

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а

тел. 50-31-55

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № РНП/223-25/2022

по результатам рассмотрения обращения заказчика о включении сведений в
реестр недобросовестных поставщиков

26.08.2022

г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее также – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	"...-..."	-	Заместитель начальника отдела контроля закупок;
---------------------------	-----------	---	---

Члены комиссии:	"...-..."	-	Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок
-----------------	-----------	---	---

	"...-..."	-	Специалист-эксперт отдела контроля закупок
--	-----------	---	--

рассмотрев посредством системы видеоконференции «TrueConf» обращение "...-..." (далее также – Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков (далее также – РНП) сведений в отношении "...-..." (далее также – Участник, Общество) в связи с односторонним отказом соответствующего Заказчика от исполнения договора приобретения неисключительных прав на использование программного обеспечения межсетевое экрана нового поколения по результатам аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (регистрационный номер извещения: 32211464683), далее – Закупка, с участием:

Представителя Заказчика:

"...-..." (на основании доверенности № 188 от 08.02.2022),

Представителей Участника:

"...-..." (на основании доверенности № б/н от 02.06.2022),

"...-..." (на основании доверенности № б/н от 02.06.2022),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее – Тюменское УФАС России) 18.08.2022 г. поступило обращение (вх. № 5806/22) "...-..." о включении в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ информации в отношении "...-..." в связи с односторонним отказом соответствующего Заказчика от исполнения договора приобретения неисключительных прав на использование программного обеспечения межсетевого экрана нового поколения по результатам аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (регистрационный номер извещения: 32211464683).

Из обращения Заказчика следует, что Заказчик, в отношении которого иностранными государствами введены меры ограничительного характера (что подтверждается списком ВУЗов РФ в отношении которых Указом № 401/2022 введены санкции, приложенным в материалы дела), победитель Закупки, в одностороннем порядке расторг договор с ИП Кораблиным Данилом Владимировичем в связи с существенным нарушением положений договора.

В заседании Комиссии Тюменского УФАС России по рассмотрению указанного обращения, представитель Участника не согласился с изложенной позицией Заказчика и пояснил, что в действиях Участника отсутствовали признаки недобросовестного поведения, направленные на уклонение от заключения и исполнения Договора.

Комиссия, исследовав документы, сведения и материалы, представленные лицами, участвующими в деле, а также заслушав их устные пояснения установила следующее.

В соответствии со ст. 1 Закона о закупках, в целях обеспечения единства экономического пространства, создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (заказчиков) в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цен, качества и надёжности, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других

злоупотреблений, данным законом установлены общие принципы и требования, предъявляемые к закупке товаров, работ, услуг.

Согласно п. 2 ст. 5 Закона о закупках, в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Постановлением Правительства РФ № 331 от 30.06.2004 г. соответствующие полномочия возложены на Федеральную антимонопольную службу (п. 5.3.4 Положения о ФАС России).

Во исполнение Закона о закупках, постановлением Правительства РФ № 1211 от 22.11.2012 г. утверждён Перечень сведений, включаемых в РНП (далее – Перечень сведений), Правила ведения РНП (далее – Правила ведения реестра), а также Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченным на ведение РНП (далее – Правила направления сведений).

Пунктом 8 Правил ведения реестра определено, что уполномоченный орган в установленном порядке осуществляет проверку представленных заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пп. 2 – 4 Правил ведения реестра.

Подтверждённые по результатам проверки сведения о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) включаются уполномоченным органом в реестр в течение 3 рабочих дней и образуют реестровую запись (п. 9 Правил ведения реестра).

В целях реализации Правил ведения реестра, ФАС России издан приказ №164/13 от 18.03.2013 г. «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Приказ № 164/13), в соответствии с п. 1 которого на комиссию ФАС России и соответствующие комиссии территориальных органов ФАС России возложены полномочия по проверке сведений, представляемых в ФАС России в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в уполномоченный орган.

Согласно ст. 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными

нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

Так, в соответствии с требованиями Закона о закупках, Решением Наблюдательного совета "...-..." от 30 июня 2022 утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг "...-..." (в редакции действующей на момент извещения) (далее – Положение, Положение о закупке), которое 14.07.2022 размещено на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> (далее – ЕИС).

Как установлено материалами дела, 10.06.2022 в ЕИС (реестровый номер извещения: 32211464683), Заказчиком было размещено Извещение № 020-ЭА-22 о проведении аукциона в электронной форме по закупке товаров, работ, услуг (для субъектов малого и среднего предпринимательства) (далее – Извещение).

Дата подведения итогов: 24.06.2022 г.

Начальная (максимальная) цена договора – 6 230 000,00 руб.

Согласно п. 2.1.1.2 Положения, под Аукционом понимается такая форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора на установленный в документации о закупке шаг аукциона. Аукцион проводится в случае, когда предмет закупки требует исключительно стоимостной оценки, количество ценовых предложений на открытом рынке достаточно для конкурирования участников, и такие ценовые предложения имеют потенциал к снижению.

В соответствии с п. 11.4.5 Положения, заявление о включении в Реестр недобросовестных поставщиков направляется в случае одностороннего отказа Заказчика, в случае если в отношении него иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Пунктом 1.1 Договора утверждено, что в соответствии с Договором, Сублицензиар предоставляет Сублицензиату неисключительные права использования программ для ЭВМ, включая документацию в электронном виде, далее именуемые (далее – Продукт), на условиях простой (неисключительной) Лицензии в соответствии с Договором, перечень которых указан в Спецификации (Приложение № 1), а Сублицензиат принимает указанные права и уплачивает Сублицензиару вознаграждение в размере, порядке и на условиях, установленных Договором.

Согласно п. 1.8 Договора, исключительные права на интеллектуальную

собственность, а также конфиденциальная информация и коммерческая тайна, относящаяся к Продукту, принадлежат ООО «Юзергейт» (далее – Лицензиар).

При этом, в п. 1.5 Договора указан срок передачи Продукта: в течение 14 (четырнадцати) календарных дней с даты заключения Договора.

В п. 8.1 Указано, что Договор может быть расторгнут в любое время по соглашению сторон, по решению суда, а также в одностороннем порядке в связи с нарушением условий исполнения Договора в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации и Договором.

По результатам рассмотрения, анализа и сопоставления совокупности представленных сторонами документов, сведений и материалов, в том числе, отражающих последовательность событий, произошедших при проведении рассматриваемой закупки, Комиссией Тюменского УФАС России установлено следующее:

08.07.2022 г. – между Заказчиком и Участником заключен Договор № 2Т/01521-22 от 08.07.2022 г. на предоставление неисключительного права.

10.07.2022 г. – Участником получены письма от дистрибьюторов ООО «СитиКом» и ООО «Лайксофт», об увеличении стоимости Продукта с 10.07.2022 г.

15.07.2022 г. – Участником получены письма от дистрибьюторов ООО «СитиКом» и ООО «Лайксофт», о невозможности поставки Продукта Участнику в связи с международными санкциями.

22.07.2022 г. – крайний срок передачи Продукта Участником Заказчику в соответствии с п. 1.5 Договора.

В ходе заседания комиссии, Участник пояснил, что работали только с двумя дистрибьюторами и не имели возможности связаться с другими для передачи Продукта Заказчику в срок в соответствии с условиями Договора, ввиду того, что Лицензиар работает только с дистрибьюторами и не продаёт Продукт напрямую, а те в свою очередь не работают со всеми желающими купить Продукт.

Вместе с тем, Участник не представил материалов, сведений и доказательств, свидетельствующих как о невозможности приобрести Продукт напрямую у Лицензиара, так и о невозможности связаться с другими дистрибьюторами Лицензиара, помимо ООО «СитиКом» и ООО «Лайксофт».

Также Тюменское УФАС России дополнительно обращает внимание, что в силу общих принципов гражданского законодательства, хозяйствующий субъект (участник закупки), принимая решение об участии в процедуре закупки и подавая заявку на участие в закупке, несёт риск наступления неблагоприятных для него последствий, в том числе включение сведений о соответствующем участнике закупки в РНП в случае совершения им действий (бездействия), нарушающих требования законодательства РФ о закупках на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе требований закупочной документации и

Положения о закупке.

Таким образом, исходя из норм действующего законодательства РФ, документов, сведений и материалов, предоставленных сторонами, Комиссия Тюменского УФАС России усматривает в действиях Участника признаки недобросовестного поведения, выразившихся в отсутствии принятия всех возможных действий направленных на исполнения условий Договора в срок.

С учётом вышеизложенного, Комиссия Тюменского УФАС России делает вывод о признании факта ненадлежащего исполнения участником договора приобретения неисключительных прав на использование программного обеспечения межсетевого экрана нового поколения по результатам аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (регистрационный номер извещения: 32211464683) – подтвердившимся.

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с Постановлениями Правительства РФ от 30.06.2004 г. № 331 «Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе» и от 22.11.2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков», предусмотренного Законом о закупках и Приказом ФАС России от 18.03.2013 г. № 164/13, Комиссия Тюменского УФАС России,

ПРИШЛА К ЗАКЛЮЧЕНИЮ:

Признать факт ненадлежащего исполнения "...-..." (ИНН: "...-...", юридический адрес: "...-..."), договора приобретения неисключительных прав на использование программного обеспечения межсетевого экрана нового поколения по результатам аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (регистрационный номер извещения: 32211464683), **подтвердившимся.**

Председатель Комиссии

"...-..."

Члены Комиссии:

"...-..."

"..."