

18 октября 2013 г.

г. Киров

Резолютивная часть решения оглашена **04 октября 2013 года**

В полном объеме решение изготовлено **18 октября 2013 года**

РЕШЕНИЕ

по делу № 25/02-13

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области в составе:

Председателя Комиссии – Никоновой М.Л. – заместителя руководителя управления, начальника отдела товарных рынков и естественных монополий;

членов Комиссии: Головиной Г.Ш. – главного специалиста – эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий, Целищева А.Н. – специалиста 1 разряда отдела финансовых рынков и рекламы, при секретаре Целищеве А.Н.

присутствии представителей:

Заявителя - **Прокуратуры Октябрьского района г. Кирова**» - помощника прокурора Б. на основании служебного удостоверения № ТО 137783;

ответчика – **ОАО «Кировская теплоснабжающая компания»** - представителей А. по доверенности от 13.05.2013 г. № 05-08-140, О. по доверенности от 13.05.2013 г. № 05-08-209,

рассмотрев в открытом заседании дело № 25/02-13 по признакам нарушения **ОАО «Кировская теплоснабжающая компания» (610044, г. Киров, ул. Ломоносова, д. 2-а)** части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Кировской области Прокуратурой Октябрьского района г. Кирова направлено сообщение о том, что по результатам проведенной проверки установлено отсутствие теплоснабжения в многоквартирных жилых домах г. Кирова в октябре 2012 г. ОАО «Кировская теплоснабжающая компания» в нарушение постановления Администрации Муниципального образования «Город Киров» от 27.09.2012 г. № 3772-П «О начале отопительного периода 2012-2013 г.г.» не обеспечило в полном объеме подачу тепловой энергии потребителям г. Кирова, что, по мнению Прокуратуры Октябрьского района г. Кирова, нарушает положения п. 4 ч. 1 ст. 10 Федерального

закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приказом Кировского УФАС от 30.04.2013 г. № 130 в отношении ОАО «Кировская теплоснабжающая компания» было возбуждено дело № 25/02-13 по признакам нарушения части 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необеспечении в начале отопительного сезона 2012-2013 г.г. теплоснабжения надлежащего качества жилых домов, расположенных в г. Кирове по адресам: Октябрьский пр. 17, ул. Милицейская 51, ул. Милицейская 53, ул. Молодой Гвардии 70, ул. Молодой Гвардии 72, ул. Некрасова 14, ул. Некрасова 16, ул. Некрасова 18, ул. Некрасова 33, Хлебозаводской проезд 28, Хлебозаводской проезд 38, Хлебозаводской проезд 32, ул. Маклина 58, ул. Маклина 60, ул. Маклина 60а, ул. Комсомольская 56, ул. Комсомольская 101, ул. Попова 48, ул. Красина 48, ул. Пугачева 28, ул. Грибоедова 17, ул. Грибоедова 20, ул. Грибоедова 22, ул. Грибоедова 24, ул. Грибоедова 28, ул. Грибоедова 30, ул. Грибоедова 32, ул. Грибоедова 34, ул. Грибоедова 36, ул. Грибоедова 38, ул. Левитана 11, ул. Левитана 13, ул. Левитана 18, ул. Левитана 20, ул. Некрасова 84, ул. Некрасова 86, ул. Некрасова 88, ул. Короленко 21, ул. Короленко 25, ул. Короленко 27, ул. Щорса 45, ул. Щорса 47, ул. Пугачева 9, ул. Солнечная 19, Студенческий проезд 21, ул. Конева 13, ул. Конев 13/1, ул. Конева 13/2, ул. Волкова 2, ул. Волкова 4, ул. Волкова 2/1, ул. Солнечная 31, ул. Солнечная 31/1, ул. Солнечная 31/2, ул. Юровской 5, проспект Строителей 7, ул. Орловская 5-а, Динамовский проезд 6/3, Динамовский проезд 10, Ленина 183, ул. Воровского 101, ул. Тимирязева 4, ул. Чапаева 57, ул. Чапаева 57-б, ул. Чапаева 53, ул. Чапаева 53-а, ул. Чапаева 51-а, ул. Чапаева 49-а, ул. Сурикова 24, что имеет (может иметь) своим результатом ущемление интересов граждан, проживающих в перечисленных домах. Кроме того, определением об отложении рассмотрения дела от 17.07.2013 г. от ОАО «КТК» были затребованы документы о причинах отсутствия теплоснабжения в жилых домах, расположенных в г. Кирове по адресам: ул. К.Маркса 68, ул. Дзержинского 64/2, ул. Свободы 25, 36, ул. Дзержинского 16, Троллейбусный пер. 4, ул. Энгельса (Преображенская) 81 и 81-а, ул. Дерендяева 17-а, ул. Ленина 65 и 65-а, ул. Ломоносова 10, ул. Энгельса (Преображенская) 41-а, ул. Володарского 89, ул. Орловская 32, ул. Маклина 40.

Определениями от 27.05.2013 и от 17.07.2013 г. к рассмотрению дела № 25/02-13 в качестве лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах дела, были привлечены Администрация г. Кирова, ООО «Управляющая компания Ленинского района г. Кирова», ООО «Управляющая компания Октябрьского района г. Кирова» и ООО «Управление жилищного хозяйства».

В связи с необходимостью получения дополнительных документов и информации рассмотрение дела № 25/02-13 три раза откладывалось, три раза в заседании Комиссии объявлялся перерыв. Определением от 17.07.2012 г. рассмотрение дела продлено до 30.12.2013 г.

На заседании Комиссии представитель Прокуратуры Октябрьского района г. Кирова поддержал позицию, изложенную в направленном в Кировское УФАС обращении, сообщив, что по состоянию на 8.10.2013 г. отсутствовало отопление в 90 многоквартирных жилых домах г. Кирова. ОАО «КТК», не обеспечив подачу в жилые дома тепла в срок, установленный постановлением Администрации МО

«Город Киров» от 27.09.2012 г. № 3772-П, ущемило интересы граждан, которые относятся к социально-незащищенной категории. Имеется вступившее в законную силу решение Октябрьского районного суда г. Кирова от 6.12.2012 г., которым действия ОАО «КТК» по неисполнению в полном объеме постановления Администрации МО «Город Киров» от 27.09.2012 г. № 3772-П признаны незаконными, указанное решение суда оставлено в силе Судебной коллегией по гражданским делам Кировского областного суда (апелляционное определение от 7.03.2013 г. по делу № 33-630/2013 г.). Прокуратура Октябрьского района г. Кирова просит признать в действиях ОАО «КТК» факт нарушения п. 4 ч. 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции».

На заседании Комиссии представитель ОАО «КТК» факт нарушения антимонопольного законодательства не признала, сообщив, что в более чем половине перечисленных в обращении жилых домов отопление было подано в соответствии с постановлением Администрации МО «Город Киров» от 27.09.2012 г., но в некоторых жилых домах после пуска тепла возникли утечки, для устранения которых дома были отключены от отопления в целях проведения ремонтных работ. Лишь в нескольких домах подача тепла не была обеспечена по объективным причинам. В межотопительный период обществом было проведено 5 гидравлических испытаний, в ходе которых было выявлено 731 дефект, из которых 723 было устранено. Был получен в Администрации г. Кирова паспорт готовности тепловых сетей к отопительному сезону. Однако, в связи с большим износом сетей, так как работники были задействованы на устранение многочисленных аварий, обществу не хватило времени на устранение всех аварий до начала отопительного периода. Кроме того, обществу выделяются средства на ремонт гораздо в меньшем размере, чем это требуется на перекладку всех сетей. ОАО «КТК» считает, что общество не злоупотребило доминирующим положением на товарном рынке и просит прекратить производство по делу.

Привлеченные к рассмотрению данного дела в качестве лиц, обладающих сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах дела, Администрация г. Кирова, ООО «Управляющая компания Ленинского района г. Кирова», ООО «Управляющая компания Октябрьского района г. Кирова», ООО «Управление жилищного хозяйства», уведомленные надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела № 25/02-13, представителя на рассмотрение дела не направили, однако, в материалы дела представили письменные пояснения по делу.

Заслушав объяснения сторон и исследовав материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

ОАО "Кировская теплоснабжающая компания" осуществляет передачу и распределение тепловой энергии в границах присоединенных сетей, расположенных на территории Муниципального образования «Город Киров».

Объекты теплоснабжения, посредством которых осуществляется теплоснабжение потребителей г. Кирова, переданы собственником сетей во временное владение и пользование ОАО «Территориальная генерирующая компания № 5» (далее ОАО «ТГК-5») по договорам от 18.10.2005 г. № 5449 и от 27.04.2006 г. № 5767, заключенными с Муниципальным образованием «Город Киров». В свою очередь, ОАО «ТГК-5» передало указанные объекты во временное владение и пользование ОАО «КТК» по договорам субаренды от 30.06.2008 г. № 5507000256 и от 30.06.2008 г. № 5507000257.

В соответствии с п. 3.3.3 договора субаренды от 30.06.2008 № 5507000257 на субарендатора (ОАО «КТК») возложена обязанность принимать меры для бесперебойного обеспечения теплоснабжения и горячего водоснабжения населения г. Кирова, иных абонентов, присоединенных к сетям, переданным в составе имущества, а также подготавливать указанное имущество к безаварийной эксплуатации в отопительном сезоне, самостоятельно нести ответственность за бесперебойное и качественное теплоснабжение абонентов и в соответствии с условиями заключенных договоров. Согласно п.3.3.4 упомянутого договора, ОАО «КТК» обязано обеспечивать сохранность принятого в субаренду имущества, поддерживать его в надлежащем техническом состоянии, в том числе осуществлять за свой счет текущий и капитальный ремонт. В случае аварий, пожаров, затоплений и других подобных событий, за свой счет немедленно принимать все необходимые меры к устранению последствий указанных событий.

Многоквартирные жилые дома, расположенные в г. Кирове, по адресам: ул. Грибоедова 17, 20, 22, 24, 28, 30, 32, 34, 36, 38, ул. Левитана, 11, 13, 18, 20, ул. Некрасова, 14, 16, 18, 33, 84, 86, 88, ул. Короленко, 21, 25, 27, ул. Щорса, 45, 47, Студенческий пр., 21, пр. Строителей, 7, ул. Ленина, 183, ул. Тимирязева, 4, ул. Милицейская 51, 53, ул. Попова, 48, ул. Комсомольская, 56, 101, ул. Красина, 48, ул. Пугачева, 9, 28, ул. Солнечная, 19, 31, 31/1, 31/2, ул. Молодой Гвардии, 70, 72, Хлебозаводской пр., 28, 30, 32, ул. Маклина 58, 60, 60-А, ул. Воровского, 101, ул. Чапаева, 49-а, 51, 51-а, 53, 53-А, 57, 57-Б, ул. Сурикова, 24, ул. М.Конева, 13, 13/1, 13/2, ул. Юровской, 5, ул. Волкова, 2, 2/1, 4 – находятся в управлении ООО «Управляющая компания Ленинского района г. Кирова», которое в целях теплоснабжения перечисленных домов заключило договор теплоснабжения с ОАО «Кировская теплоснабжающая компания» от 01.01.2010 № 916012/1310/10.

Управление многоквартирными жилыми домами, расположенными в г. Кирове по ул. Дзержинского, 16, 64/2, ул. Энгельса (Преображенской), 81, 81-А, ул. Дерендяева, 17-А, ул. Ломоносова, 10, пер. Троллейбусный, 4 – осуществляет ООО «Управляющая компания Октябрьского района г. Кирова», которое в целях оказания коммунальных услуг теплоснабжения и горячего водоснабжения указанных жилых домов заключило договор теплоснабжения с ОАО «Кировская теплоснабжающая компания» от 01.01.2012 г. № 916011.

Жилые дома, расположенные по адресам: ул. Орловская, 5, 5-а, 7-б, Динамовский пр., 6, 10, ул. Карла Маркса, 68, ул. Свободы, 23, 25, ул. Маклина, 40, ул. Ленина, 65, Орловская, 32 – переданы в управление ООО «Управление жилищного хозяйства», которое заключило с ОАО «Кировская теплоснабжающая компания» договор теплоснабжения от 28.11.2011 № 916020.

Исходя из содержания п.п. 1.1, 2.1, 2.2.1 указанных договоров, теплоснабжающая организация (ОАО «КТК») приняла на себя обязательство подавать потребителям через присоединенную сеть тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель в

точки поставки, указанные в акте разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон (определены в приложениях № 2 к договорам), в количестве и режиме, предусмотренном приложениями № 1 к договорам, сведения об объектах потребителей приведены в приложениях № 3 к договорам. В приложениях № 2 и 3 к договорам в качестве объектов теплоснабжения перечислены жилые дома, из чего следует, что договоры теплоснабжения ответчиком заключены с управляющими компаниями в целях предоставления последними коммунальных услуг теплоснабжения и горячего водоснабжения гражданам, проживающим в домах, находящихся в управлении перечисленных управляющих организаций. Из текста договоров следует, что ОАО «КТК» приняло на себя обязательство исполнять требования, установленные договором и законодательством Российской Федерации.

Пунктом 1.3 договоров теплоснабжения № 916011 и № 916012/1310/10 установлено, что начало и конец отопительного сезона жилых домов в г. Кирове устанавливается органом местного самоуправления.

В соответствии с ч. 1 ст. 539 ГК РФ, по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

Частью 10 ст. 15 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» установлено, что теплоснабжение потребителей осуществляется в соответствии с [правилами](#) организации теплоснабжения, которые утверждаются Правительством Российской Федерации.

Согласно п. 10 части 1 ст. 4 ЖК РФ, отношения по предоставлению коммунальных услуг, внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги, являются предметом регулирования жилищного законодательства Российской Федерации. В силу ст. 8 ЖК РФ к жилищным правоотношениям, связанным с ремонтом, переустройством и перепланировкой жилых помещений, использованием инженерного оборудования, предоставлением коммунальных услуг, внесением платы за коммунальные услуги, применяется соответствующее законодательство с учетом требований, установленных настоящим кодексом.

Исходя из положений п.п. «е» п. 4 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утв. постановлением правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (далее Правила № 354), отопление является коммунальной услугой и представляет собой подачу по централизованным сетям теплоснабжения и внутридомовым инженерным системам отопления тепловой энергии, обеспечивающей поддержание в жилом доме, в жилых и нежилых помещениях в многоквартирном доме, в помещениях, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме, температуры воздуха, указанной в п. 15 Приложения № 1 к Правилам.

Согласно п.п. «в» п. 3 Правил № 354, предоставление коммунальных услуг потребителю осуществляется круглосуточно (коммунальной услуги по отоплению - круглосуточно в течение отопительного периода), то есть бесперебойно либо с перерывами, не превышающими продолжительность, соответствующую требованиям к качеству коммунальных услуг, приведенным в [приложении N 1](#).

В соответствии с п. 5 Правил № 354, если тепловая энергия для нужд отопления помещений подается во внутридомовые инженерные системы по централизованным сетям инженерно-технического обеспечения, то исполнитель (в данном случае управляющая компания) начинает и заканчивает отопительный период в сроки, установленные уполномоченным органом. Отопительный период должен начинаться или заканчиваться со дня, следующего за днем окончания 5-дневного периода, в течение которого соответственно среднесуточная температура наружного воздуха ниже 8 градусов Цельсия или среднесуточная температура наружного воздуха выше 8 градусов Цельсия.

В соответствии с п. 2.6.9 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утв. постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170, начало отопительного сезона устанавливается органами местного самоуправления.

27.09.2012 г. Администрацией г. Кирова вынесено постановление № 3772-П «О начале отопительного периода 2012-2013 г.г. в городе Кирове», пунктом 1 которого установлено начало отопительного периода в г. Кирове с 01.10.2012 г., на ОАО «КТК» и другие теплоснабжающие организации возложена обязанность по обеспечению подачи теплоносителя. Установленным Администрацией г. Кирова «Графиком очередности включения систем отопления в г. Кирове» была установлена очередность включения отопления с 1 по 5 день в зависимости от того, в управлении какой управляющей организации (управляющей компании, ТСЖ) находится в управлении тот или иной жилой дом. Таким образом, отопление во всех жилых домах г. Кирова должно быть подано в начале отопительного периода 2012-2013 г.г. не позднее 5 октября 2012 года.

В сообщении, направленном Прокуратурой Октябрьского района г. Кирова, указано, что по состоянию на 8.10.2012 г. ОАО «КТК» не обеспечило подачу тепловой энергии в 90 жилых домов, расположенных в г. Кирове (адреса указанных домов в сообщении не перечислены). К материалам дела приложено решение Октябрьского районного суда г. Кирова от 6.12.2012 г. по делу № 2-2879/2012, из которого следует, что Прокурор Октябрьского района г. Кирова обратился в суд с иском к ОАО «Кировская теплоснабжающая компания» о признании действий по неисполнению в полном объеме постановления Администрации г. Кирова от 27.09.2012 г. № 3772-П «О начале отопительного периода 2012-2013 г.г. в городе Кирове» незаконным, обязанности незамедлительно провести ремонты аварийных сетей и начать подачу теплоносителя (в горячей воде) с необходимыми для отопления зданий параметрами температуры и давления ко всем жилым домам г. Кирова. В решении суда указывается, что в судебном заседании 22.11.2012 г. истец уточнил исковые требования и просил обязать ОАО «КТК» провести ремонты аварийных сетей по следующим адресам: Октябрьский пр. 17, ул. Милицейская 51, ул. Милицейская 53, ул. Молодой Гвардии 70, ул. Молодой Гвардии 72, ул. Некрасова 14, ул. Некрасова 16, ул. Некрасова 18, ул. Некрасова 33, Хлебозаводской проезд 28, Хлебозаводской проезд 30, Хлебозаводской проезд 32, ул. Маклина 58, ул. Маклина 60, ул. Маклина 60а, ул. Комсомольская 56, ул.

Комсомольская 101, ул. Попова 48, ул. Красина 48, ул. Пугачева 28, ул. Грибоедова 17, ул. Грибоедова 20, ул. Грибоедова 22, ул. Грибоедова 24, ул. Грибоедова 28, ул. Грибоедова 30, ул. Грибоедова 32, ул. Грибоедова 34, ул. Грибоедова 36, ул. Грибоедова 38, ул. Левитана 11, ул. Левитана 13, ул. Левитана 18, ул. Левитана 20, ул. Некрасова 84, ул. Некрасова 86, ул. Некрасова 88, ул. Короленко 21, ул. Короленко 25, ул. Короленко 27, ул. Щорса 45, ул. Щорса 47, ул. Пугачева 9, ул. Солнечная 19, Студенческий проезд 21, ул. Конева 13, ул. Конев 13/1, ул. Конева 13/2, ул. Волкова 2, ул. Волкова 4, ул. Волкова 2/1, ул. Солнечная 31, ул. Солнечная 31/1, ул. Солнечная 31/2, ул. Юровской 5, проспект Строителей 7, ул. Орловская 5-а, Динамовский проезд 6/3, Динамовский проезд 10, Ленина 183, ул. Воровского 101, ул. Тимирязева 4, ул. Чапаева 57, ул. Чапаева 57-б, ул. Чапаева 53, ул. Чапаева 53-а, ул. Чапаева 51-а, ул. Чапаева 49-а, ул. Сурикова 24.

Решением суда первой инстанции, оставленным в силе апелляционным определением Судебной коллегии по гражданским делам Кировского областного суда от 07.03.2013 по делу № 33-630/2013, действия ОАО «КТК» по неисполнению в полном объеме постановления Администрации г. Кирова от 27.09.2012 № 3772-П «О начале отопительного периода 2012-2013 г.г. в городе Кирове» признаны незаконными.

Определением от 30.04.2013 г. о назначении к рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 25/02-13 Кировское УФАС запросило от ОАО «КТК» сведения о выявленных дефектах на тепловых сетях (объектах теплоснабжения), препятствовавших подаче тепловой энергии надлежащего качества в перечисленные жилые дома в начале отопительного сезона 2012-2013 г.г. и документальные доказательства устранения аварий на тепловых сетях по вышеперечисленным объектам (в т.ч. выписки из журналов о выявленных дефектах, дефектные ведомости, копии актов на ремонтные работы, копии заявок на получение ордеров на производство земляных работ, копии ордеров на производство земляных работ и т.п.). Кроме того, определением от 27.05.2013 г. об отложении рассмотрения дела № 25/02-13 ОАО «КТК» было предложено документально обосновать причину отсутствия теплоснабжения в начале отопительного периода 2012-2013 г.г. в жилых домах г. Кирова, предложено представить сведения в виде таблицы о дате выявления аварии, препятствовавшей теплоснабжению каждого из перечисленных в определении от 30.04.2013 жилых домов, дате устранения аварии, дате подачи тепловой энергии в перечисленные дома в начале отопительного периода 2012-2013 г.г.

Обосновывая факт неподачи тепловой энергии в ряд жилых домов обнаружением дефектов на тепловых сетях, ОАО «КТК» письмом от 28.06.2013 г. № 01-2850 представило список выявленных дефектов на тепловых сетях в г. Кирове за период с 20.09.2012 г. по 29.10.2012 г, который затем уточнялся (упоминаемые далее номера дефектов и даты их выявления соответствуют указанному списку); в подтверждение выполнения ремонтных работ на дефектных участках тепловых сетей представлены копии актов на ремонтные работы при устранении дефектов; затребованные Кировским УФАС копии заявок на получение ордеров на производство земляных работ в целях устранения аварий на тепловых сетях ОАО «КТК» представило лишь по некоторым домам, пояснив, что не может представить заявки на выдачу ордеров на производство земляных работ в связи с их

отсутствием, кроме того, представитель ответчика на заседании Комиссии пояснил, что получение ордеров является сложным и длительным процессом, в большинстве случаев работы проводились без получения ордера на производство земляных работ либо данные документы получались в более позднее время, в то же время, доказательств того, что у общества возникали проблемы с получением ордеров, в материалы дела не представлено.

