

2018. г. г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по проверке сведений, предоставляемых в ФАС России в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <....> (далее – Комиссия),

рассмотрев обращение Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Самарской области «Самарская городская клиническая больница № 1 имени Н.И.Пирогова» (далее – Заказчик, ГБУЗ СО «СГКБ № 1 имени Н.И.Пирогова») о включении сведений об ООО «Клеоника» в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением победителя от заключения договора по результатам проведенного электронного запроса котировок на оказание услуг по проведению комплексной уборки помещений Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Самарской области «Самарская городская клиническая больница № 1 имени Н.И.Пирогова» (Извещение № 31807084935) (далее – Запрос котировок),

в присутствии представителя ГБУЗ СО «СГКБ № 1 имени Н.И.Пирогова» - <...> (доверенность) представителей ООО «Клеоника» - <...> (доверенность), <...> (доверенность),

УСТАНОВИЛА:

29.11.2018 г. в Самарское УФАС России поступило обращение ГБУЗ СО «СГКБ № 1 имени Н.И.Пирогова» о включении сведений об ООО «Клеоника» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением победителя от заключения договора по результатам проведенного Запроса котировок.

Данное обращение ГБУЗ СО «СГКБ № 1 имени Н.И.Пирогова» направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 г. № 1211 (далее – Правила).

Согласно доводам Заказчика, ООО «Клеоника» уклонилось от заключения

договора по результатам проведенного Запроса котировок.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. Согласно части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг в отношении субъектов, указанных в данной статье Закона о закупках.

Частью 1 статьи 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются утвержденным ими положением о закупке.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения о проведении Запроса котировок редакция Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Самарской области «Самарская городская клиническая больница №1 имени Н.И.Пирогова» (с изменениями от 06.07.2018 г.) (далее – Положение), размещена в единой информационной системе по адресу <http://zakupki.gov.ru/> (далее – ЕИС) 30.12.2015 года.

2. 30.10.2018 г. в ЕИС Заказчиком размещено извещение № 31807084935 о проведении Запроса котировок (далее – Извещение) и документация о Запросе котировок (далее - Документация о закупке).

Согласно Извещению, предметом Запроса котировок является оказание услуг по проведению комплексной уборки помещений Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Самарской области «Самарская городская клиническая больница № 1 имени Н.И.Пирогова».

Заказчиком выступило ГБУЗ СО «СГКБ № 1 имени Н.И.Пирогова».

Начальная (максимальная) цена договора – 952 908,00 рублей.

В соответствии с Извещением и Документацией о закупке, срок окончания подачи заявок на участие в Аукционе – 07.11.2018 в 08 ч. 00 мин.

В соответствии с Протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме № 31807084935 от 07.11.2018 г. поступило 4 (четыре) заявки.

Также, в соответствии с Протоколом рассмотрения и оценки заявок на

участие в запросе котировок в электронной форме № 31807084935 от 07.11.2018 г. единой комиссией ГБУЗ СО «СГКБ № 1 имени Н.И.Пирогова» допущено 4 (четыре) заявки из 4 – х, в том числе заявка ООО «Клеоника».

В результате подведения итогов Единая комиссия признала победителем процедуры – ООО «Клеоника», предложившего цену договора 762 362,00 руб.

Пунктом 2.3.2 Документации о закупке установлено, что победителем запроса котировок признается участник запроса котировок, подавший заявку на участие в запросе котировок, которая соответствует всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товара, работы или услуги. При предложении наиболее низкой цены товара, работы или услуги несколькими участниками запроса котировок победителем запроса котировок признается участник, заявка на участие в запросе котировок которого поступила ранее других заявок на участие в запросе котировок, в которых предложена такая же цена.

