

Глава К(Ф)Х Хагиев С.Б.

<...>

администрация

Залегощенского района Орловской области

303560, Орловская область,

пгт Залегощь, улица Максима Горького, 20

E-mail: zalegr@adm.orel.ru

ИП Васильев А.С.

<...>

Васильев С.П.

<...>

РЕШЕНИЕ

по делу № 057/01/16-480/2022

30.01.2023

Орёл

г.

Резолютивная часть решения оглашена 30.01.2023

В полном объеме решение изготовлено 01.02.2023

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...> (далее – Комиссия) посредством интернет-видеоконференции с использованием сервиса видеоконференций TrueConf,

при участии:

<...>,

рассмотрев дело № 057/01/16-480/2022, возбужденное по признакам нарушения администрацией Залегощенского района Орловской области (ИНН 5709001807) и индивидуальным предпринимателем Васильевым А.С. (ИНН 570901516871) пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

У С Т А Н О В И Л А:

Орловским УФАС России были рассмотрены заявления Хагиева С.Б., поступившие из прокуратуры Залегощенского района Орловской области, в которых сообщалось о неправомерном предоставлении администрацией Залегощенского района Орловской области земельных участков без проведения торгов (далее – Заявления).

Управлением было установлено, что несмотря на наличие нескольких претендентов на аренду земельного участка с кадастровым номером 57:14:0040102:270, администрацией Залегощенского района Орловской области соответствующий аукцион проведен не был. Вместо этого администрацией Залегощенского района Орловской области был изменен вид разрешенного использования земельного участка с «для сельскохозяйственного производства» на «для сенокосения и выпаса скота», и в дальнейшем был предоставлен в аренду Васильеву А.С. без проведения торгов.

Вид разрешенного использования земельного участка с кадастровым номером 57:14:0040102:272 также был изменен администрацией Залегощенского района Орловской области с «для сельскохозяйственного производства» на «для сенокосения и выпаса скота», и в дальнейшем был предоставлен в аренду Васильеву С.П. без проведения торгов.

Земельный участок с кадастровым номером 57:14:0040102:272 является смежным с земельными участками, находящимися в аренде у Васильева С.П., вид разрешенного использования которых – для сенокосения и выпаса скота (кадастровые номера 57:14:0040102:132 и 57:14:0040102:124).

Кроме того, согласно заключению по результатам выездного обследования № 4 от 26.07.2022, проведенного Новосильским

межмуниципальным отделом Управления Росреестра по Орловской области при визуальном осмотре установлено, что на земельных участках с кадастровыми номерами 57:14:0040102:132, 57:14:0040102:124, 57:14:0040102:272 произрастают зерновые культуры, выявлены признаки нарушения, ответственность за совершение которого установлена частью 1 статьи 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием).

Одновременно с этим Васильев А.С. является индивидуальным предпринимателем, одним из видов деятельности которого является выращивание зерновых (кроме риса), зернобобовых культур и семян масличных культур. При этом Васильев А.С. и Васильев С.П. являются родственниками.

Данные обстоятельства свидетельствуют о том, что земельные участки используются (могут использоваться) для осуществления предпринимательской деятельности.

В результате рассмотрения Заявлений Орловским УФАС России были установлены признаки нарушения администрацией Залегощенского района Орловской области и индивидуальным предпринимателем Васильевым А.С. пункта 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции», выразившиеся в заключении соглашения, направленного на обход установленной процедуры предоставления земельных участков в аренду.

На основании изложенного был издан приказ Управления № 7/22 от 10.10.2022 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения администрацией Залегощенского района Орловской области и индивидуальным предпринимателем Васильевым А.С. пункта 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции».

Рассмотрение дела откладывалось и было назначено на 30.01.2023.

Комиссия Управления, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, заслушав позиции лиц, участвующих в рассмотрении дела, пришла к следующим выводам.

1. В ходе рассмотрения дела установлено, что между администрацией Залегощенского района Орловской области и Васильевым А.С. заключено 2 (два) договора аренды земельных участков:

1) № 680 от 15.03.2022 – земельный участок с кадастровым номером 57:14:0040102:270, вид разрешенного использования: для сенокошения и выпаса скота, площадь 92 662 кв.м.

2) договор уступки права от 28.07.2022 по договору № 685 аренды земельного участка от 24.03.2022 – земельный участок с кадастровым номером 57:14:0040102:266, вид разрешенного использования: для сенокошения, площадь 40 000 кв.м.

Между администрацией Залегощенского района Орловской области и Васильевым С.П. заключено 4 (четыре) договора аренды земельных участков:

1) № 629 от 03.12.2021 – земельный участок с кадастровым номером 57:14:0040102:124, вид разрешенного использования: для сенокошения и выпаса скота, площадь 60 003 +/- 50 кв.м.

2) № 654 от 23.12.2021 – земельный участок с кадастровым номером 57:14:0040102:132, вид разрешенного использования: для сенокошения и выпаса скота, площадь 88282 кв.м.

3) № 669 от 25.02.2022 – земельный участок с кадастровым номером 57:14:0040102:272, вид разрешенного использования: для сенокошения и выпаса скота, площадь 94 115 кв.м.

4) № 683 от 21.03.2022 – земельный участок с кадастровым номером 57:14:0030101:347, вид разрешенного использования: для сенокошения, площадь 335 948 кв.м.

Земельный участок с кадастровым номером 57:14:0040102:272 состоит из трех контуров, два из которых являются смежными с вторым контуром земельного участка с кадастровым номером 57:14:0040102:132. третий контур земельного участка с кадастровым номером 57:14:0040102:272 является смежным с земельным участком с кадастровым номером 57:14:0040102:124.

При этом Васильев А.С. и Васильев С.П. являются родственниками (сын и отец).

Одновременно с этим Васильев А.С. является индивидуальным предпринимателем, одним из видов деятельности которого является выращивание зерновых (кроме риса), зернобобовых культур и семян масличных культур.

2 .Васильев С.П. обратился в суд с иском к администрации Залегощенского района Орловской области об обязанности заключить договор аренды земельного участка с кадастровым номером

57:14:0040102:124.

Решением Залегощенского районного суда Орловской области от 16.02.2021 по делу № 2-14/2021 в удовлетворении исковых требований было отказано.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Орловского областного суда от 02.06.2021 по делу № 33-1100/2021 указанное решение было отменено, принято новое решение об удовлетворении исковых требований.

Определением Первого кассационного суда общей юрисдикции от 01.12.2021 по делу № 88-25434/2021 апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Орловского областного суда от 02.06.2021 оставлено без изменения.

Во исполнение определения судебной коллегии по гражданским делам Орловского областного суда от 02.06.2021 администрацией Залегощенского района Орловской области было издано постановление № 471 от 15.09.2021 «О заключении договора аренды земельного участка без проведения торгов на новый срок с Васильевым С.П.».

03.12.2021 администрацией Залегощенского района Орловской области было издано постановление № 608 «О внесении дополнений в постановление администрации Залегощенского района Орловской области от 15 сентября 2021 года № 471 «О заключении договора аренды земельного участка без проведения торгов на новый срок с Васильевым С.П.».

На основании постановления администрации Залегощенского района Орловской области № 608 от 03.12.2021 между Васильевым С.П. и администрацией Залегощенского района Орловской области был заключен договор аренды земельного участка с кадастровым номером 57:14:0040102:124, вид разрешенного использования: для сенокосения и выпаса скота, площадь 60 003 +/- 50 кв.м. № 629 от 03.12.2021.

2.1. Также Васильев С.П. обратился в суд с иском к администрации Залегощенского района Орловской области об обязанности заключить договор аренды земельного участка с кадастровым номером 57:14:0040102:132.

Решением Залегощенского районного суда Орловской области от 24.09.2021 по делу № 2-126/2021 исковые требования Васильев С.П. были удовлетворены.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским

делам Орловского областного суда от 22.12.2021 по делу № 33-3266/2021 решение Залегощенского районного суда Орловской области от 24.09.2021 изменено в части установленного ежегодного размера арендной платы.

На администрацию Залегощенского района Орловской области возложена обязанность заключить с Васильевым С.П. договор аренды земельного участка с кадастровым номером 57:14:0040102:132.

Определением Первого кассационного суда общей юрисдикции от 01.06.2022 по делу № 88-11771/2022 решение Залегощенского районного суда Орловской области от 24.09.2021 в неизменной части и апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Орловского областного суда от 22.12.2021 оставлено без изменения.

Определением Верховного суда Российской Федерации от 26.10.2022 по делу № 37-КФ22-165-К1 администрации Залегощенского района Орловской области отказано в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Российской Федерации.

