

<--->

<--->

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 022/04/9.21-1455/2023
об административном правонарушении

06 декабря 2023 года г. Барнаул

Я, <--->, рассмотрев протокол и материалы дела № 022/04/9.21-1455/2023 об административном правонарушении, возбужденного в отношении <--->, в отсутствие представителя <---> и потерпевшей <--->., надлежащим образом уведомленных о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела, что подтверждается документами, имеющимися в материалах дела,

УСТАНОВИЛ:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю на рассмотрение поступило обращение <--->. (вх. № 10535/23 от 04.10.2023г.) по поводу неисполнения <---> в установленный законом срок договора № 12/4457/02-21Д, о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <--->, к сети газораспределения в рамках догазификации.

Из документов и материалов, поступивших в Алтайское краевое УФАС России по рассматриваемому вопросу, следует, что между <--->, <---> и <---> заключен договор №12/4457/02-21Д от 16.12.2021г. о подключении (технологическом присоединении) к сети газораспределения в рамках догазификации газоиспользующего оборудования, расположенного по адресу: <--->.

В соответствии с пунктом 3 указанного договора о подключении (технологическом присоединении) срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 30.11.2022.

Пунктом 9 Технических условий, которые являются приложением к договору № 12/4457/02-21Д, определена точка подключения (планируемая) - на границе земельного участка, от проектируемого объекта: «Распределительный газопровод низкого давления до жилых домов в г. Барнауле».

Однако, в установленный договором срок мероприятия по подключению не были выполнены.

Процедура технологического присоединения газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения регламентирована одноименными Правилами подключения (технологического присоединения), утвержденными постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547 (далее по тексту – Правила № 1547).

Согласно пункту 5 Правил № 1547, подключение газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

В соответствии с редакцией пункта 121 Правил № 1547, действовавшей на момент заключения договора № 12/4457/02-21Д, срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках догазификации определяется программой газификации, содержащей мероприятия по строительству и (или) реконструкции газораспределительных сетей и (или) газотранспортных систем, в том числе для случаев, когда для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем.

Срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению), указанных в абзаце первом настоящего пункта, определяемый программой газификации, не может выходить за пределы 2022 года, за исключением случаев, когда:

для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем;

для подключения домовладений, расположенных в населенных пунктах, в которых газораспределительные сети будут проложены после 1 января 2022 г.;

для подключения домовладений требуется осуществление мероприятий по подключению (технологическому присоединению) со сроком, определенным в соответствии с пунктом 122 настоящих Правил, выходящим за пределы 2022 года.

Пунктом 122 Правил № 1547 установлены предельные сроки осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках настоящего раздела, в случае отсутствия в программе газификации домовладения заявителя.

При заключении 16.12.2021 договора № 12/4457/02-21Д действовала Государственная Программа Алтайского края «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами», утвержденная постановлением Правительства Алтайского края от 31.07.2021 № 297, включающая Подпрограмму 3 «Газификация Алтайского края».

Сводным планом-графиком догазификации, утвержденным распоряжением Губернатора Алтайского края В.П. Томенко № 117-п от 18.08.2021, установлено окончание срока догазификации в г. Барнауле Алтайского края в декабре 2022 года.

Принадлежащее <--->. домовладение <---> расположенное по улице <---> в городе Барнауле Алтайского края, в пообъектном плане-графике догазификации на момент заключения договора № 12/4457/02-21Д отсутствовало.

Следовательно, с учетом пункта 121 Правил № 1547, ООО «Газпром газораспределение Барнаул» обязано было установить в договоре № 12/4457/02-21Д срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению объекта <---> не позднее декабря 2022г., и в этот же срок исполнить указанный договор.

Из информации <--->(исх. № ЕВ-09/11484 от 16.10.2023), представленной в антимонопольный орган, следует, что для подключения домовладения заявителя необходимо строительство объекта: «Распределительный газопровод низкого давления до жилых домов в г. Барнауле (ул. Циолковского, Папанинцев)». Проектирование указанного объекта завершено, 05.05.2023 проект передан подрядной организации <---> для производства строительно монтажных работ. В настоящее время ожидается поставка материалов, ведутся строительно-монтажные работы.

Также, заявителем подписано предложенное <---> дополнительное соглашение от 22.11.2022 к договору № 12/4457/02-21Д, в котором срок, установленный пунктом 3 указанного договора, продлен до 31.08.2023 в соответствии с пунктом 58 Правил № 1547.