В соответствии с пунктом 2.3.4 Документации о закупке, результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок оформляются протоколом, в котором содержатся информация о Заказчике, о существенных условиях договора, обо всех участниках, подавших заявки на участие в запросе котировок, об отклоненных заявках на участие в запросе котировок с обоснованием причин отклонения (в том числе с указанием положений извещения о проведении запроса котировок, пунктов настоящего Положения, которым не соответствуют заявки на участие в запросе котировок этих участников, положений заявки на участие в запросе котировок, не соответствующих требованиям извещения о проведении запроса котировок, нарушений федеральных законов и иных нормативных правовых актов, послуживших основанием для отклонения заявок на участие в запросе котировок), предложение о наиболее низкой цене товара, работы или услуги, информация о победителе запроса котировок, об участнике запроса котировок, предложившем в заявке на участие в запросе котировок цену договора такую же, как и победитель запроса котировок, или об участнике запроса котировок, предложение о цене договора которого содержит лучшие условия по цене договора, следующие после предложенных победителем запроса котировок условий. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок подписывается всеми присутствующими на заседании членами Комиссии и размещается в единой информационной системе в срок не позднее чем за три дня со дня подписания протокола.

Указанный протокол составляется в двух экземплярах, один из которых остается у Заказчика, другой в течение трех рабочих дней с даты подписания указанного протокола передается с использованием ЭТП победителю запроса котировок с приложением проекта договора, который составляется путем включения в него условий исполнения договора,

предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, и цены, предложенной победителем запроса котировок в заявке на участие в запросе котировок.

Из материалов, представленных Заказчиком следует, что пунктом 22 раздела 3 Информационной карты установлен срок подписания договора – договор может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок и не позднее чем через двадцать дней с даты подписания указанного протокола.

В соответствии с пунктом 4.3.5.1 Положения о закупке, заказчик обязан передать с использованием ЭТП проект договора победителю в срок не позднее трех рабочих дней с даты подписания протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок.

Также, в пункте 2.5.4 Документации о закупке указано, что в случае, если победитель запроса котировок не представил Заказчику подписанный договор в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, такой победитель признается уклонившимся от заключения договора.

08.11.2018 г. проект контракта направлен Заказчиком на ЭТП победителю Запроса котировок – ООО «Клеоника».

Вместе с тем, согласно представленным Комиссии Самарского УФАС России от ООО «Клеоника» пояснениям и документам, поставщик не имел возможности осуществить подписание контракта по следующим обстоятельствам.

Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме № 31807084935 от 07.11.2018 г. размещен 07.11.2018 г. 13:33 (МСК +1).

Так, в соответствии с вышеуказанным пунктом 22 раздела 3 Информационной карты, закупочная комиссия определила сроки на согласование и подписание контракта в период с 08.11.2018 г. по 27.11.2018 г.

28.11.2018 на сайте ЕИС Заказчиком размещен Протокол об уклонении победителя от заключения договора по итогам электронного Запроса котировок.

Из письменных пояснений победителя – ООО «Клеоника» следует, что в связи с непредвиденными обстоятельствами генеральный директор ООО «Клеоника» - <...> был госпитализирован и по настоящее время находится на амбулаторном лечении, что подтверждается справкой из лечебного учреждения. Соответственно, подписание контракта и банковской гарантии в срок до 27.11.2018 г. исполнить не представлялось возможным в связи с

обстоятельствами непреодолимой силы. В связи с этим, оповещение Заказчика о данном факте также не осуществлено, поскольку связь с представителями ГБУЗ СО «СГКБ № 1 имени Н.И.Пирогова» имел только генеральный директор компании.

При указанных обстоятельствах, ООО «Клеоника» надлежащих доказательств, подтверждающих невозможность заключения контракта с Заказчиком, в Самарское УФАС России не представило.

Стоит отметить, в соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность.

Таким образом, лицо, приняв решение об участии в процедуре Запроса котировок и подав соответствующую заявку, несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, в том числе, приведших к невозможности заключения договора с ним как с лицом, признанным победителем Запроса котировок.

Таким образом, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «Клеоника» совершены действия по уклонению от заключения договора на оказание услуг по проведению комплексной уборки помещений Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Самарской области «Самарская городская клиническая больница № 1 имени Н.И.Пирогова».

Доказательств, опровергающих выводы Комиссии Самарского УФАС России, ООО «Клеоника» не предоставило.

Таким образом, сведения об ООО «Клеоника» подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Признать ООО «Клеоника» уклонившимся от заключения договора на право заключения договора на оказание услуг по проведению комплексной уборки

помещений Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Самарской области «Самарская городская клиническая больница № 1 имени Н.И.Пирогова» (Извещение № 31807084935).