Проанализировав представленные документы, Комиссия установила, что **ОАО «Кировская теплоснабжающая компания» не обеспечило пуск тепла в начале отопительного сезона 2012 – 2013 г.г. (с 1.10.2012 г.) по причине того, что ответчиком не были устранены выявленные до начала отопительного периода дефекты, препятствовавшие подаче тепла, в нижеперечисленные дома:**

1.1. жилые дома № 28, 30, 32, 34, 36, 38 по ул. Грибоедова, № 18 и 20 по ул. Левитана, № 27 по ул. Короленко, № 45 и 47 по ул. Щорса – 29.09.2012 г. был выявлен дефект № 0160 на участке теплотрассы от ТК-42 до ТК-43 в районе расположения дома № 30 по ул. Грибоедова, который препятствовал теплоснабжению 23 жилых домов; в акте на ремонтные работы при устранении дефекта № 0160 указано начало работ 15.10.2012 г., окончание работ 16.10.2012 г., т.е. дефект, выявленный до начала отопительного сезона, был устранен за 2 дня, отопление в указанных домах отсутствовало 15 дней;

1.2. жилой дом № 21 по Студенческому пр. – 20.09.2012 г. был выявлен дефект № 0029 – свищ на участке теплотрассы от ТК-2 до жилого дома № 19 по Студенческому пр.; в акте на выполнение ремонтных работ по устранению дефекта № 0029 указано начало работ 10.10.2012 г., окончание работ 11.10.2012 г., т.е. дефект, выявленный за 10 дней до начала отопительного сезона, был устранен за 2 дня, отопление в доме отсутствовало 10 дней;

1.3. жилой дом № 7 по пр. Строителей – 20.09.2012 г. был выявлен дефект № 0037 – свищ на участке теплотрассы от ЦТП до жилого дома; ОАО «КТК» указало дату устранения дефекта 9.10.2012 г., что противоречит имеющимся в материалах дела документам; ОАО «КТК» представило акт на выполнение ремонтных работ по устранению дефекта № 0037, в котором указано начало работ 29.04.2013 г., окончание работ 07.05.2013 г., т.е. причину отсутствия отопления с начала отопительного периода в указанном доме ОАО «КТК» не объяснило, дефект, выявленный за 10 дней до начала отопительного сезона, не был устранен; в списке, представленном Администрацией г. Кирова, дом числится не подключенным к отоплению по состоянию на 11.10.2012 г., отопление в доме отсутствовало 11 дней;

1.4. жилые дома № 183 по ул. Ленина и № 4 по ул. Тимирязева – 20.09.2012 г. был выявлен дефект № 0082 (свищ) на участке теплотрассы от ТК-4 до ТК-5; в акте на выполнение ремонтных работ по устранению дефекта № 0082 указано начало работ 12.10.2012 г., окончание работ 16.10.2012 г., кроме того, представлен ордер на производство земляных работ № 424 от 13.10.2012 г., в котором указано, что работы разрешены с 12.10.2012 по 30.10.2012 г.; Комиссия считает недостоверными представленные ОАО «КТК» в списке выявленных дефектов сведения о дате устранения дефекта 4.10.2012 г., т.к. они противоречат акту на устранение дефекта № 0082, ордеру на производство земляных работ, а также указанные дома

числятся не подключенными к отоплению по состоянию на 15.10.2012 г. в списке, представленном Администрацией г. Кирова; таким образом, в упомянутых домах отопление отсутствовало 15 дней с начала отопительного периода, хотя дефект, препятствовавший теплоснабжению данных домов, был выявлен за 10 дней до начала отопительного периода;

1.5. жилые дома № 51 и 53 по ул. Милицейская – 20.09.2012 г. был выявлен дефект № 0102 (свищ) на участке теплотрассы от ТК-7 до ТК-2; в акте на ремонтные работы при устранении дефекта № 0102 указано начало работ 08.10.2012 г., окончание работ 09.10.2012 г., в списке выявленных дефектов дата устранения утечки указана 10.10.2012 г., в ордере на производство земляных работ № 410 от 4.10.2012 г. указано, что работы разрешены с 8.10.2012 г. по 12.10.2012 г.; таким образом, дефект, выявленный за 10 дней до начала отопительного периода, был устранен за 3 дня; отопление в этих домах отсутствовало 9 дней;

1.6. жилой дом № 5-а по ул. Орловской – 26.09.2012 г. был выявлен дефект № 0134 на участке теплотрассы от ТК-5 до ТК-1 в районе расположения жилого дома № 21 по ул. Водопроводной, приведший к отключения 7 жилых домов (№ 5, 5-а, 7-б по ул. Орловской, № 26, 28, 30 и 31 по ул. Водопроводной); в акте на ремонтные работы при устранении дефекта № 0102 указано начало работ 16.10.2012 г., окончание – 26.10.2012 г., при этом в списке выявленных дефектов ОАО «КТК» указывает дату устранения дефекта 16.10.2012 г. В списке, представленном Администрацией г. Кирова, дома числятся не подключенными к отоплению по состоянию на 15.10.2012 г., таким образом, дефект, выявленный до начала отопительного сезона, был устранен только 16.10.2012 г., отопление в домах отсутствовало 15 дней;

1.7. жилые дома № 6 и 10 по Динамовскому проезду – 26.09.2012 г. был выявлен дефект № 0150 – свищ на участке теплотрассы от ТК-4 до зд. ТП; в акте на ремонтные работы при устранении дефекта № 0150 дата начала и окончания работ не читается (хотя документы запрашивались несколько раз), дата устранения дефекта указана ОАО «КТК» 15.10.2012 г., отопление в домах отсутствовало 14 дней;

1.8. жилой дом № 10 по ул. Ломоносова – по данным ОАО «КТК» дефект № 0024 (свищ на участке от ЦТП до жилого дома) обнаружен 6.10.2012 г. и, как следует из акта на ремонтные работы по устранению дефекта № 0024, устранен 16.10.2012 г. Согласно письму ООО «УК Октябрьского района г. Кирова» от 23.08.2013 г. № 178/13, дефекты на теплотрассе в районе расположения данного дома были обнаружены до начала отопительного сезона, так, управляющая компания представила ориентировочный график устранения выявленных дефектов на 24.09.2012 г., из которого следует, что отопление в доме не возможно по причине обнаружения дефекта № 136 на участке от ЦТП до жилого дома, в графике срок устранения дефекта указан в период с 1 по 6.10.2012 г., доказательств выполнения работ по устранению данного дефекта не представлено; по данным управляющей компании (письмо от 9.08.2012 г. № 39/13) подача тепла в дом осуществлена 10.10.2012 г., отопление отсутствовало 9 дней;

1.9. жилой дом № 64/2 по ул. Дзержинского – по данным ОАО «КТК», теплоснабжение дома отсутствовало по причине обнаружения дефекта № 0033 на участке от ТК-2 до жилого дома, в представленных сведениях указана дата устранения дефекта 27.09.2012 г., однако в акте на ремонтные работы при устранении дефекта № 0033 дата начала и окончания работ указана 12.10.2012 г.; кроме того, ОАО «КТК» был выявлен дефект № 99 на участке от ТК-3 до жилого дома, который, по мнению ОАО

«КТК» обнаружен и устранен 13.10.2012 г., однако в акте на ремонтные работы по устранению дефекта № 99 начало работ указано 15.10.2012 г., окончание работ 17.10.2012 г. В письме ООО «УК Октябрьского района г. Кирова» от 23.08.2013 № 178/13 сообщается, что теплоснабжение дома было невозможно по причине выявления 24.09.2012 г. дефектов № 390 и 391, которые не были устранены. Согласно письму ООО «УК Октябрьского района г. Кирова» от 9.08.2012 г. № 39/13 подача тепла в указанный дом осуществлена ОАО «КТК» 24.10.2012 г., отопление отсутствовало в доме 23 дня;

1.10. жилой дом № 89 по ул. Володарского – 31.07.2012 г. выявлен дефект № 0058 на участке тепловых сетей в районе расположения дома № 89-а по ул. Володарского от ТК-1 до ТК-2, который, как указывает ОАО «КТК», устранен в тот же день; в то же время представлен акт на ремонтные работы при устранении дефекта № 0058, в котором начало работ указано 17.10.2012, окончание работ 18.10.2012 г.; т.е., дефект, выявленный за 2 месяца до начала отопительного сезона, был устранен только 18.10.2012 г.; кроме того, 18.10.2012 г. выявлен дефект № 133 на участке тепловых сетей в районе расположения дома № 89-а по ул. Володарского от ТК-1 до жилого дома № 41 по ул. Преображенская, который, как указано в представленной выписке из журнала выявленных инцидентов на тепловых сетях, устранен в тот же день; данные сведения противоречат акту на устранение дефекта № 133, в котором указано начало работ 18.10.2012 г., окончание работ 19.10.2012 г.; отопление отсутствовало 18 дней;

1.11. жилой дом № 68 по ул. К.Маркса - 08.08.2012 г. был обнаружен дефект № 0063 на участке тепловых сетей от ТК1-32 до жилого дома, который, как указывает ОАО «КТК» в выписке из журнала выявленных инцидентов на тепловых сетях, устранен в тот же день; в то же время, в акте на ремонтные работы при устранении дефекта № 0063 начало работ указано 09.10.2012 г., окончание – 10.10.2012 г., по данным ООО «Управление жилищного хозяйства» (письмо от 07.08.2012 г. б/н) отопление подано в дом 19.10.2012 г., отопление отсутствовало 18 дней;

1.12. дом № 16 по ул. Дзержинского – 04.09.2012 г. обнаружен дефект № 0087 на участке от ТК36 до жилого дома; в акте на ремонтные работы при устранении дефекта № 0087 указано начало работ 12.10.2012 г., окончание – 16.10.2012 г.; по данным ООО «УК Октябрьского района г. Кирова» (письмо от 9.08.2012 г. № 39/13) тепло подано в дом 15.10.2012 г.; отопление отсутствовало 14 дней;

1.13. жилые дома № 81, 81-а по ул. Энгельса (Преображенской) – 04.09.2012 г. обнаружен дефект № 0088 на участке от ТК2-01 до жилого дома; в акте на ремонтные работы при устранении дефекта № 0088 указано начало работ 16.10.2012 г., окончание – 18.10.2012 г.; по данным ООО «УК Октябрьского района г. Кирова» (письмо от 9.08.2012 г. № 39/13) тепло подано в дом № 81 по ул. Энгельса 12.10.2012 г. (отопление отсутствовало 11 дней); в дом № 81-а по ул. Энгельса – 17.10.2012 г. (отопление отсутствовало 16 дней);

