

ПРОТОКОЛ № 012/04/7.30-814/2022

**об административном
правонарушении**

07 ноября 2022 года
г. Йошкар-Ола

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ ведущим специалистом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл (далее – Марийское УФАС России) <...> в соответствии со статьей 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по факту размещения в Единой информационной системе извещения о проведении электронного аукциона на поставку спортивнотехнологического оборудования для создания «умной» спортивной площадки (извещение в ЕИС <http://zakupki.gov.ru> № 0308200015622000052 от 26.08.2022) с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в отношении специалиста по закупкам ГБУ РМЭ «Дворец молодежи Республики Марий Эл» <...>:

дата и место рождения: <...>;

гражданство: Российская Федерация;

документ, удостоверяющий личность: <...>;

место регистрации (жительства): <...>;

сведения об иждивенцах: <...>;

контактный телефон: <...>;

подвергалась административному наказанию за совершение однородного административного правонарушения (в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ):

постановление № 012/04/7.30-684/2022 от 22.09.2022.

**Место, время совершения и событие административного
правонарушения.**

ГБУ РМЭ «Дворец молодежи Республики Марий Эл» проводился электронный аукцион на поставку спортивно-технологического оборудования для создания «умной» спортивной площадки.

Согласно части 1 статьи 42 Закон о контрактной системе при

осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Так, извещение о проведении аукциона в электронной форме №

0308200015622000052 от 26.08.2022 размещено в ЕИС 26.08.2022.

Дата и время окончания подачи заявок: 13.09.2022 10:00.

Дата подведения итогов определения поставщика: 14.09.2022.

Начальная (максимальная) цена контракта: 18 542 034,33 рублей.

Частью 2 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать, в числе всего прочего описание объекта закупки в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В силу положений части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Установлено, что Заказчиком в пункте 2 технического задания проводимой закупки неправомерно включены требования к характеристикам товаров, которые относятся к процессам их изготовления, и значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после

его производства, а именно:

- предел прочности на разрыв должен быть не менее 100 Н;
- относительное удлинение не должно превышать 99%;
- Светостойкость волокна должна быть не менее 7 по синей шкале;
- предел прочности на разрыв основы не менее 900 Н/5 см;
- Предельное растяжение основного направления не более 16 %, поперечного направления не более 20 %;
- Сила крепления волокна готовой продукции должна быть не менее 45 Н;
- Используемая смесь должна иметь вязкость не менее 8000 мПа/с, измеренную пометоду Брукфилда RVT.

Обоснованием включения данных характеристик в описание объекта закупки заказчик указывает продление срока службы, безопасного использования, обеспечения прочности, жесткости и долговечности конструкции, противоскользящего покрытия, устойчивого к истиранию, морозостойкости, устойчивости к воздействию кислот, щелочей и коррозии, перепадам температур, ультрафиолетовым лучам. Выбранные характеристики позволяют с максимальной эффективностью применять имеющуюся в наличии площадь.

Между тем, заказчиком не представлены документы (технические паспорта товара), подтверждающие наличие у поставляемого товара указанных конкретных характеристик, а также то, что данные характеристики могут быть известны без проведения каких-либо испытаний или измерений.

Кроме того, заказчиком не принята во внимание позиция ФАС России, изложенная в письме от 01.07.2016 N ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке», согласно которой Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Также установлено, что Заказчиком ошибочно установлена характеристика: «крепление сетки к раме ворот осуществляется с помощью рым-болтов» при описании объекта закупки «Уличные стойки для волейбола (в комплекте с сеткой). С данным доводом Заказчик согласился.

В письменных пояснениях Заказчик указал, что указанная характеристика установлена ввиду технической ошибки.

Согласно техническому заданию проводимой закупки Заказчиком закупается, в том числе, ворота футбольные в соответствии с КТРУ 32.30.15.113-00000016. Согласно позиции КТРУ, тип ворот - свободно стоящие с креплением к земле.

Также Заказчиком в техническом задании установлено, что ворота футбольные должны идти в комплекте с закладными стаканами и сеткой, конструкция изделия должна состоять из элементов, в том числе, из стакана стойки ворот футбольных (установочной гильзы), минимум 2 шт.

Кроме того, установлено требование о соответствии ворот ГОСТ Р 55664-2013, Приказу Министерства спорта Российской Федерации № 107 от 15.02.2022.

В соответствии с указанным ГОСТ Р 55664-2013 различают 4 типа футбольных ворот:

- футбольные ворота со штангами, закрепленными в установочных гильзах и стойками натяжения;
- футбольные ворота со стойками, закрепленными в установочных гильзах, и консолью для натяжения сетки;
- свободно стоящие футбольные ворота с креплением к земле; - свободно стоящие футбольные ворота с противовесом.

Однако, из ГОСТ Р 55664-2013 следует, что свободно стоящие футбольные ворота с креплением к земле не имеют крепления в виде гильз, а крепятся угловыми кронштейнами и элементами для крепления к земле.

Таким образом, из технического задания невозможно определить тип ворот.

Согласно представленным заказчиком пояснениям, требование, что конструкция ворот должна состоять из элементов, в том числе, из стакана стойки ворот футбольных (установочной гильзы) обусловлено применением положений приказа Министерства спорта Российской Федерации № 107 от 15.02.2022, в соответствии с которыми, ворота футбольные, стационарные, размер 5х2 м комплектуются закладными стаканами и сеткой.

Согласно пункту 7 Правил использования КТРУ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона.

Вместе с тем, Заказчиком установлены характеристики, которые не

позволяют определить конкретный тип ворот футбольных ворот.

На основании вышеизложенного, в действиях ГБУ Республики Марий Эл «Дворец молодежи Республики Марий Эл» имеется нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи, влечет административную ответственность.

Место совершения административного правонарушения: 424003, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Зеленая, 1.

Дата совершения административного правонарушения: 26.08.2022 (дата размещения извещения о проведении закупки в ЕИС).

Частью 2 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 названного Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от

него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

Согласно пояснениям ГБУ РМЭ «Дворец молодежи Республики Марий Эл» ответственным должностным лицом за размещение извещения о проведении данной закупки является специалист по закупкам <...>.

Приказом №4-к №97л.с. от 30.01.2020 <...> назначена на должность специалиста по закупкам ГБУ РМЭ «Дворец молодежи Республики Марий Эл» с

30.01.2020.

Согласно пункту 2.5 должностной инструкции специалист по закупкам осуществляет размещение информации о закупке в реестре контрактов, размещает отчеты заказчика, а также иной информации и документов размещение которых в ЕИС предусмотрено законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд.

Таким образом, в действиях <...> имеется нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, и, как следствие, состав административного правонарушения по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Санкция части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

В соответствии со статьей 23.66 КоАП РФ настоящий протокол об административном правонарушении подлежит рассмотрению в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл.

Рассмотрение дела об административном правонарушении состоится в 09 часов 00 минут 17 ноября 2022 года по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Волкова, 164.

Возможность участия в заседании комиссии будет организована посредством удаленного доступа через программу «TrueConf» по ссылке <https://fas1.tconf.rt.ru/c/7682544297>

Подключение к конференции возможно в том числе со смартфона или планшета под управлением операционной системы Android или iOS.

В соответствии со статьями 25.1-25.5, частью 3 статьи 28.2 КоАП РФ <...> разъясняются его права и обязанности.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения,

заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников.

Протокол об административном правонарушении составлен посредством видеоконференцсвязи через программу «TrueConf» по ссылке (<https://fas1.tconf.rt.ru/c/7682544297>) с рабочего компьютера <...> при участии <...> 07 ноября 2022 года в 11 часов 00 минут.

<...>

(Ф.И.О. составившего
протокол)

(подпись)

07 ноября 2022 года

Объяснения лица (защитника лица), в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

При составлении настоящего протокола <...> пояснила, что с вменяемым нарушением согласна частично.