Во исполнение апелляционного определения судебной коллегии по гражданским делам Орловского областного суда от 22.12.2021 по делу № 33-3266/2021 администрацией Залегощенского района Орловской области было издано постановление № 680 от 23.12.2021 «О заключении договора аренды земельного участка без проведения торгов на новый срок с Васильевым С.П.».

На основании постановления администрации Залегощенского района Орловской области № 680 от 23.12.2021 между Васильевым С.П. и администрацией Залегощенского района Орловской области был заключен договор аренды земельного участка с кадастровым номером 57:14:0040102:132, вид разрешенного использования: для сенокосения и выпаса скота, площадь 88282 кв.м. № 654 от 23.12.2021.

Таким образом, договоры аренды земельных участков с кадастровыми номерами 57:14:0040102:124 и 57:14:0040102:132 были заключены во исполнение судебных актов.

3 . Администрацией Залегощенского района Орловской области 21.03.2022 было издано постановление № 163 «О предоставлении земельного участка в аренду Васильеву С.П.», согласно которому в соответствии с подпунктом 19 пункта 2 статьи 39.6 и статьей 39.8 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) на основании заявления Васильева С.П. постановлено предоставить Васильеву С.П. в аренду земельный участок с кадастровым номером

57:14:0030101:347.

В этот же день 21.03.2022 между администрацией Залегощенского района Орловской области и Васильевым С.П. был заключен договор аренды земельного участка с кадастровым номером 57:14:0030101:347, вид разрешенного использования: для сенокошения, площадь 335 948 кв.м. № 683.

3.1. 21.06.2021 между администрацией Залегощенского района Орловской области и Хагиевым С.Б. по итогам аукциона на право заключения договора аренды в отношении земельного участка площадью 94115 кв.м, с кадастровым номером 57:14:0040102:272, категория земель – земли сельскохозяйственного назначения, вид разрешенного использования - для сельскохозяйственного производства, расположенный по адресу: Российская Федерация, Орловская область, Залегощенский район, Моховское сельское поселение, северо-западнее д. Ржаное (на сайте <https://torgi.gov.ru> извещение № 230421/17839301/01, лот № 4) был заключен договор № 585.

21.09.2021 указанный договор был расторгнут по соглашению сторон на основании заявления Хагиева С.Б. от 20.09.2021.

В дальнейшем администрацией Залегощенского района Орловской области было принято решение об изменении вида разрешенного использования земельного участка с кадастровым номером 57:14:0040102:272. Вид разрешенного использования земельного участка с кадастровым номером 57:14:0040102:272 был изменен с «для сельскохозяйственного производства» на «для сенокошения и выпаса скота».

22.02.2022 в администрацию Залегощенского района Орловской области поступило заявление Васильева С.П. о предоставлении в аренду земельного участка с кадастровым номером 57:14:0040102:272 для сенокошения и выпаса скота.

25.02.2022 администрацией Залегощенского района Орловской области было издано постановление № 106 «О предоставлении земельного участка в аренду Васильеву С.П.», согласно которому в соответствии с подпунктом 19 пункта 2 статьи 39.6 и статьей 39.8 ЗК РФ на основании заявления Васильева С.П. постановлено предоставить Васильеву С.П. в аренду земельный участок с кадастровым номером 57:14:0030101:347.

В этот же день 25.02.2022 между администрацией Залегощенского района Орловской области и Васильевым С.П. был заключен договор аренды земельного участка с кадастровым номером 57:14:0040102:272, вид разрешенного использования: для сенокошения и выпаса скота,

площадь 94 115 кв.м. № 669.

Согласно подпункту 19 пункта 2 статьи 39.6 ЗК РФ договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка гражданину для сенокосения, выпаса сельскохозяйственных животных, ведения огородничества или земельного участка, расположенного за границами населенного пункта, гражданину для ведения личного подсобного хозяйства.

Порядок предоставления в собственность, аренду, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов установлен статьей 39.14 ЗК РФ.

Таким образом, действующее законодательство предусматривает возможность предоставления земельного участка в аренду в целях сенокосения без проведения торгов в соответствии с установленным порядком.

4. Между Стрелковым Д.В. и Васильевым А.С. 28.07.2022 был заключен договор уступки права по договору № 685 аренды земельного участка от 24.03.2022, в соответствии с которым Васильев А.С. принял на себя все права и обязанности, предусмотренные договором аренды от 24.03.2022 № 685 земельного участка с кадастровым номером 57:14:0040102:266, вид разрешенного использования: для сенокосения, площадь 40 000 кв.м.

