

<...>

Главе администрации МО
Революционный сельсовет
Первомайского района
Оренбургской области

<...>

ул. Школьная, д. 11, п.
Революционный, Первомайский
район, Оренбургская область,
461988

e-mail: revoljucionnyjj@rambler.ru

revolycionniy@pm.orb.ru

Решение принято «25» марта 2021г.
Оренбург

г.

Решение по делу № 056/10/18.1-249/2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области № 16 от 15.02.2019 г.), в составе:

Председателя Комиссии – заместителя руководителя управления - начальника <...>., членов Комиссии: <...>., <...>., <...>., <...>

в присутствии представителя заявителя – <...>. (доверенность № <...>),

в присутствии главы администрации муниципального образования Революционный сельсовет Первомайского района Оренбургской области – <...> (<...>),

рассмотрев жалобу <...>. (вх. № 2209 от 05.03.2021) на действия организатора торгов – администрации МО революционный сельсовет Первомайского района Оренбургской области при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 56:22:0000000:2605, местоположение: Российская Федерация, Оренбургская область, Первомайский район, земельный участок расположен в северо-восточной части кадастрового квартала 56:22:0000000, категория земель: земли сельскохозяйственного назначения, разрешенное использование земельных участков: для сельскохозяйственного использования (извещение № 240121/6407579/01 от 24.01.2021, лот № 1),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России 05 марта 2021 года в порядке ст. 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) (вх. № 2209 от 05.03.2021) на действия организатора торгов – администрации МО революционный сельсовет Первомайского района Оренбургской области при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 56:22:0000000:2605, местоположение: Российская Федерация, Оренбургская область, Первомайский район, земельный участок расположен в северо-восточной части кадастрового квартала 56:22:0000000, категория земель: земли сельскохозяйственного назначения, разрешенное использование земельных участков: для сельскохозяйственного использования (извещение № 240121/6407579/01 от 24.01.2021, лот № 1).

Жалоба подана в соответствии со ст. 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступившей жалобой, на основании ч. 11 ст.18.1 Закона о защите конкуренции, были направлены уведомления о принятии жалобы к рассмотрению Заявителю, Организатору торгов (исх. № 2087 от 10.03.2021; исх. № 2088 от 10.03.2021).

Рассмотрение жалобы назначено на 17 марта 2021 г. в 16 часов 00

минут.

17 марта 2021 года в Оренбургское УФАС России поступило ходатайство от администрации МО Революционный сельсовет Первомайского района Оренбургской области с просьбой об отложении рассмотрения дела в связи с необходимостью подготовки письменных пояснений и дополнительных документов.

Рассмотрение дела было назначено на 25 марта 2021 г. в 14 часов 00 минут, о чем Заявителю и Организатору торгов были направлены уведомления (исх. № 2377 от 17.03.2021, исх. № 2376 от 17.03.2021)

В целях обеспечения права на участие в рассмотрении дела в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) Оренбургским УФАС России было организовано рассмотрение дела в формате видеоконференцсвязи.

В адрес Оренбургского УФАС России поступило ходатайство (вх. № 2857 от 22.03.2021) от администрации МО Революционный сельсовет Первомайского района Оренбургской области об участии в рассмотрении дела в формате видеоконференцсвязи, а также от <...> (вх. № 2967 от 24.03.2021 г.) об участии его представителя – <...> в рассмотрении дела в формате видеоконференцсвязи.

Исходя из доводов жалобы, организатором аукциона – администрацией МО Революционный сельсовет Первомайского района Оренбургской области 24.01.2021 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в www.torgi.gov.ru опубликовано извещение № 240121/6407579/01 о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 56:22:0000000:2605. Организатором аукциона был установлен срок подачи заявок с 25.01.2021 г. по 23.02.2021 г.

Заявитель направил заявку вместе с прилагаемыми к ней документами посредством почтового отправления на адрес, указанный в извещении № 240121/6407579/01 от 24.01.2021 г.: Оренбургская область, Первомайский район, п. Первомайский, ул. Мирная, д. 12А, каб. 223. Указанная заявка поступила по адресу 18.02.2021 г., но адрес оказался неверен, в связи с чем почтовое отправление с заявкой было перенаправлено на верный адрес: Оренбургская область, Первомайский район, п. Революционный, ул. Школьная, д. 11 и было вручено Организатору аукциона 25.02.2021 г. в 10 часов 08 минут, после истечения срока приема заявок на участие в аукционе, установленного 23.02.2021.

Организатор аукциона отказал Заявителю в приеме заявки по

причине истечения срока приема заявок на участие в аукционе.

Аукцион состоялся 26.02.2021 г. в 11 часов 00 минут по адресу: Оренбургская область, Первомайский район, п. Революционный, ул. Школьная, д. 11. Победителем признан сельскохозяйственный производственный кооператив «Никольское», с размером годовой арендной платы в 155 125,00 рублей.

Заявитель считает, что данное обстоятельство нанесло материальный ущерб бюджету МО Революционный сельсовет Первомайского района Оренбургской области, так как он был готов предложить большую арендную плату, чем СПК «Никольское», но не имел возможности реализовать свое право на участие в аукционе по вине администрации МО Революционный сельсовет Первомайского района Оренбургской области, которая в нарушение п. 3 ч. 21 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации указала ложные данные о месте проведения аукциона в извещении № 240121/6407579/01 от 24.01.2021 г.

На основании вышеизложенного, заявитель просит провести по его заявлению проверку на предмет соблюдения земельного законодательства администрацией МО Революционный сельсовет Первомайского района Оренбургской области и привлечь должностных лиц администрации к ответственности.

Исследовав материалы дела, при рассмотрении жалобы Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

Администрацией МО Революционный сельсовет Первомайского района Оренбургской области 24.01.2021 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении т о р г о в www.torgi.gov.ru опубликовано извещение № 240121/6407579/01 о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 56:22:0000000:2605, местоположение: Российская Федерация, Оренбургская область, Первомайский район, земельный участок расположен в северо-восточной части кадастрового квартала 56:22:0000000, категория земель: земли сельскохозяйственного назначения, разрешенное использование земельных участков: для сельскохозяйственного использования.

Согласно извещению, датой и временем начала подачи заявок является 25.01.2021 г. 14 часов 00 минут, а датой и временем окончания приема заявок – 23.02.2021 г. 17 часов 00 минут.

В качестве места подачи заявок извещением установлен следующий адрес: Оренбургская область, Первомайский район, п. Первомайский, ул. Мирная, д. 12А, каб. 223, а места проведения аукциона: Оренбургская область, Первомайский район, п. Революционный, ул. Школьная, д. 11.

Согласно протоколу о результатах рассмотрения заявок претендентов на участие в аукционе на право заключения договоров аренды земельных участков и об определении участников аукциона от 24.02.2021 г. всего по извещению № 240121/6407579/01 от 24.01.2021 г. было подано 3 (три) заявки: <...>, сельскохозяйственным производственным кооперативом «Никольское» и ООО «АГРАРИЙ-ОРЕНБУРГ». Все указанные претенденты были допущены к участию в аукционе.

Протоколом № Т-21/1А от 26.02.2021 г. победителем аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 56:22:0000000:2605 был признан сельскохозяйственный производственный кооператив «Никольское».

На основании результатов аукциона 09 марта 2021 года с победителем аукциона был заключен договор аренды земельного участка.

Жалоба <...>. в Оренбургское УФАС России была подана 05 марта 2021 года (вх. № 2209).

В соответствии с ч. 4 ст. 18.1 Федерального закона № 135 – ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Согласно ч. 18 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации, Организатор аукциона устанавливает время, место и порядок проведения аукциона, сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата задатка, величину повышения начальной цены предмета аукциона («шаг аукциона»). Кроме того, ч. 21 указанной статьи определяет, что извещение о проведении

аукциона должно содержать сведения о месте, дате, времени и порядке проведения аукциона; о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе.

Комиссия, проанализировав пояснения представитель администрации МО Революционный сельсовет Первомайского района Оренбургской области установила, что прием заявок осуществлялся по адресу, указанному в извещении: Оренбургская область, Первомайский район, п. Первомайский, ул. Мирная, д. 12А, каб. 223, а аукцион проводился по адресу: Оренбургская область, Первомайский район, п. Революционный, ул. Школьная, д. 11 в связи с местонахождением по первому адресу бухгалтеров, которые и осуществляли прием заявок. Однако аукцион проводился по второму адресу – местонахождению администрации МО Революционный сельсовет Первомайского района Оренбургской области.

Кроме того, представитель Организатора торгов пояснил, что по информации, полученной от начальника отделения почтовой связи п. Революционный, конверт с документами от адресата Нестеренко И. А. поступил в ОПС п. Революционный Бузулукского почтамта 20 февраля 2021 г. с 12 часов 00 минут по 13 часов 00 минут простым письмом без уведомления (основание: конверт с оттиском печати «Почта России» с датой получения). В связи с государственным праздником «День защитника отечества» 21, 22, 23 февраля 2021 года были объявлены нерабочими днями, поэтому рассортировка почты была произведена 24 февраля 2021 года. Письмо, адресованное администрации МО Революционный сельсовет Первомайского района Оренбургской области доставлено по назначению 25 февраля 2021 года, на следующий день после заседания комиссии по проведению торгов, на котором рассматривались документы от заявителей для участия в аукционе.

Следовательно, от Организатора торгов не зависело своевременное получение почтового отправления.

Таким образом, Комиссия делает вывод о необоснованности довода жалобы о неправомерном отказе Организатора торгов Заявителю в приеме заявки по причине пропуска срока приема заявок на участие в аукционе.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного

органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 указанного Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...>. на действия администрации МО Революционный сельсовет Первомайского район Оренбургской области при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 56:22:0000000:2605, местоположение: Российская Федерация, Оренбургская область, Первомайский район, земельный участок расположен в северо-восточной части кадастрового квартала 56:22:0000000, категория земель: земли сельскохозяйственного назначения, разрешенное использование земельных участков: для сельскохозяйственного использования (извещение № 240121/6407579/01 от 24.01.2021, лот № 1). необоснованной.
2. Предписание не выдавать.
3. Снять ограничение на заключение договоров по результатам торгов (ч. 19 ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»).

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>