

РЕШЕНИЕ № 064/07/3-1048/2020

о признании жалобы необоснованной

31 июля 2020 года

г. Саратов

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

1. • заместитель руководителя управления,
председатель Комиссии;
2. • начальник отдела контроля обязательных процедур, член Комиссии;
3. • ведущий специалист – эксперт отдела контроля обязательных процедур, член Комиссии,

в присутствии представителя ООО «КомплектЦентр-Урал» - Петрининой А.В. (Доверенность № 09 от 29.07.2020), рассмотрев жалобу ООО «КомплектЦентр-Урал» на действия заказчика ООО «КВС» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на закупку запорной арматуры (Извещение №32009251933), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «КомплектЦентр-Урал» на действия заказчика ООО «КВС» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на закупку запорной арматуры (Извещение № 32009251933), (далее – Запрос котировок).

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При этом, согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и

должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ и услуг ООО «Концессии водоснабжения – Саратов» (далее – Положение о закупках).

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках, при закупке в единой информационной системе <http://zakupki.gov.ru> (далее - Единая информационная система) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в Единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных ч. 15 и 16 ст. 4 Закона о закупках.

18.06.2020 в Единой информационной системе было размещено извещение и документация о проведении Запроса котировок (далее – Извещение, Документация). Начальная (максимальная) цена – 4 532 157,17рублей.

Согласно данным ЕИС Запрос котировок проводился на право заключения договора поставки запорной арматуры.

Из жалобы следует, что протоколом рассмотрения заявок U4443060-7814214-1 от 09.07.2020, размещенного в ЕИС, Заявителю было отказано в допуске к участию в Запросе котировок на основании абз. 3 п. 5 ст. 18 Положения о закупках: несоответствие предложенных товаров требованиям Документации – в паспорте указано исполнение по ТУ 3721-010-8299407-2015- по техническому заданию необходимо ГОСТ 5762-2002. По мнению Заявителя, отклонение его заявки необоснованно.

Согласно протоколу рассмотрения заявок U4443060-7814214-1 от 09.07.2020, (размещен в ЕИС 13.07.2020) и протоколу о результатах закупки U4443060-7814214-2 от 10.07.2020 (размещен в ЕИС 14.07.2020) (далее – Протоколы) Комиссия Заказчика отклонила заявку Заявителя на основании «абз. 3 п. 5 ст. 18 Положения о закупках: несоответствие предложенных товаров требованиям Документации – в паспорте указано исполнение по ТУ 3721-010-8299407-2015- по техническому заданию необходимо ГОСТ 5762-2002».

Согласно Документации Заказчика предметом Запроса котировок является право на заключение договора поставки запорной арматуры, включающий в себя: задвижки чугунные с обрезиненным клином 30ч39р Ру=16 диам.50мм (26 шт.); задвижки чугунные с обрезиненным клином 30ч39р Ру=16 диам.80мм (36 шт.); задвижки чугунные с обрезиненным клином 30ч39р Ру=16 диам.100мм (211 шт.); задвижки чугунные с обрезиненным клином 30ч39р Ру=16 диам.150мм (44 шт.); задвижки чугунные с обрезиненным клином 30ч39р Ру=10/16 диам.200мм (42 шт.); задвижки чугунные с обрезиненным клином 30ч39р Ру=10/16 диам.250мм (9 шт.).

В техническом задании Документации к каждому товару установлено требование,

относительно количества и технических характеристик.

Согласно п. 11 Технического задания Документации, указано, что поставляемые товары должны соответствовать ГОСТу 57962 – 200 и иметь конструкцию без сальникового узла, позволяющую переоборудовать задвижку под электропривод.

Согласно ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с Законом о закупках и положением о закупке заказчика.

В соответствии с п. 2 ст. 25 Положения о закупке требования к порядку, срокам и особенностям проведения Запроса Котировок в электронной форме устанавливаются Заказчиком в Документации и Извещении о закупке.

Документацией установлено, что для участия в запросе котировок, участник закупки подает заявку на участие в запросе котировок по форме, оформлению и составу, установленному в разделе II «Информационной карты».

Требования к описанию участниками запроса котировок поставляемого товара, который является предметом запроса котировок, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом запроса котировок, их количественных и качественных характеристик: указаны в разделе II Информационной карты.

Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению установлены п. 8 Информационной карты.