4.1. 03.03.2020 в администрацию Залегощенского района Орловской области поступило заявление Хагиева С.Б. об утверждении схемы расположения земельного участка площадью 92 678 кв.м., расположенного в кадастровом квартале 57:14:0040102 для сельскохозяйственного производства.

06.03.2020 администрацией Залегощенского района Орловской области было издано постановление № 83 «Об утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории индивидуальному предпринимателю, крестьянскому фермерскому хозяйству, главой которого является Хагиев С.Б.».

20.05.2020 был образован земельный участок с кадастровым номером 57:14:0040102:270, расположенный по адресу: Орловская область, Залегощенский район, с/п Моховское, юго-восточнее д. Ржаное, категория земель – земли сельскохозяйственного назначения, разрешенное использование – для сельскохозяйственного производства, площадь 92 662 кв.м.

В Залегощенской районной газете «Маяк» от 21.08.2020 № 34 (9906) было размещено извещение о возможном предоставлении в аренду земельного участка в кадастровом квартале 57:14:0040102, категория земель – земли сельскохозяйственного назначения, разрешенное использование – для сельскохозяйственного производства, площадь 92 662 кв.м.

Аналогичное извещение 21.08.2020 было размещено администрацией Залегощенского района Орловской области на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <https://torgi.gov.ru> (извещение 210820/17839301/01).

В течение тридцати дней со дня опубликования вышеуказанного извещения заявления о намерении участвовать в аукционе поступили от 3 лиц: Андрияхина А.С., Васильева С.П., Ивановича И.Н.

В связи с поступлением заявлений о намерении участвовать в аукционе от иных лиц администрация Залегощенского района Орловской области, руководствуясь пунктом 7 статьи 39.18 ЗК РФ, отказала Хагиеву С.Б. в предварительном согласовании предоставления испрашиваемого земельного участка без проведения аукциона. Кроме того, администрация Залегощенского района Орловской области сообщила Хагиеву С.Б., что в отношении вышеуказанного земельного участка будет организовано проведение аукциона (письмо от 21.09.2020 № 4435).

19.10.2020 в администрацию Залегощенского района Орловской области поступило заявление Хагиева С.Б., содержащее просьбу отозвать заявление о предоставлении в аренду земельного участка с кадастровым номером 57:14:0040102:270.

В Залегощенской районной газете «Маяк» от 28.10.2020 № 43 (9915) и на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <https://torgi.gov.ru> 26.10.2020 было размещено сообщение об отзыве извещения о возможном предоставлении в аренду земельного участка с кадастровым номером 57:14:0040102:270.

Согласно пункту 7 статьи 39.18 ЗК РФ в случае поступления в течение тридцати дней со дня опубликования извещения заявлений иных граждан, крестьянских (фермерских) хозяйств о намерении участвовать в аукционе уполномоченный орган в недельный срок со дня поступления этих заявлений принимает решение:

1) об отказе в предоставлении земельного участка без проведения аукциона лицу, обратившемуся с заявлением о предоставлении земельного участка, и о проведении аукциона по продаже земельного

участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, указанных в заявлении о предоставлении земельного участка;

2) об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка лицу, обратившемуся с заявлением о предварительном согласовании предоставления земельного участка. В этом случае уполномоченный орган обеспечивает образование испрашиваемого земельного участка или уточнение его границ и принимает решение о проведении аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, указанных в заявлении о предварительном согласовании предоставления земельного участка.

Таким образом, в силу действующего законодательства в связи с поступлением заявлений от нескольких лиц о намерении участвовать в аукционе администрации Залегощенского района Орловской области надлежало провести соответствующий аукцион.

Вместе с тем администрацией Залегощенского района Орловской области аукцион проведен не был, и в дальнейшем администрацией Залегощенского района Орловской области было принято решение об изменении вида разрешенного использования земельного участка с кадастровым номером 57:14:0040102:270. Вид разрешенного использования земельного участка с кадастровым номером 57:14:0040102:270 был изменен с «для сельскохозяйственного производства» на «для сенокосения и выпаса скота».

14.03.2022 в администрацию Залегощенского района Орловской области поступило заявление Васильева А.С. о предоставлении в аренду сроком на 3 года земельного участка с кадастровым номером 57:14:0040102:270 для сенокосения и выпаса скота.

