЭС», расположенных по адресу: г. Санкт-Петербург, пр. Тореза, д. 31, нежилое здание литер «Б» (инвентарный № 5-000001) и нежилое здание литер «К» (в составе нежилого здания с инвентарным № 5-004024 и административного здания с инвентарным № 5-005244) (далее - Объект), и сдать Заказчику результат Работ в установленные Договором сроки, а Заказчик обязуется принять и оплатить результат выполненных надлежащим образом Работ».

В соответствии с информацией, опубликованной на официальном сайте

www.zakupki.gov.ru (ссылка: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/lot-list.html?lotId=3289816&purchasId=2362272&purchaseMethodType=IS>), работы по предмету Закупки классифицируются Организатором торгов следующим образом: код по ОКДП – 4540220 Остекление, код по ОКВЭД - 45.4 Производство отделочных работ.

В п.п. 5.1.1. п.5.1. Документации установлено следующее требование к Участникам Закупки: «Соответствие Участника конкурса требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение обязательств, являющихся предметом Договора, в том числе наличие лицензии Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений в части:

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;

(Лицензия может быть выдана на следующий вид деятельности: производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, в том числе на производство следующих видов работ в составе лицензируемого вида деятельности:

- монтаж, ремонт и обслуживание установок пожарной и охранно-пожарной сигнализации;
- монтаж, ремонт и обслуживание систем оповещения и эвакуации при пожаре)».

В соответствии с п. 27 таблицы пункта 5.2.1 Документации, для подтверждения соответствия участника требованиям, установленным к Участникам конкурса в Документации, участник должен предоставить Копию Лицензии Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (с учетом положений пункта 4 статьи 22 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности") в соответствии с п.5.1.1 Конкурсной документации.

В соответствии с п.6.8.2.4 Документации, при рассмотрении Конкурсной заявки Закупочная комиссия отказывает в допуске к участию в Закупке Участникам в случаях:

1. непредставления документов, перечень которых определен Документацией, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об Участнике или работах, либо существенного нарушения по форме предоставления документов;
2. несоответствия Участника конкурса требованиям, установленным в Документации.

Таким образом, участникам Закупки, не обладающим необходимой «лицензией Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств

обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» (требование п.п. 5.1.1. п.5.1. Документации) будет отказано в допуске к участию в Закупке закупочной комиссией Организатора торгов на этапе отборочной стадии Закупки.

Работы по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений не относятся к работам по предмету Закупки (в соответствии с классификацией ОКДП и ОКВЭД, указанной Организатором торгов).

Представитель Организатора торгов в заседание Комиссии пояснил, что в состав работ, которые должны быть выполнены по результатам Закупки, в соответствии п.п.3.3.3 п 3.6. технического задания Документации в состав выполняемых по договору работ включены работы по замене потолочных плит «Armstrong» (Армстронг) 60x60x15 в помещении №454 с учетом монтажа действующих воздушных диффузоров, систем вентиляции, пожарных извещателей, систем оповещения.

Также Представитель Организатора торгов представил фотоснимки потолочных плит, в настоящее время установленных в помещении №454, и пояснил, что замена плит невозможна без снятия и нового монтажа пожарных извещателей и систем оповещения, а выполнение этих работ может производить только организация, обладающая необходимой лицензией в соответствии с требованиями п.п. 5.1.1. п.5.1. Документации.

В соответствии с п.7.4 приложения №1 к техническому заданию Документации, площадь помещения №454 составляет 53,8 квадратных метра, соответственно работы по замене потолочных плит «Armstrong» (Армстронг) 60x60x15 в помещении №454 в общем объеме работ по предмету Закупки составляют незначительную часть.

В соответствии с п. 5.3. Технического задания Документации, привлечение субподрядчиков к выполнению Работ по предмету закупки не допускается.

Таким образом, Организатор торгов установил необоснованное требование о наличии «лицензии Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» (требование п.п. 5.1.1. п.5.1. Документации), тем самым ограничил в праве участвовать в процедуре Закупки неограниченный круг потенциальных участников Закупки, осуществляющих деятельность в соответствии с кодом по ОКДП – 4540220 (Остекление) и кодом по ОКВЭД - 45.4 (Производство отделочных работ), соответствующих предмету Закупки и не имеющих права привлечь субподрядчиков для выполнения части работ, для выполнения которых необходима вышеуказанная лицензия.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС усматривает нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ (принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки), выразившееся в необоснованном установлении Организатором торгов ограничения о наличии «лицензии Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на производство работ по

монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» для неограниченного круга потенциальных участников Закупки, осуществляющих деятельность в соответствии с кодом по ОКДП – 4540220 (Остекление) и кодом по ОКВЭД - 45.4 (Производство отделочных работ), соответствующих предмету Закупки и не имеющих права привлечь субподрядчиков для выполнения части работ, для выполнения которых необходима вышеуказанная лицензия.

3. Рассмотрев жалобу ООО «Стройлесторг» вх.№11167 от 22.05.2015 на действия Организатора торгов - ОАО «Системный оператор Единой энергетической системы» при организации процедуры открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора на выполнение комплекса ремонтных работ в зданиях ОАО «СО ЕЭС», расположенных по адресу: г. Санкт-Петербург, пр. Тореза, д. 31 литер «Б» и литер «К» (извещение №31502322748), сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителя Организатора торгов, с оригиналами документов по Закупке, представленными в заседание Комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях Организатора торгов ОАО «СО ЕЭС» при организации Закупки (извещение №31502322748).

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Стройлесторг» вх.№11167 от 22.05.2015 на действия Организатора торгов - ОАО «Системный оператор Единой энергетической системы» при организации процедуры открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора на выполнение комплекса ремонтных работ в зданиях ОАО «СО ЕЭС», расположенных по адресу: г. Санкт-Петербург, пр. Тореза, д. 31 литер «Б» и литер «К» (извещение №31502322748), обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов - ОАО «Системный оператор Единой энергетической системы» нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального [закона](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в установлении в п.п. 5.1.1. п.5.1 Документации Закупки требования, являющегося основанием отклонения заявок от участия в Закупке, о наличии «лицензии Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» у участника Закупки при невозможности привлечения субподрядчиков для выполнения работ по предмету Закупки.
3. С учетом выявленных нарушений выдать Организатору торгов - ОАО «Системный оператор Единой энергетической системы» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора на выполнение комплекса ремонтных работ в зданиях ОАО «СО ЕЭС», расположенных по адресу: г. Санкт-Петербург, пр. Тореза, д. 31 литер «Б» и литер «К» (извещение №31502322748), путем аннулирования процедуры.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

29 мая 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

на основании решения Комиссии от 29.05.2015 по жалобе № Т02-235/15 на действия Организатора торгов - ОАО «Системный оператор Единой энергетической системы» при организации процедуры открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора на выполнение комплекса ремонтных работ в зданиях ОАО «СО ЕЭС», расположенных по адресу: г. Санкт-Петербург, пр. Тореза, д. 31 литер «Б» и литер «К» (извещение №31502322748), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Организатору торгов ОАО «Системный оператор Единой энергетической системы» совершить действия, направленные на устранение нарушения организации процедуры торгов (извещение №31502322748) путем аннулирования процедуры открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора на выполнение комплекса ремонтных работ в зданиях ОАО «СО ЕЭС», расположенных по адресу: г. Санкт-Петербург, пр. Тореза, д. 31 литер «Б» и литер «К» (извещение №31502322748).

2. В срок, до 22 июня 2015, представить в Санкт-Петербургское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.