Однако, подписание сторонами дополнительного соглашения от 22.11.2022 к договору № 12/4457/02-21Д о продлении срока подключения объекта заявителя до 31.08.2023 в соответствии с пунктом 58 Правил № 1547, является нарушением указанных Правил, так как пунктом 58 допускается продление срока договора по инициативе заявителя, в случае если мероприятия по подключению (технологическому присоединению), выполняемые заявителем, не могут быть осуществлены в срок, предусмотренный заключенным договором о подключении, и не более чем на 6 месяцев для заявителей первой категории, к которым относится <--->

В нарушение вышеуказанных норм, <---> самостоятельно инициировало продление срока договора № 12/4457/02-21Д на срок более 6 месяцев, а также не представило в антимонопольный орган доказательств того, что Общество предпринимало все зависящие от него меры для исполнения мероприятий в рамках договора №12/4457/02-21Д в установленные Правилами № 1547 сроки.

Кроме того, <---> не представило в антимонопольный орган доказательств того, что неисполнение мероприятий в рамках договора № 12/4457/02-21Д в установленные законом сроки вызвано причинами, за которые Общество ответственности не несет.

В данном случае, <---> было обязано предпринять все необходимые меры, и в срок не позднее 31.12.2022 выполнить мероприятия по технологическому присоединению

газоиспользующего оборудования заявителя к сети газораспределения.

Таким образом, действия <--->, выразившиеся

в несоблюдении установленного законом срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению объекта, расположенного по адресу: <---> к сети газораспределения, указывают на наличие состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям влечет административную ответственность должностных и юридических лиц.

В силу части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» <---> является субъектом естественной монополии, доминирующим на рынке услуг по транспортировке газа по трубопроводам.

Ответственность за повторное нарушение части 1 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Ранее <---> было привлечено к административной ответственности по статье 9.21 КоАП РФ по делу об административном правонарушении №022/04/9.21-232/2022 на основании постановления от 30.11.2022 г. о назначении административного наказания в виде административного штрафа (вступило в законную силу 05.12.2022г.), которое исполнено 08.02.2023, что подтверждается платежным поручением № 734 от 08.02.2023г.

В соответствии со статьей 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Соответственно, <---> на момент совершения вышеуказанного административного правонарушения считается подвергнутым административному наказанию по статье 9.21 КоАП РФ, то есть <---> повторно совершило административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, что предполагает ответственность по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Учитывая вышеизложенное, действия <--->, выразившиеся в несоблюдении установленного законом срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению объекта, расположенного по адресу: <--->, к сети газораспределения, указывают на наличие состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства Российской Федерации о газоснабжении постановление по делу об административном

правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Срок давности привлечения <---> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ об административных правонарушениях за нарушение административного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Исходя из имеющегося в антимонопольном органе бухгалтерского баланса <--->, не усматривается затруднительное финансовое и имущественное положение.

Смягчающих и отягчающих административную ответственность обстоятельств нет.

Основания для применения положения статьи 2.9 КоАП РФ отсутствуют.

Руководствуясь ч.2 ст. 9.21, ст. 23.48, ч.1 ст. 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать <---> виновным в совершении административного правонарушения, выразившегося в несоблюдении установленного законом срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению объекта, расположенного по адресу: <--->, к сети газораспределения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, и назначить наказание <---> в виде административного штрафа в размере – <---> рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 1 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Административный штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:

Получатель – управление Федерального казначейства по Алтайскому краю (Алтайское краевое УФАС России)

ИНН: 2221022528

КПП: 222501001

ОКТМО: 01701000

Номер казначейского счета: 03100643000000011700

Единый казначейский счет: 40102810045370000009

Наименование Банка: Отделение Барнаул Банка России // УФК по Алтайскому краю г.Барнаул

БИК ТОФК 010173001

Код дохода: 161 1 16 01091 01 0021 140

УИН _____

Основание платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревшее дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу тел.8-(3852)-24-68-81.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 4 статьи 4.1 КоАП РФ назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

На основании статьи 29.13 КоАП РФ внести <---> представление об устранении причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению.

Дата вступления постановления в законную силу «___»_____ 2023г.

Дата выдачи постановления «___»_____ 2023г.

Срок предъявления постановления к исполнению – 2 года.

Копия постановления получена «___»_____ 2023г.

Копия постановления направлена «___»_____ 2023г.

<--->