15.03.2022 администрацией Залегощенского района Орловской области было издано постановление № 146 «О предоставлении земельного участка в аренду Васильеву А.С.».

В этот же день 15.03.2022 между администрацией Залегощенского района Орловской области и Васильевым А.С. был подписан договор аренды земельного участка № 680.

В постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 14.09.2010 № 4224/10 сформулирован правовой подход, заключающийся в том, что публичное информирование направлено не только на защиту интересов населения в целом, но и конкретных лиц, в том числе возможных претендентов на земельный участок. На этой

стадии заинтересованными лицами может быть подано заявление о предоставлении им того же земельного участка, даже зная о наличии иных претендентов.

То есть наличие либо отсутствие иных претендентов на испрашиваемый земельный участок может быть определено в течение тридцати дней со дня опубликования извещения о предоставлении земельного участка.

Одновременно с этим, поскольку заявление о предоставлении земельных участков в тридцатидневный срок с момента опубликования извещения в Залегощенской районной газете «Маяк» от 3 лиц, администрация Залегощенского района Орловской области должна была руководствоваться пунктом 7 статьи 39.18 ЗК РФ: при наличии нескольких лиц, заинтересованных в приобретении права аренды земельного участка и подавших заявление о намерении участвовать в аукционе, уполномоченный орган обязан приступить к процедуре проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка.

Поскольку аукцион на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 57:14:0040102:270 проведен не был, администрацией Залегощенского района Орловской области был нарушен порядок предоставления земельного участка, установленный ЗК РФ.

Таким образом, администрацией Залегощенского района Орловской области в нарушение положений ЗК РФ был передан земельный участок с кадастровым номером 57:14:0040102:270 в аренду Васильеву А.С. при наличии других претендентов. Указанные действия администрации Залегощенского района Орловской области могли создать для Васильева А.С. преимущественные условия осуществления деятельности, ввиду наличия у него статуса индивидуального предпринимателя, одним из видов деятельности которого является выращивание зерновых (кроме риса), зернобобовых культур и семян масличных культур.

5. В целях установления влияния вышеуказанных обстоятельств на состояние конкуренции Орловским УФАС России в соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона «О защите конкуренции» был проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

При проведении анализ состояния конкуренции Управлением были направлены запросы лицам, подавшим в 2020 году заявления о намерении участвовать в аукционе Андрияхину А.С. и Ивановичу И.Н., а

также 27 хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность, связанную с сельскохозяйственным производством, в том числе на территории Залегощенского района Орловской области.

Андряхин А.С. сообщил, что заинтересованности в заключении договора аренды земельного участка с кадастровым номером 57:14:0040102:270 в целях осуществления сельскохозяйственного производства, сенокосения или выпаса скота не имеет.

Иванович И.Н. письменную позицию в Управление не представил.

Из 27 хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность, связанную с сельскохозяйственным производством (в том числе на территории Залегощенского района Орловской области) 11 хозяйствующих субъектов сообщили об отсутствии заинтересованности в заключении договора аренды земельного участка с кадастровым номером 57:14:0040102:270 и участии в соответствующем аукционе, 1 хозяйствующий субъект сообщил, что данный земельный участок является потенциально привлекательным, однако решение об участии в аукционе возможно будет принять только после осмотра земельного участка, что в настоящее время не представляется возможным из-за наличия снежного покрова, 15 хозяйствующих субъектов письменную позицию в Управление не представили.

Из письменных пояснений Хагиева С.Б. следует, что он не имел умысла отказываться от земельного участка с кадастровым номером 57:14:0040102:270. Заявление, содержащее просьбу отозвать заявление о предоставлении в аренду земельного участка с кадастровым номером 57:14:0040102:270, просит считать недействительным, поскольку при его написании Хагиев С.Б. был введен в заблуждение сотрудниками администрации Залегощенского района Орловской области.

Вместе с тем после направления в администрацию Залегощенского района Орловской области заявления от 17.10.2022, содержащего просьбу отозвать заявление о предоставлении в аренду земельного участка с кадастровым номером 57:14:0040102:270, Хагиев С.Б. в администрацию Залегощенского района Орловской области по вопросу предоставления земельного участка с кадастровым номером 57:14:0040102:270 не обращался, до рассмотрения настоящего дела о недействительности заявления от 17.10.2022 не заявлял, в связи с чем Комиссия при принятии решения не может не учитывать данное заявление.

