

## **РЕШЕНИЕ**

### **по делу №1-00-1784/77-15 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров**

рассмотрев жалобу ЗАО «ГМЗ «Химмаш» (далее — Заявитель) на действия заказчика - ОАО «Концерн Росэнергоатом» (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку оборудования РК для вентиляционных выбросов ОСХОТ (реестровый № 31502413759) (далее — Конкурс),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

#### **УСТАНОВИЛА:**

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отказе в допуске Заявителю к участию в Конкурсе.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления Конкурса (далее — Положение о закупке, Положение), размещено на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – Официальный сайт).

Извещение и закупочная документация размещены на Официальном сайте 29.05.2015. Дата окончания подачи заявок – 30.06.2015. Дата подведения итогов – 28.09.2015.

Согласно протоколу заседания комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии и подведению итогов от 17.09.2015 № 31502413759-05 (далее – Протокол) заявка Заявителя была отклонена на основании подпункта «д» пункта 14.9.4 Положения о закупках, в связи с несоответствием продукции, указанной участником в его заявке, требованиям Конкурсной документации, а именно:

- технические характеристики предлагаемого к поставке оборудования не подтверждаются представленными в составе заявки участника сертификатами и свидетельствами об утверждении типа средств измерений по пунктам спецификации 1, 2, 3, 4, 7 по следующим параметрам:
- п. 1. аналог УДГБ-204-220-Д-0-Р32-0:
- диапазон измерения объёмной активности радионуклидов инертных газов;
- диапазон измерений в режиме суточных измерений;
- диапазон рабочих температур.
- п. 2, аналог УДГБ-203-220-Д-С-Р32-0:
- диапазон измерения объёмной активности радионуклидов ИРГ в воздухе;
- диапазон рабочих температур;
- наработка на отказ;
- степень защищенности от влаги IP.
- п. 3. аналог УДАС-201-220-Д-0-Р32:
- диапазон рабочих температур.
- п. 4, аналог УДИ-201-220-Д-0-Р32-Ф:
- отсутствует автоматическая температурная стабилизация спектра по встроенному источнику 241Аш и датчику температуры;
- отсутствие свинцовой защит 5 см. в геометрии 4п.
- п. 7, аналог МВ-22:
- диапазон измерения скорости воздушного потока;
- диапазон измерения температуры воздушного потока;

• диапазон рабочих температур

- диапазон рабочих температур.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 14.9.4 Положения о закупках по итогам отборочной стадии конкурсная комиссия на своем заседании в отношении каждого участника принимает решение о допуске к дальнейшему участию в конкурсе либо об отказе в допуске в соответствии с критериями отбора и в порядке, которые установлены в конкурсной документации, в том числе на основании несоответствия продукции и (или) договорных условий, указанных в заявке на участие в конкурсе, требованиям конкурсной документации.

Согласно подпункту «а» пункта 12.2.1 Положения о закупках в документации по закупке должны содержаться требования к качеству, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) и техническим характеристикам продукции, требования к безопасности продукции и иные показатели, связанные с определением соответствия продукции потребностям заказчика.

В силу пункта 2.2 раздела 2 Конкурсной документации установлены требования к составу заявки на участие в Конкурсе: в состав заявки на участие в Конкурсе, в том числе требуется включить техническое предложение, в котором согласно инструкции по заполнению данного документа наряду с иными сведениями необходимо представить описание функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, его количественных и качественных характеристик.

Вышеуказанным пунктом Конкурсной документации также предусмотрено, что в случае, если к поставке предлагается аналог (эквивалент) указанного в Конкурсной документации оборудования, в состав заявки должны быть включены, в том числе технические условия и копии свидетельств (сертификатов) об утверждении типа средства измерений с описанием типа средства измерения.

В соответствии с томом 2 Конкурсной документации установлена спецификация, согласно которой, в рамках исполнения предполагаемого договора необходимо поставить, в том числе установку для измерений объемной активности радионуклидов инертных газов по типу УДГБ-204-220-Д-0-Р32-0, установку: для измерения объемной активности бета-излучающих инертных газов по типу УДГБ-203-220-Д-С-Р32-0, установку для измерения объемной активности радиоактивных аэрозолей по типу УДАС-201-220-Д-0-Р32, установку для измерения объёмной активности йода-131 по типу УДИ-201-220-Д-0-Р32-Ф и комплекс измерения параметров воздушного потока по типу МВ-22.

При этом в разделе 9 тома 2 Конкурсной документации определено, что участник должен принять во внимание, что ссылки в документации на конкретный тип продукции носят лишь рекомендательный, а не обязательный характер, и участник может представить иные типы продукции (эквивалент).

Согласно пункту 1 раздела 1 тома 2 Конкурсной документации необходимая к поставке установка для измерения объемной активности радионуклидов инертных газов по типу УДГБ-204-220-Д-0-Р32-0 должна обеспечивать измерение объёмной активности радионуклидов инертных газов в диапазоне  $1,0 \cdot 10^4 / 3,7 \times 10^{10}$  Бк/м<sup>3</sup> и должна быть устойчива к воздействию температуры окружающего воздуха в диапазоне от 0 до +55 °С.

В силу пункта 2 раздела 1 тома 2 Конкурсной документации предлагаемая участником установка для измерения объемной активности бета-излучающих инертных газов по типу УДГБ-203-220-Д-С-Р32-0 должна обеспечивать измерение объёмной активности радионуклидов инертных газов в воздухе в диапазоне  $^{85}\text{Kr} - 3,7 \times 10^6 / 3,7 \cdot 10^{16}$  Бк/м<sup>3</sup>,  $^{133}\text{Xe} - 3,7 \times 10^5 / 3,7 \cdot 10^{16}$  Бк/м<sup>3</sup>, должна быть устойчива к воздействию температуры окружающего воздуха в диапазоне от 0 до +55 °С, наработка установки на отказ должна составлять 20 000 часов.

Пунктом 3 раздела 1 тома 2 Конкурсной документации установлено, что

установка для измерения объемной активности радиоактивных аэрозолей по типу УДАС-201-220-Д-0-Р32 должна быть устойчива к воздействию температуры окружающего воздуха в диапазоне от 0 до +55 °С.

Согласно пункту 4 раздела 1 тома 2 Конкурсной документации планируемая к поставке установка для измерения объемной активности йода-131 по типу УДИ-201-220-Д-0-Р32-Ф должна обладать автоматической температурной стабилизацией спектра по встроенному источнику  $^{241}\text{Am}$  и датчиком температуры, блок детектирования установки должен представлять собой однокристалльный NaI сцинтиллятор, блок детектирования должен быть смонтирован в свинцовой 4-п защите 5 см.

Пунктом 7 раздела 1 тома 2 Конкурсной документации предусмотрено, что комплекс измерения параметров воздушного потока по типу МВ-22 должен иметь диапазон измерения скорости воздушного потока от 0,5 до 40,0 м/с, должен обеспечивать измерения и быть устойчив к воздействию температуры окружающего воздуха от -40 до +60 °С.

Изучив заявку Заявителя, Комиссия установила, что в составе представленного технического предложения, согласно пунктам 1-4, 7 раздела 1 тома 2 Конкурсной документации, участником планируется осуществить поставку иных моделей оборудования, нежели указаны в пунктах 1-4, 7 раздела 1 тома 2 Конкурсной документации.

В рассматриваемом техническом предложении приведена информация о соответствии показателей предлагаемой к поставке продукции всем вышеуказанным требованиям технического задания.

При этом в заявку Заявителя включены свидетельства об утверждении типа предлагаемых к поставке в качестве эквивалентов, указанных в пунктах 1-4, 7 раздела 1 тома 2 Конкурсной документации средств измерений, и технические условия на данную продукцию, как того требует пункт 2.2 раздела 2 Конкурсной документации.

На заседании Комиссии Заказчик пояснил, что согласно представленным копиям свидетельств об утверждении типа средства измерений, рассматриваемое оборудование не соответствует приведенным выше требованиям технического задания.

Так, к примеру, в качестве эквивалента указанной в пункте 1 раздела 1 тома 2 Конкурсной документации установки для измерения объемной активности радионуклидов инертных газов по типу УДГБ-204-220-Д-0-Р32-0 ЗАО «ГМЗ «Химмаш» предлагается установка УДГ-ОЗД.

В заявке заявителя содержится копия свидетельства об утверждении данного типа средств измерений от 20.11.2012 № 48729 с описанием средства измерений и технические условия ТУ 4362-110-31867313-2012 от 15.08.2012, согласно которым установка УДГ-ОЗД обеспечивает измерение объемной активности радионуклидов инертных газов в диапазоне  $1,0 \times 10^4 / 1,0 \times 10^{10}$  Бк/м<sup>3</sup> и устойчивость к воздействию температуры окружающего воздуха в диапазоне от -10 до +50 °С, что не соответствует требованиям пункта 1 раздела 1 тома 2 Конкурсной документации.

Заказчиком установлены также несоответствия требованиям раздела 1 тома 2 Конкурсной документации, указанных в свидетельствах об утверждении типа средств измерений, и технических условий показателей предлагаемых ЗАО «ГМЗ «Химмаш» установки для измерения объемной активности бета-излучающих инертных газов (в части показателей диапазона измерения объемной активности радионуклидов инертных газов в воздухе, диапазона температур, при которых обеспечивается устойчивость к воздействию температуры окружающего воздуха, показателя наработки установки на отказ), установки для измерения объемной активности радиоактивных аэрозолей (в части диапазона температур, при которых обеспечивается устойчивость к воздействию температуры окружающего воздуха), установки для измерения объемной активности йода-131 (в части

требования о наличии автоматической температурной стабилизацией спектра по встроенному источнику <sup>241</sup>Am и датчика температуры, требования о наличии блока детектирования установки, который должен быть смонтирован в свинцовой 4-п защите 5 см), комплекса измерения параметров воздушного потока (в части диапазонов измерения скорости воздушного потока и обеспечения измерения и диапазона температур, при которых обеспечивается устойчивость к воздействию температуры окружающего воздуха).

Анализ технических условий на рассматриваемое оборудование, содержащий подтверждение выполнения требований технического задания, ЗАО «ГМЗ «Химмаш» не представлен.

Таким образом, в заявке ЗАО «ГМЗ «Химмаш» на участие в Конкурсе имеются противоречивые положения, первые из которых (пункты 1-4, 7 раздела 1 тома 2 Конкурсной документации) содержат информацию о показателях планируемой к поставке продукции, соответствующих установленным в Конкурсной документации требованиям, тогда как другие положения заявки (свидетельства об утверждении типа средств измерений и технические условия) содержат сведения об отдельных показателях продукции, не соответствующих требованиям Конкурсной документации.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок от 07.09.2015 Комиссией принято решение о направлении ЗАО «ГМЗ «Химмаш» запроса с требованием о представлении технических условий или их проекта в полном объеме, комплекта конструкторской документации (сборочных чертежей, чертежей исполнений, общего вида, перечня и наименований комплектующих и т.д.), копий свидетельств (сертификатов) об утверждении типа средства измерения с описанием типа средства измерения (для пунктов 1-4, 7 содержащейся в Конкурсной документации спецификации).

В ответ на данный запрос (от 07.09.2015 № 150529/0718/363ПР) ЗАО «ГМЗ «Химмаш» наряду с иными документами направлены технические условия на продукцию, указанную в пунктах 1-4, 7 раздела 1 тома 2 Конкурсной документации, конструкторская документация, и письма изготовителя предлагаемой заявителем продукции - ООО НПП «Доза» от 15.06.2015 № 15-И/1490, от 11.08.2015 № 15-И/2195, от 11.08.2015 № 15-И/2196, от 11.08.2015 № 15-И/2196/1, от 11.08.2015 № 15-И/2197, направленные в адрес Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, с просьбой о внесении изменений в описание вышеуказанных типов средств измерения в связи с расширением рабочих условий и показателей надежности, связанных, в том числе с приведением отраженных в них показателей продукции в соответствии с требованиями Конкурсной документации.

Помимо этого, в ответ на запрос об уточнении заявки заявителем представлено письмо ФГУП «ВНИИФТРИ» от 08.09.2015 № 434-10/7599, в котором сообщается о начале испытаний в целях внесения изменений в описания типа средств измерений, изготавливаемых ООО НПП «Доза».

Однако копии свидетельств (сертификатов) об утверждении типа средства измерений с описанием типа средства измерения, в которых подтверждается соответствие Конкурсной документации продукции, указанной в пунктах 1-4, 7 раздела 1 тома 2 Конкурсной документации ЗАО «ГМЗ «Химмаш», в поданной им заявке на участие в Конкурсе и в ответ на запрос об ее уточнении не представлены.

Таким образом, требование пункта 2.2 раздела 2 Конкурсной документации о представлении копии свидетельств (сертификатов) об утверждении типа средства измерений с описанием типа средства измерения Заявителем не исполнено, что послужило основанием для отказа ему в допуске к участию в Конкурсе.

Принимая во внимание представленную информацию и пояснения Заказчика, Комиссия пришла к выводу о правомерности действий последнего, выразившихся в отклонении заявки Заявителя на участие в Конкурсе, ввиду следующего.

Пунктом 2.2 раздела 2 Конкурсной документации установлены четкие требования, что в случае, если к поставке предлагается аналог (эквивалент) указанного в Конкурсной документации оборудования, в состав заявки должны быть включены, в том числе технические условия и копии свидетельств (сертификатов) об утверждении типа средства измерений с описанием типа средства измерения. Данное требование Заявителем было исполнено. При этом следует учитывать, что в представленных свидетельствах (сертификатах) содержатся сведения об отдельных показателях продукции, не соответствующих требованиям Конкурсной документации. Ввиду чего Заявителем представлены противоречивые сведения о предлагаемой к поставке продукции.

Вместе с тем в ответ на запрос информации Заказчика от 07.09.2015 № 150529/0718/363ПР, Заявителем данное несоответствие устранено не было. Участником представлен ряд писем, свидетельствующих о направлении ООО НПП «Доза» (производитель предполагаемой к поставке продукции) информации в соответствующий контролирующий орган, с целью внесения изменений в изначально предложенную Заявителем продукцию, с целью ее соответствия требованиям Конкурсной документации. Данный факт свидетельствует о намерении Заявителя привести имеющуюся у него к поставке продукцию в соответствие требованиям Конкурсной документации и о фактическом отсутствии возможности ее исполнения на момент подачи заявки. То обстоятельство, в котором Заявитель обязуется обеспечить полное соответствие предлагаемой продукции на момент поставки, не может быть принято Заказчиком как надлежащее подтверждение, поскольку Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии может быть принято также и отрицательное решение о внесении изменений в вышеуказанную продукцию, ввиду чего Заявитель не сможет обеспечить взятые на себя обязательства перед Заказчиком, что является определенным нежелательным риском для последнего.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Заказчик правомерно отклонил заявку Заявителя на участие в Конкурсе.

В этой связи, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 22.10.2015 № ИШ/42498.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.