РЕШЕНИЕ
по жалобе № 140

23 ноября 2009 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:
Председатель комиссии - Гофман Э.Р., руководитель управления;
Члены комиссии: Кирьян М.Г., начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;
Рыбин А.С., старший специалист 3 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;
Алехина А.А., специалист 2 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;
при участии со стороны:
1) Государственного заказчика – Комитета по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры при Правительстве Республики Хакасия:
- Яблонцевой Марии Сергеевны, по доверенности от 23.11.2009;
2) Уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия (далее Госкомитет):
- Синькова Евгения Олеговича, по доверенности от 16.09.2009г. №4;
3) Открытого акционерного общества «Страховая медицинская организация «Сибирь» (далее ОАО «СМО «Сибирь»):
Засенко Галины Николаевны, директора Абаканского филиала ОАО «СМО «Сибирь» по доверенности от 02.10.2009 №771;
4) Закрытого акционерного общества медицинская страховая организация «Надежда» (далее ЗАО МСО «Надежда»):
- Долговой Лидии Александровны, по доверенности от 05.11.2009 №49;
рассмотрев жалобу №140 ОАО «СМО «Сибирь» в лице Абаканского филиала на действия комиссии уполномоченного органа – Государственного Комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия при размещении заказа на право заключения государственного контракта об оказании услуг по обязательному медицинскому страхованию сотрудников Комитета по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры при Правительстве Республики Хакасия путем проведения открытого конкурса и результаты проведения внеплановой проверки действий указанного заказчика и уполномоченного органа, содержащие признаки нарушения Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 16.11.2009 вх. №2551 поступила жалоба ОАО «СМО «Сибирь» в лице Абаканского филиала на действия комиссии уполномоченного органа – Государственного Комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия при размещении заказа на право заключения государственного контракта об оказании услуг по обязательному медицинскому страхованию сотрудников Комитета по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры при Правительстве Республики Хакасия путем проведения открытого конкурса.
Заявитель считает, что подведение итогов конкурса осуществлено с нарушением норм Закона о размещении заказов по следующим основаниям.
Согласно части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов заявка на участие в конкурсе должна содержать ряд требований в том числе:
- полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса (подпункт б) пункта 1 части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов);
- копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, такие товары, работы, услуги являются предметом конкурса и данные требования предусмотрены конкурсной документацией (подпункт б) пункта 3 части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов).
Между тем, как следует из протокола №1 вскрытия конвертов от 30.10.2009, выписка из единого государственного реестра юридических лиц и копия лицензии участника размещения заказа ЗАО МСО «Надежда» были поданы 20.10.2009 (основная часть документов – 30.09.2009), а заявка с полным пакетом документов участника размещения заказа ОАО «СМО «Сибирь» была подана 08.10.2009. То есть заявка в полном объеме участника размещения заказа ОАО «СМО «Сибирь» подана первой.
Поскольку заявка ЗАО МСО «Надежда» в полном объеме была подана только 20.10.2009, то принятое комиссией решение от 10.11.2009 о присвоении данной заявке как поданной ранее заявки ОАО «СМО «Сибирь» первого номера и признании победителем конкурса ЗАО МСО «Надежда» является неправомерным.
На основании изложенного ОАО «СМО «Сибирь» просит приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу, выдать предписание об аннулировании протокола оценки и сопоставления заявок от 10.11.2009 №3, обязать комиссию провести оценку и сопоставление заявок в соответствии с Законом о размещении заказов.
Присутствующая на рассмотрении жалобы представитель ОАО «СМО «Сибирь» Засенко Г.Н. устно подтвердила согласие с доводами, изложенными в жалобе.
18.11.2009 (вх. № 2578) в адрес Хакасского УФАС России поступили от ЗАО МСО «Надежда» от 18.11.2009 исх. №1110 возражения на жалобу ОАО «СМО «Сибирь», из которых установлено следующее.
Подведение итогов конкурса не нарушило Закон о размещении заказов, поскольку в нем не закреплено разделения заявки на основную часть документов и дополнений к ней. Заявка и дополнение к ней считается одним документом не разделимым друг от

друга.
Заявка ЗАО МСО «Надежда» была подана 30.09.2009, то есть поступила раннее заявки ОАО «СМО «Сибирь». Кроме того, в протоколе от 10.11.2009 №3 оценки и сопоставления заявок, также указано, что заявка ЗАО МСО «Надежда» поступила раннее других.
Таким образом, ЗАО МСО «Надежда» в лице Хакасского филиала просит в удовлетворении жалобы ОАО «СМО «Сибирь» в лице Абаканского филиала отказать, оставить протокол от 10.11.2009 №3 оценки и сопоставления заявок в силе.
19.11.2009 г. (вх. №2588) в адрес Хакасского УФАС России поступили пояснения от уполномоченного органа – Государственного Комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия и его комиссии по жалобе ОАО «СМО «Сибирь» в лице Абаканского филиала, в которых указано, что жалоба безосновательна и не подлежит удовлетворению в связи со следующим.
30.09.2009 в 17 часов 32 минуты в адрес Уполномоченного органа в опечатанном конверте поступила конкурсная заявка ЗАО МСО «Надежда».
20.10.2009 в 17 часов 05 минут в адрес Уполномоченного органа в опечатанном конверте поступило дополнение к конкурсной заявке ЗАО МСО «Надежда».
30.10.2009 в 10 часов 00 минут конкурсной комиссией сформированной приказом Государственного Комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия от 25.09.2009 №240-19-к произведено вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе. Результаты вскрытия оформлены протоколом от 30.10.2009 №1, размещенном в установленном порядке в сети Интернет.
05.11.2009 конкурсной комиссией рассмотрены поступившие заявки на соответствие требованиям и условиям конкурсной документации и принято решение о допуске заявки ЗАО МСО «Надежда» к участию в открытом конкурсе. Результаты рассмотрения оформлены протоколом от 05.11.2009 №2, размещенном в установленном порядке на официальном сайте в сети Интернет.
10.11.2009 конкурсной комиссией проведена оценка и сопоставление допущенных для участия в конкурсе конкурсных заявок. В связи с тем, что конкурсные заявки участников конкурса содержали равные условия исполнения государственного контракта комиссией принято решение о присвоении первого номера конкурсной заявке и признании победителем конкурса ЗАО МСО «Надежда». Результаты рассмотрения оформлены протоколом от 10.11.2009 №3, размещенном в установленном порядке на официальном сайте в сети Интернет.
В соответствии с нормами части 9 статьи 25 Закона о размещении заказов участник размещения заказа, подавший заявку на участие в конкурсе, вправе изменить или отозвать заявку на участие в конкурсе в любое время до момента вскрытия конкурсной комиссией конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.
При этом Закон о размещении заказов не связывает момент подачи заявки на участие в конкурсе с составом документов прилагаемых к ней.
Представитель государственного заказчика Яблонцева М.С. в своем выступлении отметила, что датой поступления заявки ЗАО МСО «Надежда» является день, когда были поданы дополнения к заявке.
Комиссия антимонопольного органа установила, что все истребованные у заказчика, уполномоченного органа и его комиссии документы и информация о размещении вышеуказанного заказа представлены на рассмотрение жалобы в полном объеме. В результате анализа и оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалобы комиссия антимонопольного органа пришла к следующим выводам.
На основании заявки от 11.09.2009 вх. № 240-891, поданной государственным заказчиком – Комитетом по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры при Правительстве Республики Хакасии уполномоченным органом в соответствии с Постановлением Правительства Республики Хакасия от 12.05.2009г. № 146 была разработана и 25.09.2009 утверждена конкурсная документация № 438-09.
29.09.2009 г. информация о размещении заказа (извещение, Конкурсная документация) размещена на официальном сайте размещения заказов Республики Хакасия.
В соответствии с пунктом 22 Информационной карты конкурсной документации от 25.09.2009г. конкурсные заявки должны быть поданы до 10 часов 00 минут 30.10.2009г.
30.09.2009 в 17 часов 32 минуты ЗАО МСО «Надежда» подало в конкурсную заявку на участие в данном конкурсе (зарегистрировано как конверт № 1), в составе которой отсутствовали следующие документы:
- Нотариально удостоверенная копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц от 10.09.2009г.,
- Копия лицензии,
- Доверенность на Федосеева Виктора Павловича.
Отсутствующие документы ЗАО МСО «Надежда» подало 20.10.2009 в 17 часов 05 минут как дополнения в конкурсную заявку на участие в данном конкурсе (зарегистрировано как конверт № 3).
08.10.2009 в 17 часов 37 минут в адрес Уполномоченного органа в опечатанном конверте поступила конкурсная заявка ОАО «СМО «Сибирь» (зарегистрировано как конверт № 2), которая содержала полный пакет документов, предусмотренных частью 3 статьи 25 Закона о размещении заказов и ряд дополнительных документов.
Таким образом, все 3 конверта были представлены на конкурс до момента вскрытия конвертов.
Согласно части 9 статьи 25 Закона о размещении заказов участник размещения заказа вправе изменить или отозвать заявку на участие в конкурсе в любое время до момента вскрытия конвертов.
То есть, указанная норма Закона о размещении заказов указывает на отсутствие возможности подать дополнения к уже поданной заявке. Участники могут только отозвать заявку и до момента вскрытия конвертов подать вновь полный пакет заявки. При изменении заявки участник должен указать, что конкретно изменяется в заявке.
Толковый словарь живого великорусского языка Владимира Даля понимает слово «изменять» с такими словами как изменить что, заменять, переменять, давать одну вещь вместо другой; переиначивать, переделывать, давать другой вид.
В соответствии с частью 2 статьи 27 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе, который ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.
Анализ представленной заявки ЗАО МСО «Надежда» и поименованное как дополнение к ней показал, что данным участником в нарушение части 9 статьи 25 Закона о размещении заказов заявка, представленная в конверте №1, дополнена обязательными для представления документами (подпункты б), в), пункта 1 и подпункт б) пункта 3) части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов), которых не было приложено в конверте №1.
В нарушение положений пункта 1) части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов ЗАО МСО «Надежда» допущено комиссией уполномоченного органа к участию в размещении заказа.
В результате рассмотрения жалобы по существу требования, указанные в жалобе, являются правомерными, что дает основание

признать жалобу обоснованной.
В соответствии с положениями части 3.25 «Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент ФАС России), утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства о размещении заказов при данном размещении заказа. Проверка проводилась в соответствии с положениями части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов.
В результате анализа и оценки информации и документов в рамках проведения внеплановой проверки данного размещения комиссия антимонопольного органа иных нарушений, кроме ранее указанных, не установлено.
В силу положений части 3.35 Административного регламента в случае, если при рассмотрении жалобы и/или в ходе проведения внеплановой проверки в действиях (бездействии) заказчика выявлены нарушения законодательства о размещении заказов, комиссия антимонопольного органа выдает предписание об устранении таких нарушений. Комиссия вправе не выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства о размещении заказов, которые не повлияли и не могли повлиять на результаты размещения заказа.
В результате рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки нарушение комиссией уполномоченного органа указанных положений Закона о размещении заказов повлияли на результаты размещения заказа.
На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями пункта 1) части 1 статьи 12, части 2 статьи 27, части 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, пунктами 3.32, 3.35 Регламента ФАС России, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «СМО «Сибирь» на действия комиссии уполномоченного органа – Государственного Комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия при размещении заказа на право заключения государственного контракта об оказании услуг по обязательному медицинскому страхованию сотрудников Комитета по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры при Правительстве Республики Хакасия путем проведения открытого конкурса обоснованной.
2. По результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать комиссию уполномоченного органа нарушившей положения пункта 1) части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов.
3. Выдать уполномоченному органу – Государственного Комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия и его комиссии предписание об устранении нарушения законодательства о размещении заказов путем отмены протокола рассмотрения заявок от 05.11.2009 №2 и протокола оценки и сопоставления заявок от 10.11.2009 №3.
4. Передать материалы жалобы №140 соответствующему должностному лицу Хакасского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении членов комиссии уполномоченного органа.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: Э.Р. Гофман

Члены комиссии: М.Г. Кирьян

А.С. Рыбин

А.А. Алехина

ПРЕДПИСАНИЕ
об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

23 ноября 2009 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:
Председатель комиссии - Гофман Э.Р., руководитель управления;
Члены комиссии: Кирьян М.Г., начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;
Рыбин А.С., старший специалист 3 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;
Алехина А.А., специалист 2 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

на основании решения от 23.11.2009 г. по жалобе №140 Открытого акционерного общества «Страховая медицинская организация «Сибирь» в лице Абаканского филиала на действия комиссии уполномоченного органа – Государственного Комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия при размещении заказа на право заключения государственного контракта об оказании услуг по обязательному медицинскому страхованию сотрудников Комитета по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры при Правительстве Республики Хакасия путем проведения открытого конкурса, проведения внеплановой проверки действий государственного заказчика и уполномоченного органа по указанному размещению в соответствии с частью 9 статьи 17 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о размещении заказов)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Уполномоченному органу - Государственному комитету по размещению государственных заказов Республики Хакасия и его комиссии устранить нарушения пункта 1) части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов, для чего:

- отменить протокол рассмотрения заявок от 05.11.2009 №2;
- отменить протокол оценки и сопоставления заявок от 10.11.2009 №3;
- разместить на официальном сайте соответствующие информационные сообщения;
- провести повторное рассмотрение заявок и их оценку в соответствии с Законом о размещении заказов;
- об исполнении предписания в срок до 18 декабря 2009 года доложить Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия с приложением копии информационных сообщений об отмене указанных протоколов и подтверждениями размещения информационных сообщений на сайте.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии Э.Р. Гофман

Члены Комиссии М.Г. Кирьян

А.С. Рыбин

А.А. Алехина