При вышеуказанных обстоятельствах оснований для принятия мер антимонопольного реагирования не имеется.

6. Из материалов дела следует, что администрацией Залегощенского района Орловской области и Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Орловской области проводились контрольные (надзорные) мероприятия в рамках осуществления муниципального земельного контроля и наблюдения за соблюдением обязательных требований в отношении земельных участков, находящихся в аренде у Васильева С.П. и Васильева А.С.

04.05.2021 в Новосильский межмуниципальный отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Орловской области из администрации Залегощенского района Орловской области поступили материалы внеплановой проверки, проведенной в рамках осуществления муниципального земельного контроля, в отношении земельного участка с кадастровым номером 57:14:0040102:132, содержащей сведения о использовании земельных участков не по целевому назначению (посев озимой пшеницы). По результатам рассмотрения данных материалов 24.05.2021 вынесено постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении в связи с отсутствием события административного правонарушения.

14.07.2021 должностными лицами администрации Залегощенского района Орловской области был составлен акт осмотра земельного участка с кадастровым номером 57:14:0040102:132, по результатам которого установлено его использование в качестве пашни для выращивания зерновых культур, что является нарушением условий договора аренды.

Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Орловской области были проведены контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия, а именно: наблюдение за соблюдением обязательных требований и выездное обследование в отношении предоставленных Васильеву С.П. в аренду земельных участков с кадастровыми номерами: 57:14:0040102:124, 57:14:0040102:132, 57:14:0040102:272. Согласно заключениям по результатам выездного обследования № 4 и № 12 от 26.07.2022, а также заключения по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований № 11 от 26.07.2022 при визуальном осмотре установлено, что на земельных участках с кадастровыми номерами 57:14:0040102:132, 57:14:0040102:124, 57:14:0040102:272 произрастают зерновые культуры, выявлены признаки нарушения, ответственность за совершение которого установлена частью 1 статьи 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным

использованием). При этом оценить достаточность данных, указывающих на наличие события и (или) состав административного правонарушения в связи с ограничениями, предусмотренными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора)», невозможно.

17.11.2022 администрацией Залегощенского района проведено контрольное мероприятие - выездное обследование земельных участков с кадастровыми номерами 57:14:0040102:124, 57:14:0040102:132, 57:14:0040102:272, 57:14:0040102:270, по результатам которого был составлен акт выездного обследования № 1 от 18.11.2022, из которого следует, что земельный участок с кадастровым номером 57:14:0040102:270 отвечает признакам естественного сенокоса и используется в соответствии с видом разрешенного использования, указанным в договоре аренды. Земельные участки с кадастровыми номерами 57:14:0040102:124 и 57:14:0040102:132 распаханы, с остатками стерня зерновых культур после уборки. Земельный участок с кадастровым номером 57:14:0040102:272 вспахан, определить произрастание предыдущей культуры невозможно. Данные обстоятельства являются признаком нарушения, ответственность за совершение которого установлена частью 1 статьи 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием).

Администрацией Залегощенского района 07.12.2022 объявлено контролируемому лицу Васильеву С.П. предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

Таким образом, земельный участок с кадастровым номером 57:14:0040102:270 используется в соответствии с видом разрешенного использования, указанным в договоре аренды, а использование земельных участков с кадастровыми номерами 57:14:0040102:124, 57:14:0040102:132, 57:14:0040102:272 не по целевому назначению само по себе в отрыве от других обстоятельств дела не свидетельствует о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Кроме того, из материалов дела следует, что Васильев С.П. неоднократно обращался в правоохранительные органы с заявлениями о наличии в действиях должностных лиц администрации Залегощенского района Орловской области признаков уголовно наказуемых деяний.

Учитывая изложенные обстоятельства, а также анализ переписки между

администрацией Залегощенского района Орловской области и Васильевым С.П., Комиссия пришла к выводу об отсутствии между администрацией Залегощенского района Орловской области, индивидуальным предпринимателем Васильевым А.С. и Васильевым С.П. ограничивающего конкуренцию соглашения, направленного на обход установленной процедуры предоставления земельных участков в аренду, и как следствие об отсутствии нарушения пункта 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 23, 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, статьей 49 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

прекратить рассмотрение дела № 057/01/16-480/2022 в связи с отсутствием нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых действиях администрации Залегощенского района Орловской области и индивидуального предпринимателя Васильева А.С.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.