

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о вынесении предупреждения

город Омск

Дело № 06-07/107-2017/14.3

19 сентября 2017 года

Врио руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) (...), рассмотрев протокол об административном правонарушении от 05 сентября 2017 года и другие материалы дела, возбужденного по части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении общества с ограниченной ответственностью «Финансовый экспресс» (далее – ООО «Финансовый экспресс», Общество), зарегистрированного по адресу: 644065 г. Омск, ул. Энергетиков, дом 67 А, кв. 28 (ИНН 5501177551),

в отсутствие представителя ООО «Финансовый экспресс», в извещении которого были предприняты необходимые меры,

УСТАНОВИЛА:

Решением Комиссии Омского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, от 12 июля 2017 года по делу № 06-06/43-2017 реклама, распространенная ООО «Финансовый экспресс» на фасаде дома № 14 по ул. Нефтезаводской в г. Омске, была признана ненадлежащей, нарушающей требования части 7 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Федеральный закон «О рекламе»).

Одновременно Комиссией Омского УФАС России было принято решение о передаче материалов дела № 06-06/43-2017 уполномоченному должностному лицу Омского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

В результате рассмотрения материалов дела установлено следующее.

В ходе осуществления государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе 17.04.2017 сотрудником Омского УФАС России был выявлен факт распространения на фасаде дома № 14 по ул. Нефтезаводской в г. Омске информации следующего содержания: *«Бизнес кредит ИПОТЕКА Потребительский кредит Кредиты под залог Факторинг Оборотные кредиты Тендерные кредиты Автомобильный кредит Лизинг оборудования Лизинг спецтехники Инвестиции для бизнес проектов оформление заявок on - line Лизинг любого автотранспорта Вам нужны деньги? Мы вам поможем! От 100 тыс. р. до 500 млн.р. г. Омск, ул. Нефтезаводская, д.14 офис 5 тел.(3812) 67-02-03, 8-965-872-58-74 www.Naidicredit.com».*

Согласно информации на режимной вывеске деятельность по указанному адресу осуществляет ООО «Финансовый экспресс».

В соответствии с [пунктом 1 статьи 3](#) Федерального закона «О рекламе» реклама - это информация, распространенная любым способом, в любой форме, с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Информация, распространенная ООО «Финансовый экспресс», подпадает под понятие «реклама», поскольку обладает всеми ее признаками – распространена наружным способом, в адрес неопределенного круга лиц, направлена на привлечение внимания к ООО «Финансовый экспресс», а также к оказываемым Обществом услугам.

В соответствии со сведениями из Единого государственного реестра юридических лиц по состоянию на 22.06.2017 основным видом деятельности ООО «Финансовый экспресс» по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, утвержденного Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст, является «деятельность вспомогательная прочая в сфере финансовых услуг, кроме страхования и пенсионного обеспечения».

Как следует из пояснений ООО «Финансовый экспресс» (вх. № 5640 от 11.07.2017) Общество является посредником при оказании таких финансовых услуг как *«...Бизнес кредит Ипотека Потребительский кредит Кредиты под залог Факторинг Оборотные кредиты Тендерные кредиты Автомобильный кредит Лизинг оборудования Лизинг спецтехники...»*, потребители обращаются в ООО «Финансовый экспресс» за консультационными услугами, Общество помогает гражданам подобрать кредитную программу и организацию, сформировать пакет документов, необходимых для подачи заявки в финансовую организацию, профессиональной деятельностью которой является выдача кредитов или займов, предоставление ипотечных кредитов, заключение договоров лизинга и т.д.

Информации о том, что Общество оказывает только консультационные услуги и услуги посредника между гражданами и финансовыми организациями, в рекламе отсутствует.

В силу части 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации, вводятся в заблуждение потребители рекламы.

По определению (пункт 4 статьи 3 Федерального закона «О рекламе») ненадлежащая реклама – реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

ООО «Финансовый экспресс» является рекламодателем, т.е. изготовителем или продавцом товара либо иным определившим объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо (пункт 5 статьи 3 Федерального закона «О рекламе»).

В силу части 6 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных частью 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

ООО «Финансовый экспресс» имело возможность для соблюдения требований части 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе», не приняв все зависящие от него меры по их соблюдению, распространив ненадлежащую рекламу, совершило административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2 - 6](#) настоящей статьи, [частью 4 статьи 14.3.1](#), [статьями 14.37](#), [14.38](#), [19.31](#) настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа

- на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Копии решения и предписания Омского УФАС России, а также уведомление о составлении протокола об административном правонарушении по части 1 статьи 14.3 Кодекса об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) были направлены заказным письмом от 14.07.2017 № 06-5614 по адресу регистрации Общества (г. Омск, ул. Энергетиков, д. 67 А, кв. 28, почтовый идентификатор 64401004088519), а также по месту осуществления деятельности (644029, г. Омск, ул. Нефтезаводская, д. 14, почтовый идентификатор 64401004088571), и по адресу электронной почты

(omsk@naidicredit.com), указанной на упомянутом в рекламе сайте www.naidicredit.com.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте ФГУП «Почта России» (<http://www.russianpost.ru>), указанные письма в течение месяца хранились в почтовых отделениях г.Омска с пометкой «Неудачная попытка вручения», а в настоящее время возвращены в Омское УФАС России с пометкой «Срок хранения истек».

Омским УФАС России было направлено повторное уведомление о составлении протокола об административном правонарушении, в соответствии с которым ООО «Финансовый экспресс» надлежало явиться в Управление 05.09.2017 в 10:00 для составления и подписания протокола об административном правонарушении.

В назначенное время представитель Общества на составление и подписание протокола об административном правонарушении по делу № 06-07/107-2017/14.3 не явился, заявлений либо ходатайств не представил, согласно информации, размещенной на официальном сайте ФГУП «Почта России» (<http://www.russianpost.ru>), указанные письма (почтовый идентификатор 64401003709392, 64401003709408) хранятся в почтовом отделении с пометкой «Неудачная попытка вручения»,

В соответствии со статьей 165.1 Гражданского кодекса Российской Федерации юридическое лицо несет риск последствий неполучения юридически значимых сообщений, доставленных по адресу, указанному в едином государственном реестре юридических лиц, а также риск отсутствия по указанному адресу своего органа или представителя. Сообщения, доставленные по адресу, указанному в едином государственном реестре юридических лиц, считаются полученными юридическим лицом, даже если оно не находится по указанному адресу.

В силу подпункта «в» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» адрес постоянно действующего исполнительного органа юридического лица (в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа юридического лица – иного органа или лица, имеющих право действовать от имени юридического лица без доверенности) отражается в ЕГРЮЛ для целей осуществления связи с юридическим лицом.

Согласно сведениям из Единого государственного реестра юридических лиц адресом места регистрации ООО «Финансовый экспресс» является: 644065, г. Омск, ул. Энергетиков, дом 67 А, кв.28.

Протокол об административном правонарушении по делу № 06-07/107-2017/14.3 был составлен в отсутствие представителя ООО «Финансовый экспресс».

В силу части 1 статьи 29.6 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается в пятнадцатидневный срок со дня получения органом, должностным лицом, правомочным рассматривать дело, протокола об административном правонарушении и других материалов дела.

Определением Омского УФАС России от 05.09.2016 о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 06-07/107-2017/14.3 рассмотрение указанного дела было назначено на 19 сентября 2017 года в 16:30 часов.

Копии протокола и определения о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 06-07/107-2017/14.3 были направлены заказными письмами от 05.09.2017 исх. № 06-7286 по адресу регистрации Общества (644065, г. Омск, ул. Энергетиков, д. 67 А, кв. 28, почтовый идентификатор 64401014017264), по месту осуществления деятельности (644029, г. Омск, ул. Нефтезаводская, д. 14, почтовый идентификатор 64401014017141), по адресу электронной почты.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте ФГУП «Почта России» (www.pochta.ru), указанные письма Омского УФАС России хранятся в почтовых отделениях г. Омска с пометкой «Неудачная попытка вручения».

В назначенное время представитель ООО «Финансовый экспресс» на рассмотрение дела об административном правонарушении № 06-07/107-2017/14.3 не явился, заявлений либо ходатайств не представил.

Таким образом, Омским УФАС России были предприняты все необходимые меры для надлежащего извещения ООО «Финансовый экспресс» о времени и месте составления протокола об административном правонарушении, а также о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении № 06-07/107-2017/14.3.

Местом совершения административного правонарушения является место распространения указанной рекламы: 644029, г. Омск, ул. Нефтезаводская, дом 14.

Временем совершения административных правонарушений является дата фиксации распространения рекламы, а именно: 14.04.2017.

На момент рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении срок давности привлечения к административной ответственности, установленные статьей 4.5 КоАП РФ, не истек.

Вина ООО «Финансовый экспресс» в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, доказана и подтверждается материалами дела об административном правонарушении № 06-07/107-2017/14.3.

При назначении наказания должностным лицом, рассматривающим дело № 06-07/107-2017/14.3, учитываются общие правила назначения административного наказания, предусмотренные статьей 4.1 КоАП РФ.

Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение Обществом, установленных Федеральным законом «О рекламе» требований, а также обстоятельства, вынуждающие его действовать в состоянии крайней необходимости, при рассмотрении дела не установлены.

Должностным лицом, рассматривающим дело № 06-07/107-2017/14.3, в качестве обстоятельств, смягчающих административную ответственность ООО «Финансовый экспресс» (статья 4.2 КоАП РФ), признан тот факт, что административное правонарушение совершено впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность ООО «Финансовый экспресс» (статья 4.3 КоАП РФ), не выявлено.

Вместе с тем согласно сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ООО «Финансовый экспресс» является субъектом малого предпринимательства (микропредприятием).

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации») субъекты малого и среднего предпринимательства - это хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными настоящим Федеральным законом, к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям.

Часть 1 статьи 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» предусматривает, что к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации и соответствующие условиям, установленным [частью 1.1](#) настоящей статьи, хозяйственные общества, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, потребительские кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели.

На основании части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей [раздела II](#) настоящего Кодекса

или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных [частью 2 статьи 3.4](#) настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](#) настоящей статьи.

Согласно частям 1, 2, 3 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме. Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба. В случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа может быть заменено являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическому лицу, а также их работникам на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 настоящего Кодекса.

Оценив характер и обстоятельства совершенного ООО «Финансовый экспресс» административного правонарушения, должностное лицо усмотрело основания для применения положений статей 3.4 и 4.1.1 КоАП РФ, поскольку их применение в данной ситуации является справедливым, отвечающим принципу целесообразности юридической ответственности, характеру правонарушения и обстоятельствам его совершения, соответствует как интересам лица, привлекаемого к ответственности, так и интересам государства.

Учитывая, что факт возбуждения административного дела сам по себе уже выполняет предупредительную функцию, вынесение предупреждения по данному делу обеспечивает соответствующую защиту охраняемым законом государственным и общественным интересам.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 3.4, 4.1.1, 14.3, 23.48, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать общество с ограниченной ответственностью «Финансовый экспресс» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и применить к нему меру ответственности, предусмотренную частью 1 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в виде предупреждения за нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

По истечении этого срока необжалованное и неопротестованное постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу и обращается к исполнению.

Врио руководителя управления _____ (...)

Разъяснения прав и обязанностей, предусмотренных статьей 51 Конституции Российской Федерации, статьями 24.2, 24.4, 25.1 и 25.5 Кодекса об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) :

Статья 51 Конституции Российской Федерации

1. Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

Статья 24.2. КоАП РФ

Язык, на котором ведется производство по делам об административных правонарушениях

1. Производство по делам об административных правонарушениях ведется на русском языке - государственном языке Российской Федерации. Наряду с государственным языком Российской Федерации производство по делам об административных правонарушениях может вестись на государственном языке республики, на территории которой находятся судья, орган, должностное лицо, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях.

2. Лицам, участвующим в производстве по делу об административном правонарушении и не владеющим языком, на котором ведется производство по делу, обеспечивается право выступать и давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, приносить жалобы на родном языке либо на другом свободно избранном указанными лицами языке общения, а также пользоваться услугами переводчика.

Статья 24.4 КоАП РФ

Ходатайства

1. Лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, имеют право заявлять ходатайства, подлежащие обязательному рассмотрению судьей, органом, должностным лицом, в производстве которых находится данное дело.

2. Ходатайство заявляется в письменной форме и подлежит немедленному рассмотрению. Решение об отказе в удовлетворении ходатайства выносится судьей, органом, должностным лицом, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, в виде определения.

Статья 25.1 КоАП РФ

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении

1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

2. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

3. Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие при рассмотрении дела лица, в отношении которого ведется производство по делу.

При рассмотрении дела об административном правонарушении, влекущем административный арест или административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина либо лица без гражданства, присутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу, является обязательным.

4. Несовершеннолетнее лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, может быть удалено на время рассмотрения обстоятельств дела, обсуждение которых может оказать отрицательное влияние на указанное лицо.

Статья 25.5. КоАП РФ

Защитник и представитель

1. Для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в производстве по делу об административном правонарушении может участвовать защитник, а для оказания юридической помощи потерпевшему - представитель.

2. В качестве защитника или представителя к участию в производстве по делу об административном правонарушении допускается адвокат или иное лицо.

3. Полномочия адвоката удостоверяются ордером, выданным соответствующим адвокатским образованием. Полномочия иного лица, оказывающего юридическую помощь, удостоверяются доверенностью, оформленной в

соответствии с законом.

4. Защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

5. Защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.