1.14. жилой дом № 17-а по ул. Дерендяева – 04.09.2012 г. обнаружен дефект № 0090 на участке от ТК-1 до здания ул. Преображенская 81; в акте на ремонтные работы при устранении дефекта № 0090 указано начало работ 11.10.2012 г., окончание – 12.10.2012 г.; в списке Администрации г. Кирова дом числится не подключенным по состоянию на 11.10.2012 г., согласно письму ООО «УК Октябрьского района г. Кирова» от 9.08.2012 г. № 39/12, пуск тепла осуществлен 12.10.2012 г., отопление отсутствовало в доме 11 дней;

1.15. жилой дом № 65 по ул. Ленина – 04.09.2012 г. обнаружен дефект № 0103 на участке от ТК1 до жилого дома; в акте на ремонтные работы при устранении дефекта № 0103 указано начало и окончание работ 17.10.2012 г.; по данным ООО «Управление жилищного хозяйства» (письмо от 07.08.2012 г. б/н) тепло подано в дом 18.10.2012 г.; отопление отсутствовало 17 дней; письмом ОАО «КТК» от 16.11.2012 № 01-5452, направленном в адрес Администрации МО «Город Киров», подтверждается, что ОАО «КТК» устранило дефект на тепловых сетях к жилому дому № 65 по ул. Ленина 18.10.2012 г.;

1.16. жилой дом № 4 по Троллейбусному пер. – 27.09.2012 г. обнаружен дефект № 0151 на участке от СК23 до ТК1; в акте на ремонтные работы при устранении дефекта № 0151 указано начало работ 01.10.2012 г., окончание 11.10.2012 г., по данным ООО «УК Октябрьского района г. Кирова» (письмо от 9.08.2012 г. № 39/13) тепло подано в дом 11.10.2012 г.; отопление отсутствовало 10 дней;

1.17. дом № 22 по ул. Грибоедова – 20.09.2012 г. был выявлен дефект № 0016 – свищ на участке теплотрассы от ТК-14 до жилого дома в районе расположения дома № 22-а по ул. Грибоедова, ремонтные работы по устранению указанного дефекта проводились, согласно акта, в период с 23 по 24.10.2012 г., со слов представителя ОАО «КТК» отопление включено в доме 9.10.2012 г., отсутствовало 8 дней; ОАО «КТК» также указывает, что в районе расположения указанного дома 3.10.2012 г. был выявлен дефект № 28, который препятствовал теплоснабжению данного дома, однако, представленные ответчиком документы не относятся к указанному дому и не соответствуют периоду, в отношении которого рассматриваются действия ОАО «КТК»;

1.18. дом № 32 по ул. Орловской – 13.09.2012 г. был выявлен дефект № 0118 на участке тепловых сетей от ОРК-7 до жилого дома, который, согласно выписке из журнала выявленных инцидентов на тепловых сетях, устранен в тот же день; однако, указанные сведения противоречат акту на ремонтные работы при устранении дефекта № 0118, в котором указано начало и окончание работ 13.10.2012 г.; по данным ООО «Управление жилищного хозяйства» (письмо от 07.08.2012 г. б/н) тепло подано в дом 14.10.2012 г.; отопление отсутствовало 13 дней.

Пунктами 9.2.17, 9.2.18 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Министерства энергетики РФ от 24.03.2003г. № 115 (далее - Правила № 115), выявленные в процессе эксплуатации неисправности устраняются немедленно или, в зависимости от характера неисправности, в период текущего или капитального ремонта, текущий ремонт систем теплоснабжения производится не реже 1 раза в год, как правило, в летний период, и заканчивается не позднее чем за 15 дней до начала отопительного сезона.

Пунктом 4.1.3 Правил организации технического обслуживания и ремонта оборудования, зданий и сооружений электростанций и сетей, утв. Правлением ОАО РАО «ЕЭС Россия» 25.12.2005 г., установлено, что система технического обслуживания и ремонта оборудования, зданий и сооружений сетей предусматривает выполнение комплекса работ, производимых с определенной периодичностью, направленных на обеспечение надежного теплоснабжения, исправного состояния оборудования, экономичной и безопасной его эксплуатации, при оптимальных трудовых и материальных затратах. В силу п. 4.1.6 упомянутых правил, в обязанности предприятия тепловых сетей входит

организация технического обслуживания и ремонта тепловых сетей, определение объема и планирование текущих и капитальных ремонтов оборудования, зданий и сооружений, обеспечение ремонта финансированием, проектно-сметной документацией, материальными и трудовыми ресурсами (собственными или путем привлечения подрядных организаций, согласование с ними объемов и сроков выполнения ремонтных работ).

Из представленных ОАО «КТК» документов, подтверждающих даты выявления дефектов на тепловых сетях в районе расположения вышеперечисленных домов и даты их устранения, следует, что ответчик, обязанный в силу требований нормативных актов устранить дефекты на тепловых сетях немедленно, обеспечив завершение ремонтных работ до начала отопительного периода 2012 – 2013 г.г., фактически начал устранять дефекты гораздо в более поздние сроки, задержав пуск тепла в эти дома на срок от 8 до 23 дней с начала отопительного сезона, установленного постановлением Администрации г. Кирова от 27.09.2012 г. № 3772-П.

Так, обнаружив дефект на тепловых сетях в районе расположения дома № 89 по ул. Володарского 31.07.2012 г., ответчик начал работы по его устранению только 17.10.2012 г., т.е. спустя 79 дней, причем работы были выполнены за 2 дня;

обнаружив 08.08.2012 г. дефект в районе расположения дома № 68 по ул. К.Маркса, начал работы по его устранению 9.10.2012 г., т.е. спустя 62 дня, при этом дефект был устранен за 2 дня;

дефекты, обнаруженные 4.09.2012 г., ответчик начал устранять 12.10.2012 г. у дома № 16 по ул. Дзержинского (спустя 38 дней), у домов № 81 и 81-а по ул. Энгельса (Преображенской) - 16.10.2012 г. (через 42 дня с даты обнаружения), у дома № 17-а по ул. Дерендяева - 11.10.2012 г. (через 37 дней с даты обнаружения), 17.10.2012 г. у дома № 65 по ул. Ленина (через 43 дня с даты обнаружения);

дефект, обнаруженный 13.09.2012 г. в районе расположения дома № 32 по ул. Орловской, устранен за 1 день 13.10.2012 г. (т.е. через 1 месяц после обнаружения);

дефекты, выявленные 20.09.2012 г., ответчик начал устранять: 10.10.2012 у дома № 19 по Студенческому пр. (через 20 дней с даты обнаружения), 12.10.2012 у домов № 183 по ул. Ленина и № 4 по ул. Тимирязева (т.е. спустя 22 дня с даты обнаружения), 8.10.2012 г. у домов № 51 и 53 по ул. Милицейской (спустя 18 дней с даты обнаружения),

дефект, выявленный 24.09.2012 г. у дома № 64/2 по ул. Дзержинского, ОАО «КТК» начало устранять 12.10.2012 г (т.е. через 19 дней с даты обнаружения),

дефекты, выявленные 26.09.2012 г., ОАО «КТК» начало устранять 16.10.2012 г. у дома № 5-а по ул. Орловской (т.е. через 21 день), 15.10.2012 г. у домов № 6 и 10 по Динамовскому пр. (через 20 дней),

дефект, обнаруженный 27.09.2012 г. у дома № 4 по Троллейбусному пер., ответчик начал устранять 01.10.2012 г., однако, закончил работы только 11.10.2012 г.,

дефект, выявленный 29.09.2012 г. у домов, расположенных по ул. Грибоедова (28, 30, 32,34, 36, 38), ул. Левитана (18, 20), ул. Короленко 27, ул. Щорса 45, 47 (повлекший отключение от теплоснабжения 23 жилых дома), ОАО «КТК» начало устранять 15.10.2012 г., т.е. спустя 16 дней с даты обнаружения дефекта.

Причем, Комиссия отмечает, что в большинстве случаев ОАО «КТК» устраняло дефекты, препятствовавшие подаче тепла в жилые дома, за 2-3 дня, а иногда – в тот же день, когда были начаты ремонтные работы.

В материалы дела не представлено доказательств наличия объективных причин, по которым ОАО «КТК» длительное время (от 16 до 79 дней) не принимало никаких мер по проведению ремонтных работ на тепловых сетях в районе расположения перечисленных домов, на которых были обнаружены дефекты, с целью завершения ремонтных работ до начала отопительного сезона.

В то же время, ОАО «КТК» не представило доказательств невозможности подачи тепла в начале отопительного сезона 2012 – 2013 г.г. в жилые дома, расположенные по адресам: пр. Строителей, 7, ул. Ломоносова 10, так как не представлены документы, подтверждающие выполнение каких-либо работ на указанных участках тепловых сетей. Кроме того, ОАО «КТК» представило документы об устранении дефекта, обнаруженного у дома № 22 по ул. Грибоедова 20.09.2012 г., в период с 23 по 24.10.2012 г., хотя отопление в дом было подано 9.10.2012 г., Комиссия считает, что ответчик не обосновал причину, по которой в дом не было подано тепло в начале отопительного периода.

Комиссией приняты во внимание пояснения и документальные доказательства, представленные ответчиком, из которых следует, что **ОАО «Кировская теплоснабжающая компания» обеспечило в период с 1 по 5 октября 2012 года подачу тепла в нижеперечисленные дома, однако, при пуске тепла, были выявлены дефекты, которые привели к прекращению теплоснабжения на срок от 3 до 20 дней в начале отопительного периода 2012 – 2013 г.г.:**

2.1. жилой дом № 17 по Октябрьскому пр. – ОАО «КТК» не включило данный дом в список выявленных дефектов, представитель ответчика устно пояснил, что после пуска тепла 2.10.2012 г. была выявлена утечка; представлен акт на ремонтные работы при устранении дефекта № 66 (свищ от ТК-13 до жилого дома), в котором начало работ обозначено 9.10.2012 г., окончание работ – 17.10.2012 г.; по данным ООО «УК Октябрьского района г. Кирова» (письмо от 9.08.2013 г. № 39/13), дефект на наружной теплотрассе обнаружен 9.10.2012 г., фактически тепло подано в данный жилой дом 18.10.2012 г.; теплоснабжение отсутствовало в доме 8 дней;

2.2. жилые дома № 17, 20, 24 по ул. Грибоедова, № 84, 86, 88 по ул. Некрасова, № 11 и 13 по ул. Левитана – 3.10.2012 г. был выявлен дефект № 28 – свищ на участке теплотрассы от ТК-2 до ТК-3 в районе расположения дома № 15 по ул. Грибоедова, приведший к отключению тепла в 13 жилых домах, однако, при этом сведений об устранении данного дефекта не представлено, так как представленный акт на ремонтные работы по устранению дефекта № 28 относится к дому № 95 по ул. Комсомольской, причем дата начала и окончания работ указана в этом акте 05.05.2012 г.; таким образом, обоснования причины неподачи тепла в начале отопительного периода в перечисленные дома ответчиком не представлено, по данным ОАО «КТК» дата устранения дефекта 9.10.2012 г.; эти дома включены в список домов, не подключенных к отоплению по состоянию на 15.10.2012 г., представленный Администрацией г. Кирова, а жилой дом № 84 по ул. Некрасова – включен в список домов, не подключенных по состоянию на 22.10.2012 г., отопление отсутствовало 12 дней, а в доме № 84 по ул. Некрасова – 19 дней;

2.3. дома № 14, 16, 18 по ул. Некрасова – 03.10.2012 г. был выявлен дефект № 25 на участке теплотрассы между жилыми домами № 16 и 18; в акте на ремонтные работы по устранению дефекта № 25 указано начало и окончание работ 11.10.2012 г.; эти дома числятся в списке не подключенных к отоплению домов по состоянию на 11.10.2012 г.; отопление в домах отсутствовало 7 дней;

2.4. жилые дома № 48 по ул. Попова и № 101 по ул. Комсомольской – 03.10.2012 был выявлен дефект № 26 (свищ) на участке теплотрассы от ТК-2 до жилого дома № 101 по ул. Комсомольской; в акте на ремонтные работы при устранении дефекта № 26 указано начало и окончание работ 19.10.2012 г., сведения ОАО «КТК» о дате устранения дефекта 10.10.2012 противоречат акту на ремонтные работы; кроме того, дома числятся в списке, представленном Администрацией г. Кирова, не подключенных к отоплению домов по состоянию на 19.10.2012 г., отопление в домах отсутствовало 16 дней;

2.5. жилые дома № 48 по ул. Красина и № 28 по ул. Пугачева - 2.10.2012 г. был выявлен дефект № 9 на участке теплотрассы от ТК-5 до жилого дома; в акте на ремонтные работы при устранении дефекта № 9 указано начало работ 08.10.2012, окончание работ 12.10.2012г.; в списке, представленном Администрацией г. Кирова, дома числятся не подключенными к отоплению по состоянию на 19.10.2012 г.; отопление в домах отсутствовало 17 дней;

2.6. жилой дом № 19 по ул. Солнечной – на участке теплотрассы от ТК-8 до жилого дома было выявлено два дефекта № 12 – 02.10.2012 г., который, по сведениям ответчика, устранен 11.10.2012 г., а 12.10.2012 г. на этом же участке теплотрассы был выявлен дефект № 104, который, по информации ответчика, устранен 22.10.2012 г.; однако, в материалы дела информации об устранении дефекта № 104 не представлено, но представлен акт на ремонтные работы при устранении дефекта № 12, в котором указано начало и окончание работ на упомянутом участке 10.10.2012 г., представитель ответчика не смог пояснить, почему дефект на участке от ТК-8 до жилого дома не был устранен окончательно 10.10.2012 г. и по какой причине не подавалось отопление в жилой дом № 19 по ул. Солнечной до 22.10.2012 г.; отопление в доме отсутствовало 20 дней;

2.7. дом № 9 по ул. Пугачева - 3.10.2012 г. был выявлен дефект № 27 на участке теплотрассы от ЦТП до ТК-23; акт на ремонтные работы при устранении дефекта № 27 в материалы дела не представлен, следовательно, ответчиком не представлены доказательства необходимости отключения дома от отопления; в представленном акте на производство земляных работ № 487 от 27.11.2012 г. работы разрешены с 27.11.2012 г. по 1.05.2013 г.; по сведениям ответчика дефект устранен 20.10.2012 г.; в списке, представленном Администрацией г. Кирова, дом числится не подключенными к отоплению по состоянию на 19.10.2012 г.; отопление в доме отсутствовало 16 дней;

2.8. жилые дома № 70 и 72 по ул. Молодой Гвардии - ОАО «КТК» не включило данный дом в список выявленных дефектов, представитель ответчика устно пояснил, что после пуска тепла 5.10.2012 г. была выявлена утечка; представлен акт на ремонтные работы при устранении дефекта № 43, в котором даты начала и окончания работ не читаются; согласно ордера на производство земляных работы в районе расположения указанных домов № 439 от 22.10.2012 г., работы разрешены с 19.10.2012 г. по 2.11.2012 г.; в списке, представленном Администрацией г. Кирова, данный дом числится не подключенным к отоплению по состоянию на 19.10.2012 г.;

теплоснабжение отсутствовало в доме 14 дней;

2.9. жилые дома № 23 – 25 по ул. Свободы – 5.10.2012 г. был выявлен дефект № 0066 на участке тепловых сетей от К4 до К5, который устранен, согласно выписке из журнала выявленных инцидентов на тепловых сетях 9.11.2012 г., однако, в этой выписке отсутствуют сведения об отключении домов от теплоснабжения; согласно письму ООО «УЖХ» от 30.09.2013 г. № 838, подача тепла по графику должна быть осуществлена 3.10.2013 г., фактически ОАО «КТК» обеспечило подачу тепла в жилой дом № 23 по ул. Свободы 3.10.2012 г., в жилой дом № 25 по ул. Свободы – 6.10.2012 г.; теплоснабжение в доме № 25 по ул. Свободы отсутствовало по вине ОАО «КТК» 3 дня.

Таким образом, в целях устранения аварий, выявленных в начале отопительного сезона 2012-2013 г.г. на участках тепловых сетей, посредством которых осуществляется теплоснабжение жилых домов, расположенных по адресам: Октябрьский пр. 17, ул. Грибоедова, 17, 20, 24, 22, ул. Некрасова, 84, 86, 88, ул. Левитана, 11 и 13, ул. Некрасова 14, 16, 18, ул. Попова 48, ул. Комсомольская, 101, ул. Красина, 48, ул. Пугачева, 28, ул. Солнечная, 19, ул. Пугачева, 9, ул. Молодой Гвардии, 70, 72, ул. Свободы 25, ОАО «Кировская теплоснабжающая компания» прекратило теплоснабжение указанных домов на срок от 3 до 20 дней. Причем, ремонтные работы по устранению выявленных дефектов, не были начаты ответчиком немедленно после выявления дефектов. Из представленных документов следует, что ОАО «КТК» начаты ремонтные работы на дефектных участках теплотрасс, спустя 7 дней с даты выявления дефекта в районе расположения дома № 17 по Октябрьскому пр., 8 дней – у домов № 14, 16, 18 по ул. Некрасова, 16 дней – у домов № 48 по ул. Попова и № 101 по ул. Комсомольской, 6 дней – у домов № 48 по ул. Красина и № 28 по ул. Пугачева, 8 дней – у дома № 19 по ул. Солнечной (по какой причине в данный дом не подавалось тепло до 22.10.2012 г. в материалы дела документы не представлены), 14 дней – у домов № 70 и 72 по ул. М.Гвардии, 3 дня – у дома № 25 по ул. Свободы.

Кроме того, ОАО «КТК» не подтвердило необходимость отключения от отопления жилых домов, расположенных по адресам: ул. Грибоедова дома № 17, 20, 24, ул. Некрасова дома № 84, 86, 88, ул. Левитана дома № 11, 13, поскольку в материалы дела не представлены акты о выполнении каких-либо работ на указанном участке тепловых сетей, при этом отопление в этих домах отсутствовало длительный период – 12 дней, а по дому № 84 по ул. Некрасова – 19 дней. Также не доказана необходимость отключения от отопления дома № 9 по ул. Пугачева, так как не представлен акт на устранение дефекта.

Проанализировав представленные заявителем, ответчиком и третьими лицами документы, Комиссия пришла к выводу о том, что ответчиком обеспечен пуск тепла в период с 1 по 5 октября 2012 г. в многоквартирные жилые дома, расположенные в г. Кирове по адресам: ул. Некрасова 33, Хлебозаводской проезд 28, Хлебозаводской проезд 30, Хлебозаводской проезд 32, ул. Маклина 40, ул. Маклина 58, ул. Маклина 60, ул. Маклина 60а, ул. Комсомольская 56, ул. Короленко 21, ул. Короленко 25, ул. Конева 13, ул. Конева 13/1, ул. Конева 13/2, ул. Волкова 2, ул. Волкова 4, ул. Волкова 2/1, ул. Солнечная 31, ул. Солнечная 31/1, ул. Солнечная 31/2, ул. Юровской 5, ул. Воровского 101, ул. Чапаева 57, ул. Чапаева 57-б, ул. Чапаева 53, ул. Чапаева 53-а, ул. Чапаева 51-а, ул. Чапаева 49-а, ул. Сурикова 24.

Следовательно, факт отсутствия теплоснабжения указанных домов по состоянию на 8.10.2012 г. не подтвержден материалами дела.

Оценивая доводы ОАО «Кировская теплоснабжающая компания» о том, что отсутствие теплоснабжения в ряде жилых домов г. Кирова в начале отопительного сезона 2012 – 2013 г.г. было вызвано тем, что общество не имело возможности своевременно устранить все выявленные аварии, Комиссия учитывает следующие обстоятельства.

Согласно ч. 2 ст. 546 ГК РФ перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное органом государственного энергетического надзора неудовлетворительное состояние энергетических установок абонента угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности граждан. О перерыве в подаче, прекращении или об ограничении подачи энергии энергоснабжающая организация должна предупредить абонента.

В силу ч. 3 ст. 546 ГК РФ перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом и без соответствующего его предупреждения допускаются в случае необходимости принять неотложные меры по предотвращению или ликвидации аварии при условии немедленного уведомления абонента об этом.

Правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, созданием, функционированием и развитием таких систем, полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления поселений, городских округов по регулированию и контролю в сфере теплоснабжения, права и обязанности потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций урегулированы Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

В силу ч. 5 ст. 20 Закона «О теплоснабжении», теплоснабжающие организации и теплосетевые организации обязаны, в частности обеспечить безаварийную работу объектов теплоснабжения, обеспечить надежное теплоснабжение потребителей.

В соответствии с п. 15 ст. 161 ЖК РФ, организация, осуществляющая поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, отвечает за поставки указанных ресурсов надлежащего качества до границ общего имущества в многоквартирном доме и границ внешних сетей инженерно-технического обеспечения данного дома, если иное не установлено договором с такой организацией.

В соответствии с ч. 1 ст. 21 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», в целях недопущения ущемления прав и законных интересов потребителей тепловой энергии собственники или иные законные владельцы источников тепловой энергии, тепловых сетей обязаны осуществлять согласование с органами местного самоуправления поселений, городских округов и в случаях,

установленных настоящей статьей, с потребителями вывод указанных объектов в ремонт и из эксплуатации.

При этом в силу ч. 3 ст. 21 упомянутого Закона, порядок вывода в ремонт или из эксплуатации источников тепловой энергии, тепловых сетей устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с положениями настоящей статьи и с другими федеральными законами и должен, в частности, включать в себя порядок и сроки принятия органами местного самоуправления поселений, городских округов предусмотренных настоящей статьей решений о согласовании или несогласовании вывода указанных объектов в ремонт или из эксплуатации.

Согласно п. 69 Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации, утв. постановлением Правительства РФ от 08.08.2012 № 808 (далее Правила № 808), при исполнении договора по передаче тепловой энергии, теплоносителя теплосетевая организация обязана обеспечить передачу тепловой энергии, теплоносителя из точки приема в точку передачи, качество и параметры которых должны соответствовать требованиям технических регламентов и иным обязательным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации.

Порядок ограничения и прекращения подачи тепловой энергии потребителям определены в разделе VI Правил № 808. В числе оснований введения ограничения или прекращения теплоснабжения, перечисленных в п. 76 Правил № 808, указано «возникновение (угроза возникновения) аварийных ситуаций в системе теплоснабжения».

Пунктом 77 Правил № 808 установлено, что порядок ограничения и прекращения подачи тепловой энергии определяется договором теплоснабжения с учетом положений настоящих Правил.

Пунктом 2.4.3 договора № 916020 предусмотрено право теплоснабжающей организации ограничивать (прекращать) подачу тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя в соответствии с законодательством РФ. В соответствии с п. 2.4.4 договора, теплоснабжающая организация вправе прекратить или ограничить подачу тепловой энергии (теплоносителя) для проведения плановых работ по ремонту оборудования (тепловых сетей) теплоснабжающей организации, но при этом теплоснабжающая организация обязана за один день до начала ремонтных работ предупредить потребителя о прекращении подачи тепловой энергии, теплоносителя. Договором также установлено, что в случае увеличения ремонтных работ сроки проведения текущего и капитального ремонтов тепловых сетей могут быть изменены с обязательным уведомлением потребителя не менее чем за 1 день до планируемого истечения срока прекращения, ограничения подачи тепловой энергии, теплоносителя. Пунктом 8.1 договора установлено, что к потребителю – исполнителю коммунальных услуг положения настоящего договора применяются, если иное не установлено приложением № 10 к договору. Согласно п. 8.2 договора, поставка потребителю тепловой энергии и теплоносителя на цели отопления осуществляется в пределах отопительного периода, начало и окончание которого устанавливается в соответствии с действующим законодательством с учетом климатических данных. В силу п. 8.4 договора, перерывы в поставке тепловой энергии на цели отопления и/или горячего водоснабжения в пределах отопительного периода допускаются в случаях, обусловленных законодательством действий теплоснабжающей организации, направленных на обеспечение надежности теплоснабжения.

В договорах № 916011 и № 916012/1310/10 право теплоснабжающей организации прекращать или ограничивать подачу тепловой энергии после предупреждения абонента предусмотрено п/п «г» п. 2.2.2 в случае необходимости принятия неотложных мер по предотвращению или ликвидации аварии. Согласно п.п. «г» п. 2.2.2 данных договоров, вывод тепловых сетей в ремонт допускается после предварительного уведомления органов местного самоуправления, а когда теплопотребляющие установки потребителя подключены к тепловым сетям надлежащим образом, - также и по согласованию с этими потребителями (имеется ссылка на ч. 8 ст. 21 Закона «О теплоснабжении»).

В соответствии с п. 96 Правил № 808, в отношении граждан-потребителей, управляющих организаций, товариществ собственников жилья, жилищных кооперативов или иных специализированных потребительских кооперативов, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирным домом и заключивших договор с ресурсоснабжающими организациями, порядок ограничения и прекращения подачи тепловой энергии устанавливается в соответствии с жилищным законодательством.

Согласно ч. 4 ст. 3 ЖК РФ, никто не может быть ограничен в праве получения коммунальных услуг, иначе как по основаниям и в порядке, которые предусмотрены Жилищным кодексом РФ, другими федеральными законами.

Согласно п. 121 Правил № 354, ограничение или приостановление исполнителем предоставления коммунальной услуги, которое может привести к нарушению прав на получение коммунальной услуги надлежащего качества потребителям, полностью выполняющим обязательства, установленные законодательством Российской Федерации и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг, не допускается, за исключением случаев, указанных в п.п. «а», «б» и «д» п. 115 и п.п. «б» п. 117 Правил. В соответствии с п.п. «а» п. 115 Правил допускается приостановление или ограничение предоставления коммунальных услуг без предварительного уведомления потребителя в случае возникновения или угрозы возникновения аварийной ситуации в централизованных сетях инженерно-технического обеспечения, по которым осуществляется теплоснабжение, - с момента возникновения таких ситуаций, а также с момента возникновения такой необходимости.

Пунктом 14 Приложения № 1 к Правилам № 354 установлена допустимая продолжительность перерыва отопления: не более 24 часов (суммарно) в течение 1 месяца, не более 16 часов единовременно – при температуре воздуха в жилых помещениях от +12°C до нормативной температуры, указанной в п. 15 приложения; не более 8 часов – при температуре воздуха в жилых помещениях от +10 °С до +12 °С, не более 4 часов – при температуре воздуха в жилых помещениях от +8 °С до +10 °С.

Пунктом 4.12 ГОСТа Р 51617-2000 «Государственный стандарт Российской Федерации. Жилищно-коммунальные услуги. Общие технические условия», утв. постановлением Госстандарта России от 19.06.2000 № 158-ст (ред. от 22.07.2003), установлено, что потребительские свойства и режим оказания услуг по предоставлению электрической энергии, питьевой воды, газа, тепловой энергии и горячей воды, канализации должны обеспечивать:

- безопасность потребления в количестве, необходимом потребителю для

бытового потребления;

- непрерывность потребления.

В силу п. 4.12.3 ГОСТа Р 51617-2000, оказание услуг по предоставлению потребителям электрической энергии, питьевой воды, газа, тепловой энергии и горячей воды должно быть постоянным [\(13\)](#), за исключением времени перерывов:

- для проведения ремонтных и профилактических работ;

- в связи со стихийными бедствиями и чрезвычайными ситуациями, не зависящими от исполнителей.

Пунктом 4.16.1 ГОСТа Р 51617-2000 установлено, что продолжительность отключения наружных сетей отопления и горячего водоснабжения при аварийных ситуациях должна определяться допустимым снижением температуры воздуха в жилых помещениях:

- не более 16 ч - при температуре воздуха в помещениях не ниже 12 °С;

- не более 8 ч - при температуре воздуха в помещениях не ниже 10 °С;

- не более 4 ч - при температуре воздуха в помещениях не ниже 8 °С.

В соответствии с п. 5.2.3 постановления Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении правил технической эксплуатации жилищного фонда», температура воздуха в помещениях жилых зданий в холодный период года должна быть не ниже значений, предусмотренных стандартами. При наличии средств автоматического регулирования расхода тепла с целью энергосбережения температуру воздуха в помещениях зданий в ночные часы от нуля до пяти часов допускается снижать на 2 - 3 град. С.

Пунктом 5.1.5 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003г. № 170, установлено, что ремонт тепловых сетей, тепловых пунктов и систем теплоснабжения следует производить одновременно в летнее время.

Пунктом 104 Правил № 808 предусмотрено, что в случае возникновения (угрозы возникновения) аварийных ситуаций в системе теплоснабжения для недопущения длительного и глубокого нарушения температурных и гидравлических режимов систем теплоснабжения, санитарно-гигиенических требований к качеству теплоносителя допускается полное и (или) частичное ограничение режима потребления (далее - аварийное ограничение), в том числе без согласования с потребителем при необходимости принятия неотложных мер. В таком случае аварийное ограничение вводится при условии невозможности предотвращения указанных обстоятельств путем использования резервов тепловой мощности.

Аварийные ограничения осуществляются в соответствии с графиками аварийного ограничения.

Случаи, когда может возникнуть необходимость введения аварийных ограничений, установлены п. 105 Правил № 808, в число которых включено такое основание, как повреждение тепловой сети, требующие полного или частичного отключения

магистральных и распределительных трубопроводов, по которым отсутствует резервирование.

Согласно п. 108 Правил, графики ограничений потребителей в случае угрозы возникновения аварийной ситуации вводятся в действие единой теплоснабжающей организацией по решению органа местного самоуправления поселения, городского округа, органа исполнительной власти городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга. При аварийных ситуациях, требующих принятия безотлагательных мер, осуществляется срочное введение графиков ограничения и отключения с последующим в течение 1 часа оповещением потребителей о причинах и предполагаемой продолжительности отключения.

В силу п. 109 Правил, теплоснабжающие и теплосетевые организации обязаны информировать о введенных аварийных ограничениях и прекращении теплоснабжения соответствующие органы местного самоуправления и органы государственного энергетического надзора в течение 1 суток со дня их введения.

Согласно п. 3.3.3 договора субаренды от 30.06.2008 № 5507000256, заключенного между ОАО «КТК» и ОАО «ТГК-5», на ОАО «КТК» возложена обязанность по принятию мер бесперебойного обеспечения теплоснабжения и горячего водоснабжения населения города Кирова, иных абонентов, присоединенных к сетям, переданным в составе Имущества, а также ОАО «КТК» обязано подготавливать указанное Имущество к безаварийной эксплуатации в отопительном сезоне, самостоятельно нести ответственность за бесперебойное и качественное теплоснабжение абонентов в соответствии с условиями заключенных договоров. Пунктом 3.3.4 договора предусмотрено, что субарендатор обязан обеспечивать сохранность арендуемого Имущества, поддерживать его в надлежащем техническом состоянии, в том числе осуществлять за свой счет его текущий и капитальный ремонт (капитальный и текущий ремонт не относится к улучшению имущества). В случае аварий, пожаров, затоплений и других подобных событий, за свой счет немедленно принимать все необходимые меры к устранению последствий событий. Согласно п. 3.3.5 договора, ОАО «КТК» предоставлено право с согласия арендатора осуществлять реконструкцию, модернизацию имущества и строительство новых объектов с отнесением указанных расходов на арендатора, который засчитывает их в счет арендной платы за имущество в пределах и порядке, установленном разделом 4 договора. Пунктом 4.2.1 договора установлено, что субарендатор согласовывает планируемые им работы, в том числе стоимость таких работ (планируемую и фактическую), по реконструкции и модернизации имущества и строительству новых объектов с арендатором.

Приложением № 6 к Положению об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания жилых зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения, утв. приказом Госкомархитектуры при Госстрое СССР от 23.11.1988 г. № 312, установлен предельный срок устранения неисправностей аварийного характера в трубопроводах и их сопряжениях – немедленно с момента их выявления.

Пунктом 81 Правил № 808 предусмотрено, что в случае если проведение ремонтных работ на тепловых сетях или источниках тепловой энергии невозможно без ограничения режима потребления потребителей, теплоснабжающая организация в порядке, установленном договором теплоснабжения, уведомляет потребителя о проведении таких работ. В указанном договоре также устанавливаются порядок согласования теплоснабжающей организацией и потребителем сроков проведения ремонтных работ, ответственность теплоснабжающей организации за неисполнение порядка согласования и превышение согласованных сроков ограничения режима потребления, а также ответственность потребителя за действия (бездействие), препятствующие проведению ремонтных работ.

Исходя из информации, представленной ООО «Управляющая компания Ленинского района г. Кирова» и ООО «Управляющая компания Октябрьского района г. Кирова», ОАО «КТК» информировало управляющие организации об отключении домов от отопления устно, по телефону. Однако, ООО «Управление жилищного хозяйства» письмом от 27.08.2013 г. № б/н сообщило, что в адрес общества не поступало уведомлений от ОАО «КТК» о прекращении теплоснабжения в домах после пуска тепла вследствие дефектов на тепловых сетях, в течение отопительного периода 2012 – 2013 г.г. Следовательно, ОАО «КТК» нарушены требования п. 81 Правил № 808 в части не направления в адрес ООО «Управление жилищного хозяйства» уведомлений о прекращении теплоснабжения жилых домов и о продолжительности сроков проведения ремонтных работ.

В соответствии с п. 12 Правил вывода в ремонт и из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей, утв. постановлением Правительства РФ от 06.09.2012 г. № 889, в случае осуществления внепланового ремонта собственник или иной законный владелец источника тепловой энергии и тепловых сетей направляет в орган местного самоуправления в течение 24 часов со дня начала внепланового ремонта уведомление с указанием объектов, выведенных во внеплановый ремонт, и сроков ремонта.

В соответствии с п.п. «а» п. 2 Правил вывода в ремонт и из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей, к внеплановым ремонтам относятся ремонты тепловых сетей, осуществляемые в случаях: наступления обстоятельств, вызванных необходимостью выполнения работ для предотвращения повреждения оборудования или аварийных отключений либо ликвидации последствий аварий и инцидентов; а также в случае возникновения в процессе эксплуатации либо плановых эксплуатационных испытаний оборудования причин, которые невозможно было предвидеть заранее и которые потребуют незамедлительного проведения ремонтных работ.

С учетом изложенного, случаи устранения дефектов на тепловых сетях, выявленные по результатам гидравлических испытаний, а также в процессе эксплуатации тепловых сетей при запуске тепла, могут быть отнесены к внеплановым ремонтам, следовательно, ОАО «КТК» обязано было согласовать графики ремонта с органом местного самоуправления – Администрацией г. Кирова.

Определением от 27.05.2013 о привлечении к рассмотрению дела № 25/02-13 от Администрации г. Кирова была затребована информация о том, обращалось ли ОАО «КТК» в октябре-ноябре 2012 – 2013 г.г. в Администрацию МО «Город Киров» с

вопросом согласования ремонтных работ на тепловых сетях и оборудовании, посредством которых осуществляется теплоснабжение жилых домов, упоминаемых в настоящем решении? Письмом от 27.06.2013 г. Администрация г. Кирова сообщила, что ОАО «КТК» не обращалось в Администрацию МО «Город Киров» с соответствующим вопросом.

Однако, в материалы дела ответчиком представлено письмо от 9.10.2012 г. № 01-4619, которым ОАО «КТК» направило в адрес Администрации МО «Город Киров» ориентировочный график устранения выявленных дефектов на тепловых сетях с 8.10.2012 г. Сведений о согласовании Администрацией г. Кирова указанного графика не имеется. Кроме того, Комиссия отмечает, что дефекты на тепловых сетях по результатам гидравлических испытаний были выявлены до начала отопительного периода, а при пуске тепла большинство дефектов на тепловых сетях было выявлено в период со 2 по 6 октября 2012 г. При этом ориентировочный график устранения дефектов на тепловых сетях был направлен в адрес Администрации г. Кирова только 9.10.2012 г., следовательно, ОАО «КТК», нарушило требования ч. 3 ст. 21 Закона «О теплоснабжении», п. 12 Правил вывода в ремонт и из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей, п. 109 Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации.

Определением от 27.05.2013 г. Кировским УФАС была затребована от Администрации МО «Город Киров» информация о том, до какого срока ОАО «КТК» обязано было завершить проведение ремонтных работ и обеспечить подачу тепла во все жилые дома, перечисленные в определении? Письмом от 27.06.2013 г. № 6130-04-01 Администрация города Кирова пояснила, что в соответствии с постановлением Администрации г. Кирова от 27.09.2012 г. № 3772-П, а также на основании п. 2.6.9 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утв. постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170, п. 11.7 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утв. приказом Министерства энергетики РФ от 24.03.2003 № 115, ОАО «КТК», обязано было обеспечить подачу тепла в указанные дома с 1.10.2012 года. Администрация г. Кирова считает действия ОАО «КТК» по необеспечению подачи тепловой энергии в жилые дома в начале отопительного периода 2012 – 2013 г.г. с нарушением сроков, установленных постановлением Администрации г. Кирова от 27.09.2012 г. № 3772-П, неправомерными и нарушающими интересы граждан.

Также Комиссия учитывает, что вопросы ремонта и устранения дефектов, выявленных на тепловых сетях, были предметом обсуждения на заседаниях городского штаба по подготовке к отопительному зимнему сезону 2012 – 2013 г.г., созданного при Администрации г. Кирова. В протоколе заседания штаба от 10.10.2012 г. указано, что штаб отмечает неисполнительность ОАО «КТК» по соблюдению сроков устранения дефектов. Данный вывод подтверждается сведениями, изложенными в ориентировочных графиках устранения дефектов. Так, в графике по устранению дефектов, выявленных на 24.09.2012 г., срок устранения дефектов на участке тепловых сетей в районе расположения жилого дома № 17-а по ул. Дерендяева, № 81 по ул. Энгельса, был указан до 27.09.2012 г.; дома № 4 по Троллейбусному пер. – в срок до 28.09.2012 г.; в районе расположения жилых домов № 10 по ул. Ломоносова, № 16 и 64/2 по ул. Дзержинского, № 51, 53 по ул. Милицейской, № 65 по ул. Ленина – срок устранения дефектов был указан в период

с 1 по 10 октября 2012 г.; жилого дома № 68 по ул. К. Маркса – в срок до 28.09.2012 г.

В графике устранения дефектов на сетях ОАО «КТК» по отоплению и горячему водоснабжению с 8.10.2012 г. были указаны следующие сроки устранения дефектов:

- до 10.10.2012 г. в районе расположения дом № 68 по ул. К.Маркса;

- до 11.10.2012 г. – домов № 14, 16, 18 по ул. Некрасова;

- до 12.10.2012 г. – домов № 48 по ул. Красина, № 101 по ул. Комсомольской, домов № 16 и 64/2 по ул. Дзержинского, домов № 23, 25 по ул. Свободы, № 183 по ул. Ленина и № 4 по ул. Тимирязева, № 5, 5-а, 7-б по ул. Орловской, № 4 по Троллейбусному пер., в районе расположения ТК42-ТК43 дома № 30 по ул. Грибоедова (отключено 23 дома);

- до 13.10.2012 г. - дом № 19 (21) по Студенческому пр., дома № 17-а по ул. Дерендяева и 81 по ул. Энгельса;

- до 15-21.10.2012 – дом № 9 по ул. Пугачева, № 65 по ул. Ленина, № 72 по ул. М.Гвардии, № 10 по ул. Ломоносова, № 41-а по ул. Энгельса и № 89 по ул. Володарского, № 32 по ул. Орловской;

- до 22-31.10.2012 г. – д. № 64/2 по ул. Дзержинского.

Из изложенной информации следует, что сроки проведения ремонтных работ неоднократно переносились в отношении домов № 17-а по ул. Дерендяева, № 81 по ул. Энгельса, № 10 по ул. Ломоносова, № 64/2 по ул. Дзержинского, № 68 по ул. К.Маркса, № 4 по Троллейбусному пер., № 65 по ул. Ленина, причем, сведений о согласовании вопроса переноса сроков завершения ремонтных работ и о датах пуска тепла в указанные дома с органом местного самоуправления, ответчиком в материалы дела не представлено.

Таким образом, анализ нормативных актов, регулирующих вопросы выполнения теплоснабжающими организациями ремонтных работ на тепловых сетях, порядок и условия отключения от теплоснабжения жилых домов, регламентированную на законодательном уровне продолжительность перерывов теплоснабжения в отопительный период, договоров субаренды тепловых сетей, договоров теплоснабжения, заключенных между ОАО «КТК» и управляющими организациями, позволяет сделать вывод о том, что ОАО «КТК» обязано было за свой счет осуществлять текущий и капитальный ремонт переданных ему в субаренду тепловых сетей в летнее время с целью обеспечения бесперебойного теплоснабжения объектов в отопительный период, причем, ремонтные работы должны быть завершены за 15 дней до начала отопительного периода, а дефекты, выявленные в отопительный период, общество обязано было устранять немедленно, допуская продолжительность перерывов в отоплении (с момента начала отопительного сезона) не более 24 часов.

Комиссия пришла к выводу, что ОАО «КТК», основным видом деятельности которого является оказание услуг по передаче и распределению тепловой энергии, обязано было предпринять разумные и достаточные меры по содержанию указанного имущества в надлежащем состоянии, позволяющем осуществлять

поставку потребителям ресурса: тепловой энергии в сроки, установленные постановлением Администрации города Кирова от 27.09.2012 г. № 3772-П «О начале отопительного периода 2012-2013 г.г. в городе Кирове», а именно: в период с 1 по 5 октября 2012 г., в том числе общество должно было предвидеть все риски, связанные с деятельностью по теплоснабжению жилого фонда, и своевременно предупреждать нарушение прав физических и юридических лиц; в целях обеспечения выполнения своей обязанности по теплоснабжению жилых домов в начале отопительного сезона, ОАО «КТК» имело право и обязано было привлечь к проведению ремонтных работ подрядные организации в том случае, если общество испытывало недостаток в собственных трудовых и материальных ресурсах.

Однако, ОАО «КТК», не приняв всех зависящих от него мер по своевременному ремонту тепловых сетей, не обеспечило поставку тепловой энергии в жилые дома, расположенные в г. Кирове по адресам: ул. Грибоедова дома № 22, 28, 30, 32, 34, 36, 38, ул. Левитана дома № 18 и 20, ул. Короленко 27, ул. Щорса дома № 45 и 47, пр. Студенческий д. 21, пр. Строителей, д. 7, ул. Ленина 183, ул. Тимирязева 4, ул. Милицейская 51, 53, ул. Орловская дома № 5-а и 32, Динамовский пр. дома № 6 и 10, ул. Ломоносова 10, ул. Дзержинского дома № 16 и 64/2, ул. Володарского 89, ул. К.Маркса, 68, ул. Энгельса (Преображенская) дома № 81, 81-а, ул. Дерендяева 17-а, ул. Ленина 65, Троллейбусный пер. 4, с начала отопительного сезона 2012 – 2013 г.г., а также прекратило теплоснабжение жилых домов, расположенных в г. Кирове по адресам: Октябрьский пр. 17, ул. Грибоедова, 17, 20, 24, 22, ул. Некрасова, 84, 86, 88, ул. Левитана, 11 и 13, ул. Некрасова 14, 16, 18, ул. Попова 48, ул. Комсомольская, 101, ул. Красина, 48, ул. Пугачева, 28, ул. Солнечная, 19, ул. Пугачева, 9, ул. Молодой Гвардии, 70, 72, ул. Свободы 25, на сроки, превышающие установленную нормативными актами продолжительность перерывов в течение отопительного периода 2012 – 2013 г.г., без согласования с Администрацией г. Кирова, что имело своим результатом ущемление интересов граждан, проживающих в перечисленных домах.

Бездействуя в вопросах организации ремонтных работ на тепловых сетях незамедлительно с момента выявления дефектов, препятствующих теплоснабжению жилых домов в отопительный период, не обеспечив завершение ремонтных работ на тепловых сетях в летний период, до начала отопительного периода, ОАО «КТК» нарушило требования ч. 5 ст. 20 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», пунктов 9.2.17, 9.2.18 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Министерства энергетики РФ от 24.03.2003г. № 115, п. 5.1.5 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003г. № 170, условия договора субаренды, заключенного с ОАО «ТГК-5».

Действия ОАО «КТК» по необеспечению пуска тепла в жилые дома с 1.10.2012 г. – момента начала отопительного сезона 2012 – 2013 г.г. в г. Кирове, по прекращению теплоснабжения в начале отопительного периода на длительные сроки, превышающие установленные нормативными актами предельные сроки перерывов в теплоснабжении, а также без согласования с органом местного самоуправления, без уведомления ООО «Управление жилищного хозяйства», не соответствуют требованиям: ч. 2 и 3 ст. 546 ГК РФ, ч. 1 и 3 ст. 21 Федерального закона «О теплоснабжении», п. 69, 96, 108, 109 Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации, утв. постановлением Правительства РФ

от 08.08.2012 № 808, п.п. «в» п. 3, п. 5 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утв. постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354, пункта 14 Приложения № 1 к указанным Правилам, п. 2.6.9 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утв. постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170, пункта 1 постановления Администрации г. Кирова от 27.09.2012 г. № 3772-П «О начале отопительного периода 2012-2013 г.г. в городе Кирове», пунктам 4.12, 4.16.1 ГОСТа Р 51617-2000 «Государственный стандарт Российской Федерации. Жилищно-коммунальные услуги. Общие технические условия», утв. постановлением Госстандарта России от 19.06.2000 № 158-ст (ред. от 22.07.2003), приложения № 6 к Положению об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания жилых зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения, утв. приказом Госкомархитектуры при Госстрое СССР от 23.11.1988 г. № 312.

Довод ответчика о том, что он не имел возможности обеспечить пуск тепла в перечисленные дома по причине наличия значительного количества прорывов был предметом исследования судом общей юрисдикции, проанализировав имеющиеся доказательства Октябрьский районный суд г. Кирова решением по делу № 2-2879/2012 от 6.12.2012 г. признал действия ОАО «КТК» по неисполнению в полном объеме постановления Администрации г. Кирова от 27.09.2012 № 3772-П «О начале отопительного периода 2012-2013 г.г. в городе Кирове» незаконными, указанное решение оставлено в силе апелляционным определением Судебной коллегии по гражданским делам Кировского областного суда от 07.03.2013 по делу № 33-630/2013. В мотивировочной части решения Октябрьского районного суда г. Кирова от 6.12.2012 г. содержится следующий вывод: «ответчиком, в силу ст. 56 ГПК РФ не представлено доказательств, что ремонтные работы по устранению дефектов на тепловых сетях, принадлежащих ОАО «КТК», носили внеплановый и аварийный характер, что повлекло отсутствие отопления в жилых домах. Доказательств, что ОАО «КТК» по состоянию на 1.10.2012 г. были подготовлены к отопительному сезону в г. Кирове в полном объеме не представлено. Содержание объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры, к которым относятся тепловые сети является обязанностью ответчика, имеющей особую социальную значимость. Отсутствие отопления в жилых домах влечет угрозу нарушения прав граждан, проживающих в указанных домах, по получению теплоснабжения надлежащего качества. Довод ответчика о том, что отопление не было подключено в установленный срок в связи с необходимостью проведения ремонта теплосетей, отказ в удовлетворении заявленных требований влечь не может, ОАО «КТК» является юридическим лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность, в соответствии с действующим законодательством, обязано обеспечить бесперебойную подачу коммунального ресурса, что предполагает обязанность ответчика проводить в неотапительный сезон подготовительные и ремонтные мероприятия, которые бы позволили исключить невозможность предоставления потребителя услуг в установленный законом срок.»

В соответствии с частью 1 ст. 10 Закона РФ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение

хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе следующие действия (бездействие):

4) экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Приказом УФАС по Кировской области от 13.03.2009 № 36 ОАО «КТК» включено в «Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующего положения хозяйствующих субъектов» по передаче тепловой энергии (код ОКВЭД 40.30.2) и по распределению тепловой энергии (код ОКВЭД 40.30.3) в границах присоединенных тепловых сетей на территории МО «Город Киров» с долей более 50 процентов.

В соответствии со ст. 41 и 42 Конституции РФ каждый гражданин имеет право на охрану здоровья и благополучную среду обитания.

Необеспечение теплоснабжения жилых домов в сроки, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации, постановления Администрации г. Кирова от 27.09.2012 № 3772-П «О начале отопительного периода 2012-2013 г.г. в городе Кирове», прекращение теплоснабжения жилых домов в период отопительного сезона на сроки, превышающие установленную нормативными правовыми актами продолжительность перерывов и нарушением процедуры прекращения оказания услуг теплоснабжения, нарушает интересы граждан, проживающих в жилых домах, в которых теплоснабжение отсутствовало длительный период (от 3 до 23 дней).

С учетом изложенного, Комиссия пришла к выводу о том, что ОАО «Кировская теплоснабжающая компания» совершило нарушение требования п. 4 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в необеспечении пуска тепла в жилые дома, расположенные в г. Кирове по адресам: ул. Грибоедова дома № 22, 28, 30, 32, 34, 36, 38, ул. Левитана дома № 18 и 20, ул. Короленко 27, ул. Щорса дома № 45 и 47; Студенческий пр. 21, пр. Строителей 7, ул. Ленина 183 и ул. Тимирязева 4, ул. Милицейская дома № 51 и 53, ул. Орловская дома № 5-а и 32, Динамовский проезд дома № 6 и 10, ул. Ломоносова 10, ул. Дзержинского дома № 16 и 64/2, ул. Володарского 89, ул.

К.Маркса 68, ул. Энгельса (Преображенская) дома № 81-а и 81, ул. Дерендяева 17-а, ул. Ленина 65, Троллейбусному пер. 4 – с начала отопительного периода 2012-2013 г.г. (с 1 по 5 октября 2012 года), что имело своим результатом ущемление интересов граждан, проживающих в этих домах.

ОАО «Кировская теплоснабжающая компания» совершило нарушение требования ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в необеспечении незамедлительного проведения ремонтных работ на тепловых сетях г. Кирова в районе расположения жилых домов по адресам: Октябрьский пр. 17, ул. Грибоедова, 17, 20, 24, 22, ул. Некрасова, 84, 86, 88, ул. Левитана, 11 и 13, ул. Некрасова 14, 16, 18, ул. Попова 48, ул. Комсомольская, 101, ул. Красина, 48, ул. Пугачева, 28, ул. Солнечная, 19, ул. Пугачева, 9, ул. Молодой Гвардии, 70, 72, ул. Свободы 25, приведшего к прекращению теплоснабжения указанных домов на длительный срок (от 3 до 23 дней), превышающий установленную нормативными правовыми актами продолжительность перерывов и с нарушением процедуры введения ограничения теплоснабжения, что имеет (может иметь) своим результатом ущемление интересов граждан, проживающих в этих домах.

Согласно п. 1 и 3 статьи 10 Гражданского кодекса РФ не допускаются действия граждан и юридических лиц, осуществляемые исключительно с намерением причинить вред другому лицу, а также злоупотребление правом в иных формах. Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Перечисленные действия (бездействие) ОАО «КТК» налагают на граждан, проживающих в указанных домах, неразумные ограничения, и, следовательно, не соответствуют признакам допустимости, предусмотренным ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О защите конкуренции».

Теплоснабжение жилых домов, упомянутых в настоящем решении, к моменту окончания рассмотрения дела было возобновлено, следовательно, не имеется оснований для выдачи предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ОАО «Кировская теплоснабжающая компания» факт нарушения пункта 4 части 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необеспечении пуска тепла в жилые дома, расположенные в г. Кирове по адресам: ул. Грибоедова дома № 22, 28, 30, 32, 34, 36, 38, ул. Левитана дома № 18 и 20, ул. Короленко 27, ул. Щорса дома № 45 и 47; Студенческий пр. 21, пр. Строителей 7, ул. Ленина 183 и ул. Тимирязева 4, ул. Милицейская дома № 51 и 53, ул. Орловская дома № 5-а и 32, Динамовский проезд дома № 6 и 10, ул. Ломоносова 10, ул. Дзержинского дома № 16 и 64/2, ул. Володарского 89, ул. К.Маркса 68, ул. Энгельса (Преображенская) дома № 81-а и 81, ул. Дерендяева 17-а, ул. Ленина 65, Троллейбусному пер. 4 – с начала отопительного периода 2012-2013 г.г. (с 1 по 5 октября 2012 года), что имело своим результатом ущемление интересов граждан, проживающих в этих домах.

2. Признать в действиях ОАО «Кировская теплоснабжающая компания» факт нарушения части 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необеспечении незамедлительного проведения ремонтных работ на тепловых сетях г. Кирова в районе расположения жилых домов по адресам: Октябрьский пр. 17, ул. Грибоедова, 17, 20, 24, 22, ул. Некрасова, 84, 86, 88, ул. Левитана, 11 и 13, ул. Некрасова 14, 16, 18, ул. Попова 48, ул. Комсомольская, 101, ул. Красина, 48, ул. Пугачева, 28, ул. Солнечная, 19, ул. Пугачева, 9, ул. Молодой Гвардии, 70, 72, ул. Свободы 25, приведшего к прекращению теплоснабжения указанных домов на длительный срок (от 3 до 23 дней), превышающий установленную нормативными правовыми актами продолжительность перерывов и с нарушением процедуры введения ограничения теплоснабжения, что имеет (может иметь) своим результатом ущемление интересов граждан, проживающих в этих домах.

Председатель Комиссии

М.Л.Никонова

Члены комиссии

Г.Ш. Головина

А.Н. Целищев

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия (изготовления в полном объеме).