

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № Т02-151/19,

принятое по результатам рассмотрения сведений,

представленных организатором торгов ООО «Газпром проектирование»

о недобросовестном участнике закупки ООО НПП «РусГеоЦентр»

12 марта 2019 года

Санкт-

Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от ООО «Газпром проектирование» (далее – Организатор торгов); от ООО НПП «РусГеоЦентр» (далее – Участник закупки).

Рассмотрев сведения (вх. №6029/19 от 01.03.2019) от ООО «Газпром проектирование» в отношении ООО НПП «РусГеоЦентр» (ИНН: 6679013057) - участника открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку комплектов спутниковых приемников для нужд ООО «Газпром проектирование» (только для субъектов малого и среднего предпринимательства) (84004) (извещение № 31807218266, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 поступили сведения от ООО «Газпром проектирование» в отношении ООО НПП «РусГеоЦентр»,

1.1. Наименование юридического лица:

Общество с ограниченной ответственностью научно-производственное предприятие «РусГеоЦентр».

1.2. Сведения о месте нахождения юридического лица:

Юридический адрес – 620027, г. Екатеринбург, ул. Лермонтова, д. 15;

Почтовый адрес - 620100, г. Екатеринбург, ул. Восточная, д. 232;

1.3. Идентификационный номер налогоплательщика: 6679013057;

1.4. Дата подведения итогов закупки, дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа:

- Согласно протоколу заседания комиссии по подведению итогов Закупки № 1/0080/18/4.5/0084004/ГПП/проект/ЗП/ГОС/Э/28.11.2018 от 23.01.2019 заявке ООО НПП «РусГеоЦентр» присвоено первое место по итогам открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку комплектов спутниковых приемников для нужд ООО «Газпром проектирование» (только для субъектов малого и среднего предпринимательства) (84004) (извещение № 31807218266).

1.5. Сведения о договоре:

- наименование работ, услуг — поставка комплектов спутниковых приемников для нужд ООО «Газпром проектирование»;

- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг – 26.30 Производство коммуникационного оборудования;

- валюта договора – рубль РФ;

- цена договора – 3 992 000,00 рублей РФ;

- срок поставки товара – с даты заключения договора до 31.07.2019.

2. 28.11.2018 ООО «Газпром проектирование» разместило на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru извещение и документацию по проведению открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку комплектов спутниковых приемников для нужд ООО «Газпром проектирование» (только для субъектов малого и среднего предпринимательства) (84004) (извещение № 31807218266).

Начальная (максимальная) цена Закупки составляла 4 677 399 ,99 рублей РФ.

Согласно протоколу заседания комиссии по подведению итогов Закупки № 1/0080/18/4.5/0084004/ГПП/Проект/ЗП/ГОС/Э/28.11.2018 от 23.01.2019 заявке ООО НПП «РусГеоЦентр» присвоено первое место по итогам открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку комплектов спутниковых приемников для нужд ООО «Газпром проектирование» (только для субъектов малого и среднего предпринимательства) (84004) (извещение № 31807218266).

В соответствии с п. 2.13.1 Документации участник, представивший заявку на участие в запросе предложений, признанную лучшей, в течение 5 (пяти) рабочих дней с момента получения уведомления заказчика (Организатора) о результатах запроса предложений, должен представить заказчику подписанный со своей стороны текст договора на условиях, содержащихся в документации о запросе предложений и представленной им заявке на участие в запросе предложений, и информацию о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных). Проект договора, входящий в состав документации о запросе предложений, является обязательным для участника, представившего заявку на участие в запросе предложений, признанную лучшей. Договор по результатам запроса предложений заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения на официальном сайте, электронной площадке, а также на сайте заказчика и/или организатора, если это предусмотрено в информационной карте запроса предложений (п. 4.3), итогового протокола, составленного по результатам запроса предложений. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) Заказчика, комиссии по осуществлению запроса предложений, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению запроса предложений, оператора электронной площадки.

На основании п. 2.13.5 Документации участник, представивший заявку, признанную лучшей, в течение срока, установленного договором, должен представить заказчику обеспечение исполнения договора, в случае, если в информационной карте запроса предложений (п. 4.19) было установлено такое требование. Обеспечение исполнения договора предоставляется в размере и форме, предусмотренными в информационной карте запроса предложений и в соответствии с п. 2.14 настоящей Документации. В случае непредставления участником обеспечения исполнения договора, обязательства по договорам считаются неисполненными по вине поставщика, и договор с момента неисполнения такого

обязательства считается расторгнутым.

Как следует из п. 2.13.6 Документации, договор по итогам запроса предложений может быть заключен не ранее чем через 10 (десять) дней со дня размещения результатов запроса предложений на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Согласно п. 2.13.7 Документации в случае если участник, представивший заявку, признанную лучшей, уклонился от заключения договора, или не представил обеспечение исполнения договора, если в информационной карте запроса предложений было установлено такое требование, заказчик незамедлительно уведомляет организатора о таких фактах. Организатор должен истребовать обеспечение заявки, если такое обеспечение было предусмотрено Документацией, и комиссия вправе пересмотреть итоги запроса предложений и признать лучшей заявку, которой присвоено второе место, или принять решение об отказе от проведения запроса предложений.

Пунктом 2.13.4 Документации установлено, что в случае если участник, представивший заявку, признанную лучшей, в срок, установленный в уведомлении о результатах запроса предложений, не представил заказчику подписанный договор, такой участник признается заказчиком, уклонившимся от заключения договора.

На основании п. 2.14.1 Документации в случае если в информационной карте (п.п. 4.19, 4.20) установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения обязательств по договору, участник, заявка которого признана лучшей, должен в течение срока, указанного в договоре, представить гарантию исполнения обязательств по договору (Форма 7.1) и гарантию возврата аванса (Форма 7.2).

В соответствии с п. 4.19 информационной карты Документации (далее — Информационная карта) требования к размеру, форме и порядку предоставления обеспечения исполнения условий договора не установлены.

Согласно п. 4.20 Информационной карты требования к размеру, форме и порядку предоставления обеспечения возврата авансового платежа не установлены.

28.01.2019 ООО «Газпром проектирование» письмом № 1/12-732 от 28.01.2019 уведомило ООО НПП «РусГеоЦентр» о результатах запроса предложений, а также о необходимости в срок до 01.02.2019 представить заказчику подписанный со стороны контрагента проект договора.

29.01.2019 участник Закупки ООО НПП «РусГеоЦентр» направил в адрес ООО «Газпром проектирование» письмо № 004 от 29.01.2019 с разъяснением о том, что при загрузке технико-коммерческого предложения на поставку приемников ComNav T300Plus на сайте ЭТП в часть заявки «Ценовое предложение» произошел технический сбой и поставка продукции требуемой в соответствии с Документацией возможна только в виде аналогов, которые были указаны в первой части заявки в разделе «Техническое предложение и иные документы».

01.02.2019 в адрес ООО «Газпром проектирование» поступил проект договора, подписанный со стороны ООО НПП «РусГеоЦентр» на поставку аналогов требуемой продукции.

08.02.2019 ООО «Газпром проектирование» направило в адрес ООО НПП «РусГеоЦентр» письмо № 1/12-1229 от 08.02.2019 с разъяснением о том, что проведенный сравнительный анализ предлагаемой ООО НПП «РусГеоЦентр» к поставке техники выявил ряд различий между запрашиваемой в соответствии с Документацией техникой и техникой, предлагаемой ООО НПП «РусГеоЦентр», и информацией о том, что победителю Закупки ООО НПП «РусГеоЦентр» в срок до 11.02.2019 необходимо предоставить в адрес ООО «Газпром проектирование» договор в строгом соответствии с включенным в состав Документации проектом и условиями заявки ООО НПП «РусГеоЦентр», а также участнику Закупки ООО НПП «РусГеоЦентр» было разъяснено о праве заказчика при невыполнении участником Закупки данного требования признать ООО НПП «РусГеоЦентр» уклонившимся от заключения

договора и направить сведения для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

18.02.2019 ООО НПП «РусГеоЦентр» направило в адрес ООО «Газпром проектирование» письмо № 012 от 18.02.2019 с информацией о том, что у ООО НПП «РусГеоЦентр» отсутствует возможность поставить оборудование, указанное в Документации, и сообщило о готовности поставить оборудование, заявленное в первой части заявки в разделе «Техническое предложение и иные документы».

28.02.2019 в соответствии с протоколом заседания комиссии по подведению итогов Закупки № 2/0080/18/4.5/0084004/ГППпроект/ЗП/ГОС/Э/28.11.2018 от 28.02.2019 участник Закупки ООО НПП «РусГеоЦентр» признан уклонившимся от заключения договора на основании п. 2.13.4 Документации.

Представитель ООО НПП «РусГеоЦентр» пояснил следующее:

- 18.12.2018 ООО НПП «РусГеоЦентр» была подана заявка на участие в Закупке.
- приложение № 2 к Документации (Техническая часть) содержит файл «Таблица А», в котором указаны перечень, объемы и специальные технические требования закупаемого товара в рамках проведения процедуры Закупки на поставку комплектов спутниковых приемников для нужд ООО «Газпром проектирование», а также условие о том, что поставка аналогов (эквивалента) допустима.
- на основании указанного условия ООО НПП «РусГеоЦентр» было предложено к поставке геодезическое оборудование SinoGNSS GSM/УКВ (ComNav) T300 Plus китайского производства, являющееся аналогом оборудования, указанного в Техническом задании (GNSS приемники EFT M2).
- в состав первой части заявки ООО НПП «РусГеоЦентр» была включена техническая документация на геодезическое оборудование SinoGNSS T300 Plus.
- вторая часть заявки ООО НПП «РусГеоЦентр» содержала квалификационные документы ООО НПП «РусГеоЦентр» в соответствии с требованиями Документации.
- при подаче третьей части заявки ООО НПП «РусГеоЦентр» – «ценового предложения», произошёл технический сбой, и площадка приняла заявку ООО НПП «РусГеоЦентр» без технико-коммерческого предложения.

В подтверждение данной позиции со стороны ООО НПП «РусГеоЦентр» в заседание Комиссии СПб УФАС России были представлены скрин-шоты заявки ООО НПП «РусГеоЦентр» на сайте ЭТП «ЭТП ГПБ», из содержания которых следует, что участником Закупки ООО НПП «РусГеоЦентр» на сайте ЭТП в разделе «Техническое предложение и иные документы» были приложены технические документы на геодезическое оборудование SinoGNSS T300 Plus.

Представитель ООО НПП «РусГеоЦентр» также пояснил следующее:

- предложенное в составе заявки ООО НПП «РусГеоЦентр» оборудование, было допущено ко второму этапу открытого запроса предложений - уторговыванию цены, назначенному на 24.12.2018.
- на этапе уторговывания цены в первой части заявки ООО НПП «РусГеоЦентр» в разделе «Техническое предложение и иные документы» по-прежнему предлагалось оборудование SinoGNSS GSM/УКВ (ComNav) T300 Plus.
- вторая часть заявки ООО НПП «РусГеоЦентр» без изменений, содержала квалификационные документы ООО НПП «РусГеоЦентр».

- в третьей части заявки ООО НПП «РусГеоЦентр» было предложено новое ценовое предложение для переторжки, и в том числе, загружено «техничко-коммерческое предложение» ООО НПП «РусГеоЦентр» в двух форматах. В форме-шаблоне технико-коммерческого предложения ООО НПП «РусГеоЦентр» на уторговывание цены, технический специалист по недосмотру изменил только цену, наименование оборудования, заявленное заказчиком в Техническом задании, осталось неизменённым, а именно: GNSS приемники EFT M2.

Представитель ООО НПП «РусГеоЦентр» отметил, что заявка ООО НПП «РусГеоЦентр» не была отклонена закупочной комиссией Организатора торгов ни на первом, ни на втором этапах проведения процедуры Закупки. Дополнительных запросов, разъяснений от заказчика не поступало. Таким образом, ООО НПП «РусГеоЦентр» посчитало, что предложенное ООО НПП «РусГеоЦентр» аналогичное оборудование удовлетворяет требованиям заказчика. По итогам проведения процедуры Закупки, после публикации протокола заседания комиссии по подведению итогов Закупки № 1/0080/18/4.5/0084004/ГППпроект/ЗП/ГОС/Э/28.11.2018 от 23.01.2019 в адрес ООО «Газпром проектирование» в срок установленный Документацией был направлен подписанный со стороны ООО НПП «РусГеоЦентр» проект договора поставки оборудования на заявленное в первой части заявки ООО НПП «РусГеоЦентр» в разделе «Техническое предложение и иные документы»: «геодезическое оборудование SinoGNSS GSM/УКВ (ComNav) T300 Plus».

3. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

С учетом изложенного, ввиду того, что победителем закупки ООО НПП «РусГеоЦентр» в срок, установленный Документацией, был подписан договор по итогам Закупки на условиях, указанных в первой части заявки ООО НПП «РусГеоЦентр» в разделе «Техническое предложение и иные документы», а также с учетом того, что Документацией предусмотрена возможность поставки аналогичного оборудования в рамках процедуры Закупки и первая часть заявки участника Закупки ООО НПП «РусГеоЦентр», содержащая техническую документацию на аналогичное заявленному в техническом задании оборудование, не была отклонена закупочной комиссией Организатора торгов на этапе рассмотрения заявок, Комиссия СПб УФАС России полагает, что представленные ООО «Газпром проектирование» сведения не свидетельствуют о факте уклонения ООО НПП «РусГеоЦентр» от заключения договора по итогам проведения процедуры Закупки.

Комиссия по результатам проверки сведений, направленных Организатором торгов - ООО «Газпром проектирование» о недобросовестном участнике Закупки - ООО НПП «РусГеоЦентр», руководствуясь п. 2.1 Приказа от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

не направлять в Федеральную антимонопольную службу сведения, представленные от ООО «Газпром проектирование» (вх. №6029/19 от 01.03.2019) в отношении ООО НПП «РусГеоЦентр» (ИНН: 6679013057) - участника открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку комплектов спутниковых приемников для нужд ООО «Газпром проектирование» (только для субъектов малого и среднего предпринимательства) (84004) (извещение № 31807218266) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора.