

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 041/01/11-126/2021 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

05 апреля 2021 года
Камчатский

г. Петропавловск-

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

УСТАНОВИЛ:

На основании поступившего сообщения Межрегиональной инспекции Федеральной налоговой службы по централизованной обработке данных № 4 (МИ ФНС России по ЦОД № 4) (далее – Сообщение), указывающего на признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях ООО «Трест» и ООО «Мастер» при участии в торгах, осуществлена внеплановая документарная проверка, в результате которой установлены следующие обстоятельства.

В период 2018-2020 годов ООО «Трест» (ИНН 4102009176) и ООО «Мастер» (ИНН 4102007570) одновременно приняли участие в четырех крупных закупках строительных работ для государственных и муниципальных нужд Камчатского края, по результатам которых контракт был заключен с ООО «Трест» по начальной (максимальной) цене контракта (далее – НМЦК) (в трех случаях), по цене, сниженной на 0,01 % от НМЦК (в 1 случае) (далее – Закупки) (таблица со сведениями участия в Закупках прилагается):

- извещение № 0138200001218000017 от 28.04.2018 «Выполнение комплекса работ по объекту: «Строительство Камчатской краевой больницы» (заказчик: Министерство здравоохранения Камчатского края; НМЦК: 358 723 194 руб.) - контракт заключен по цене 358 700 000 руб. (снижение 0,01 %),

- извещение № 0138200001219000008 от 25.03.2019 «Выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Трубопровод водоснабжения протяженностью 12 км в городе Вилючинске Камчатского края» (заказчик: краевое государственное казенное учреждение «Служба заказчика Министерства строительства Камчатского края»; НМЦК: 654 266 904,84 руб.) - контракт

заключен по НМЦК,

- извещение № 0138200001219000035 от 31.07.2019 «Выполнение работ по строительству объекта «Региональный спортивно-тренировочный центр по зимним видам спорта у подножия вулкана «Авачинский», Камчатский край» (олимпийского резерва «Морозная»; НМЦК: 231 694 910 руб.) - контракт заключен по НМЦК,

- извещение № 0338200009620000001 от 02.03.2020 «Выполнение работ по строительству объекта «Комплекс многоквартирных домов в жилом районе Приморский города Вилючинска Камчатского края» (заказчик: краевое государственное казенное учреждение «Служба заказчика Министерства строительства Камчатского края»; НМЦК: 222 143 296 руб.) - контракт заключен по НМЦК.

При этом в закупках № 0138200001219000008, № 0138200001219000035, № 0338200009620000001 не было иных участников, кроме ООО «Трест» и ООО «Мастер»; **ООО «Трест» и ООО «Мастер» применяли одну и ту же стратегию поведения:**

- ООО «Трест» делал первое ценовое предложение в размере НМЦК,

- затем ООО «Мастер» делал ценовое предложение со снижением 0,5% от НМЦК,

- более ценовые предложения данные участники не подавали.

По результатам рассмотрения вторых частей заявок участник закупки ООО «Мастер» признавался не соответствующим требованиям документации о закупке в связи с непредставлением документов об опыте работы. В результате контракт заключался с ООО «Трест» по НМЦК.

Таким образом, ООО «Мастер», принимая участие в закупках, к участникам которых было установлено дополнительное требование об опыте работы, не направлял в составе заявки документы о наличии соответствующего опыта, зная наверняка, что будет признан не соответствующим требованиям документации о закупки.

ООО «Трест» не подавал ценовое предложение ниже размера НМЦК, будучи уверенным в признании его победителем закупки.

Данное поведение в закупках указанных лиц свидетельствует о договоренностях между ними создать видимость конкурентной борьбы в случае, если поступят заявки от иных участников, тем самым прекратить участие в закупке данных участников.

Указанные хозяйствующие субъекты использовали схему, направленную на

поддержание цен на электронных торгах, а именно ограничение участия - конкуренты соглашаются воздержаться от участия в торгах или отозвать своё предложение, чтобы победил определённый участник и подача неконкурентоспособного предложения - конкуренты соглашаются подать предложение с заведомо проигрышной ценой или неприемлемыми условиями, чтобы победил определённый участник.

Согласие на ограничение участия или неконкурентоспособное предложение осуществляется в обмен на другой контракт (ротация конкурсных предложений), субподряд или денежные выплаты.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Поскольку все участники, подавшие заявки на участие в аукционе, признаны участниками аукциона и являются потенциальными поставщиками (продавцами) предмета закупки, то данные участники являются между собой конкурентами на право заключения контракта.

Согласно части 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции, соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

В соответствии с частью 7 статьи 11 Закон о защите конкуренции запрет на антиконкурентные соглашения не распространяется на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица.

ООО «Мастер» и ООО «Трест» не входят в одну группу лиц. Следовательно, на них распространяется запрет на антиконкурентные соглашения.

Из анализа собранных материалов Камчатское УФАС России установило

следующее:

1. Участники сговора использовали один IP адрес: 91.189.237.106, при этом IP адрес является статическим, который выделяется для оказания услуг конкретному лицу, что подтверждается письмом ООО «ИнтерКамСервис» вх. № 664 от 16.03.2021.

2. ООО «Трест» и ООО «Мастер» использовали один адрес электронной почты участника: master_ooo@mail.ru.

3. В ходе подготовки и участия в аукционах ООО «Мастер» преднамеренно исключало возможность положительного рассмотрения вторых частей заявок и заключения с ним контракта по результатам торгов. ООО «Мастер» предложивший низшую цену за услугу не представляло в своей заявке на участие в аукционе необходимые документы, в результате этих действий его заявки признавались не соответствующими, а контракт перенаправлялся ООО «Трест».

4. Между ООО «Трест» и ООО «Мастер» имеются устойчивые финансовые связи.

5. В результате указанных действий участниками Закупок получена обоюдная выгода: ООО «Трест» заключены контракты по максимально выгодной цене, ООО «Мастер» гарантированно получило договоры субподряда.

Таким образом, в действиях ООО «Трест» (ИНН 4102009176) и ООО «Мастер» (ИНН 4102007570), выразившихся в заключении и реализации соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, которое привело или могло привести к поддержанию цен на электронных аукционах № 0138200001219000008, № 0138200001219000035, № 0338200009620000001, **установлены признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.**

На основании изложенного издан приказ Камчатского УФАС России от 05.04.2021 № 27-П о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения ООО «Трест» (ИНН 4102009176) и ООО «Мастер» (ИНН 4102007570) пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 041/01/11-126/2021 к рассмотрению на **17 мая 2021 года**

в 11-00 по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Ленинградская, 90.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 041/01/11-126/2021 в качестве:
ответчика:

- ООО «Трест» (ИНН 4102009176);
- ООО «Мастер» (ИНН 4102007570)

3. ООО «Трест» представить в срок до **26.04.2021** представить следующие надлежащим образом заверенные копии документов и информацию:

- 1) баланс, с приложением отчета о финансовых результатах за 2019, 2020 года;
- 2) все договоры субподряда с ООО «Мастер» заключенные в период с 01.04.2019 по дату получения настоящего запроса;
- 3) штатное замещение в период с 01.04.2019 по дату получения настоящего запроса.

4. ООО «Мастер» представить в срок до **26.04.2021** представить следующие надлежащим образом заверенные копии документов и информацию:

- 1) баланс, с приложением отчета о финансовых результатах за 2019, 2020 года;
- 2) все договоры субподряда с ООО «Трест» заключенные в период с 01.04.2019 по дату получения настоящего запроса;
- 3) штатное замещение в период с 01.04.2019 по дату получения настоящего запроса.

Камчатское УФАС России предоставляет возможность для участия в рассмотрении дела № 041/01/11-126/2021, посредством плагина «TrueConf» в режиме видеоконференцсвязи.

Для подключения к Видеоконференцсвязи необходимо заблаговременно установить программное обеспечение «TrueConf», после чего пройти по ссылке <https://fas2.tconf.rt.ru/c/1640121952> для участия в видеоконференцсвязи, и ожидать сеанса связи.

Для участия в конференции заинтересованным лицам надлежит:

1) пройти по гиперссылке в назначенное время рассмотрения дела;

2) направить на адрес электронной почты Камчатского УФАС России fo41@fas.gov.ru документы, подтверждающие полномочия лиц, участвующих в рассмотрении дела, а также документы и информацию, которые Стороны обязаны или вправе представить на рассмотрение дела.

Данные документы и информация должны быть подписаны ЭЦП, а в случае ее отсутствия у Стороны, представлены в приемную Камчатского УФАС России до установленного срока, в оригинале.