

РЕШЕНИЕ

по делу №07/58-20 от 18.05.2020

по результатам рассмотрения жалобы *

на действия организатора торгов – Администрацию города
Саки Республики Крым

Резолютивная часть объявлена 22.05.2020

Решение в полном объеме изготовлено 22.05.2020

г.

Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее по тексту - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

председатель Комиссии: *;

члены комиссии – *, *,

рассмотрев жалобу * (далее по тексту – Заявитель) (вх. № 511/10 от 15.05.2020) на действия организатора торгов – Администрацию города Саки Республики Крым (далее – Организатор торгов) при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в собственности муниципального образования городской округ Саки Республики Крым (извещение № 280220/14719819/01, лот № 1-6),

в присутствии представителей Организатора торгов: * (доверенность б/н от 21.05.2020); * (доверенность б/н от 21.05.2020);

в отсутствии Заявителя, уведомленного надлежащим образом;

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

15.05.2020 в Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. № 511/10) на действия Организатора торгов при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в собственности муниципального образования городской округ Саки Республики Крым (извещение № 280220/14719819/01, лот № 1-6).

Содержание жалобы Заявителя формально соответствовало требованиям, установленным пунктом 2 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», также с учетом сжатых сроков для назначения и рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, жалоба физического лица была назначена к рассмотрению.

На основании части 11 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» размещена информация о поступлении указанной жалобы и о приостановлении заключения договоров по результатам торгов на официальном сайте Крымского УФАС России www.krym.fas.gov.ru.

19.05.2020 в соответствии с частью 19 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» Крымским УФАС России на электронные адреса Организатора торгов и Заявителя направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении заключения договора по результатам торгов (уведомление № 07/974 от 18.05.2020).

Заявителем в жалобе указан довод о неправомерном отказе Организатора торгов в продлении срока подачи заявок на участие в аукционе в связи с невозможностью осмотра земельных участков из-за введения на территории Республики Крым ограничительных мер передвижения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Представитель Организатора торгов с доводом не согласился, пояснив, что права и законные интересы Заявителя не нарушены в связи с тем, что Заявитель заявку на торги не подавал, задаток на участие в торгах не вносил, за разъяснениями не обращался.

Возможность обращения с жалобой и рассмотрение ее именно в порядке, установленном в статье 18.1 Закона о защите конкуренции, определяется наличием реального (а не мнимого) нарушения или действительной угрозы правам или законным интересам заинтересованного лица, которые могут быть ущемлены или

нарушены в результате несоблюдения порядка организации и проведения торгов.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Организатором торгов 08.04.2020 на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> опубликовано извещение о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в собственности муниципального образования городской округ Саки Республики Крым (извещение на сайте <https://torgi.gov.ru> № 280220/14719819/01, лот № 1-6).

Дата начала срока подачи заявок: 20.04.2020 09 часов 00 минут.

Дата окончания срока подачи заявок: 13.05.2020 10 часов 00 минут.

Дата окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе: 15.05.2020 в 10 часов 00 минут.

Состояние: по лотам № 1-5 несостоявшийся в связи с отсутствием допущенных участников; по лоту № 6 несостоявшийся с единственным участником.

Аукционная документация разработана в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Градостроительным кодексом Российской Федерации, Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 №67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса», Законом Республики Крым от 21.08.2014 № 54-ЗРК «Об основах местного самоуправления в Республике Крым», Законом Республики Крым от 15.01.2015 № 66-ЗРК/2015 «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений», решением Сакского городского совета от 27.10.2015

№ 1-36/13 «Об утверждении Порядка управления и распоряжения земельными участками на территории муниципального образования городской округ Саки Республики Крым», постановлением

администрации от 10.02.2020 № 130 «Об утверждении положения об организации и проведении аукционов по продаже земельных участков или права на заключение договора аренды земельных участков из земель, находящихся в муниципальной собственности, состава и положения комиссии».

Основанием для проведения торгов являлось постановления Администрации города Саки Республики Крым № 194-199 от 02.03.2020.

В статье 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

В соответствии с пункта 2 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) Организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или Аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, по правилам статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случае, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

Содержание жалобы, направленной в антимонопольный орган Заявителем как физическим лицом, не подававшим заявку на участие в аукционе, фактически сводится к обжалованию содержания аукционной документации в части неправомерного отказа Организатора торгов в продлении срока подачи заявок на участие в аукционе.

Указанные в жалобе обстоятельства не являются нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, применительно к пункту 2 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции». Жалоба не содержит обоснований,

которые воспрепятствовали бы Заявителю подать заявку на участие в торгах. С запросами в адрес Организатора торгов на разъяснение по данному аукциону Заявитель также не обращался.

Комиссия Крымского УФАС России отмечает, что обращение с жалобой в административном порядке Заявителем, права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов возможны только в случаях, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Вместе с тем, предусмотренный статьей 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» механизм обжалования не предусматривает возможность лица, не подавшего заявки на участие в торгах, обжаловать условия аукционной документации. Обжалование таких действий (бездействия) указанными лицами возможно только в судебном порядке в Арбитражный суд Республики Крым.

Данная правовая позиция отражена в Постановлении Двадцать первого арбитражного апелляционного суда от 22.03.2019 по делу №А83-13757/2018, вошедшего в законную силу.

Таким образом, Заявитель заявку на участие в аукционе не подавал, доказательства его намерения участвовать в аукционе материалы жалобы не содержат. Заявителем при рассмотрении жалобы по существу не представлены документы, подтверждающие, что он является представителем участника рассматриваемых торгов. Также в материалах жалобы отсутствуют доказательства того, что отказ в продлении срока подачи заявок на участие в аукционе Организатором торгов, может привести к ущемлению или нарушению прав или законных интересов Заявителя в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В связи с этим, на основании пункта 2 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» бездействие (действие) Организатора аукциона при организации аукциона не может быть обжаловано Заявителем.

Таким образом, в порядке статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» у комиссии Крымского УФАС России нет возможности рассмотреть жалобу Заявителя, не подававшего заявку на участие в торгах по вопросам нарушения порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, а

также не доказавшего нарушение его прав и законных интересов в сфере осуществления предпринимательской деятельности.

На основании изложенного и в соответствии с пунктом 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, пунктом 21 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Рассмотрение жалобы * (вх. № 511/10 от 15.05.2020) на действия организатора торгов – Администрацию города Саки Республики Крым при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в собственности муниципального образования городской округ Саки Республики Крым (извещение № 280220/14719819/01, лот № 1-6) по существу прекратить в связи с отсутствием у Комиссии Крымского УФАС России правовых оснований для ее рассмотрения.

2. Снять ограничения наложенные уведомлением № 07/974 от 18.05.2020.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Крым в течение трех месяцев со дня принятия решения.