Согласно пп. 13 п. 8 Информационной карты участник представляет в составе заявки документов, в соответствии с формой №4 Документации, копии сертификатов или другой документации, подтверждающую качество на поставляемые материалы.

Согласно пп. 14 п. 8 Информационной карты участник представляет в составе заявки документов, в соответствии с формой №4 Документации, иные документы, которые, по мнению участника, подтверждают его соответствие установленным требованиям, с соответствующими комментариями, разъясняющими цель предоставления этих документов.

Требования к комплектации и техническим характеристикам товара Запроса котировок установлены разделом III Технического задания Документации.

К заявке Заявителя приложены документы, в соответствии с формой № 4 Документации, в том числе приложена декларация соответствия, дилерское письмо, паспорт образец «АРМАМАШ».

Согласно декларации соответствия ЕАЭС № РУД- RU. КА01.В.15816/19 от 09.10.2019, приложенной к заявке Заявителя, товар, изготовлен ООО «Арматурное машиностроение» в соответствии с ТУ 3721-010-82999407-22015 «задвижки чугунные». В качестве дополнительной информации в декларации указан ГОСТ 12.2.063-2015 «Арматура трубопроводная. Общие требования безопасности».

В паспорте, приложенном к заявке Заявителя, указана декларация соответствия ЕАЭС № RU Д- RU. КА01.B.15816/19 от 09.10.2019, в основных технических данных установлен класс герметичности по ГОС Р 9544-2015.

В дилерском письме, приложенном к заявке Заявителя, указано, что в случае признания Заявителя победителем, ООО «АРМАМАШ» гарантирует поставку продукции в точном соответствии Техническому заданию, закупочной Документации и распространение всех гарантий на оборудование, поставляемое Заказчику.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссия установила, что в п. 11 технического предложения Заявителя, указано, что требования к поставляемым товарам и их техническим характеристикам установлены в соответствии с ГОСТ 5762-2002, а так же указано, что к заявке прилагаются паспорта изделий на задвижки чугунные с обрезиненным клином, изготовленные ранее заводом ООО «АРМАМАШ». Кроме того, в завершении заявки (форма 1.1) Заявитель указал, что на запорную арматуры, поставляемую Заказчику будут отправлены оригинальные документы (паспорта, сертификаты, сопроводительная документация) совместно с задвижками.

Согласно представленной документации, прилагаемой к заявке Заявителя, Комиссия установила, что декларация соответствия ЕАЭС № RU Д- RU. КА01.B.15816/19 от 09.10.2019 подтверждает, что товар ООО «АРМАМАШ» изготовлен в соответствии с ТУ 3721-010-82999407-22015 «задвижки чугунные». В качестве дополнительной информации в декларации указан ГОСТ 12.2.063-2015 «Арматура трубопроводная. Общие требования безопасности». В представленном паспорте Заявителя отсутствует указание на то, что поставляемые товары соответствуют ГОСТу 57962 -200 и имеют конструкцию без сальникового узла, позволяющую переоборудовать задвижку под электропривод.

Согласно абз. 3 п. 5 ст. 18 Положения о закупках одним из оснований для отказа участника к участию в закупочной процедуре является несоответствие заявки на участие требованиям Документации.

В соответствии с пп. б п. 5 ст. 14 Закона о закупках протокол, составленный по итогам конкурентной закупки, должен содержать основания отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение.

Согласно Протоколам Комиссия Заказчика отклонила заявку Заявителя на основании «абз. 3 п. 5 ст. 18 Положения о закупках: несоответствие предложенных товаров требованиям Документации – в паспорте указано исполнение по ТУ 3721-010-8299407-2015- по техническому заданию необходимо ГОСТ 5762-2002».

Поскольку заявка Заявителя не соответствовала требованиям Документации, а именно п. 11 Технического задания, поскольку в подтверждающих документах не указано, что поставляемые товары соответствуют ГОСТу 57962 -200 и имеют конструкцию без сальникового узла, позволяющую переоборудовать задвижку под электропривод, Комиссия Заказчика правомерно отклонила заявку Заявителя на основании абз. 3 п. 5 ст. 18 Положения о закупках

При таких обстоятельствах жалоба не может быть признана обоснованной.

На основании вышеизложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «КомплектЦентр-Урал» на действия заказчика ООО «КВС» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на закупку запорной арматуры (Извещение № 32009251933), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня их принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии