

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-44/20

21 января 2020 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от АО «СЗППК» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от ООО «НБК Трейд» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. № 322-ЭП/20 от 09.01.2020) ООО «НБК Трейд» на действия закупочной комиссии Организатора торгов АО «СЗППК» (далее — Закупочная комиссия) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению термочувствительной ленты для контрольно-кассовой техники (извещение № 31908682277), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

18 декабря 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31908682277 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению термочувствительной ленты для контрольно-кассовой техники (далее – Закупка), включая документацию об аукционе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «СЗППК» (далее – Положение о закупках) в редакции от 01.10.2019, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	23 743 965,60 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	18.12.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	26.12.2019 в 08:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	27.12.2019, 10.01.2020 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	https://lot-online.ru

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31908682277 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «НБК Трейд» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «СЗППК» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «НБК Трейд» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/727/20 от 14.01.2020, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/727/20 от 14.01.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не

допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в Закупке № 133/ОАЭ-АО «СЗППК»/2019/СПБ/1 от 27.12.2019 заявка ООО «НБК Трейд» (регистрационный номер участника: № 418) была отклонена от участия в процедуре Закупки по следующим основаниям: «в техническом предложении участника не содержится информация о наличии на всех видах термоленты с печатью сплошной тангирной сетки. По Техническому заданию необходимо:

«Для этих целей применяется офсетная полноцветная (не менее 4-х цветов) печать на обратной стороне ленты с нанесением сплошной тангирной сетки разных цветов для различных видов ККТ, позитивным микрошрифтом, белая сторона ленты сверху. Текст рекламно-информационного блока, рисунок и цвет тангирной сетки на обороте ленты могут быть изменены (для защиты напечатанного билета от подделки)».

Участником указано: «Тип печати «рубашки» - полноцветная, 4-е цвета».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Согласно ч. 19 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке.

На основании п. 3.3.1 Документации участник должен соответствовать обязательным (пункт 3.3.2 аукционной документации) и квалификационным (пункт 1.7 аукционной документации) требованиям. Заявка участника должна соответствовать требованиям технического задания (приложение № 1.1 аукционной документации). Для подтверждения соответствия требованиям аукционной документации в составе заявки должны быть представлены все необходимые документы и информация в соответствии с требованиями аукционной документации.

Согласно п. 3.14.1 Документации аукционная заявка должна содержать всю требуемую в аукционной документации информацию и документы, должна быть оформлена в соответствии

с требованиями аукционной документации и действовать не менее 120 (ста двадцати) дней с даты окончания срока подачи заявок.

В соответствии с п. 3.14.5 Документации заявка на участие в аукционе должна состоять из двух частей и ценового предложения. Первая часть аукционной заявки должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями приложения № 1.1 к аукционной документации, оформленное по форме приложения № 1.3 к аукционной документации.

Как следует из п. 3.7.25 Документации, техническое предложение участника, представляемое в составе заявки, должно соответствовать требованиям технического задания, являющегося приложением № 1.1 к аукционной документации, и должно предоставляться по Форме технического предложения участника, представленной в приложении № 1.3 аукционной документации.

Согласно п. 3.17.2 Документации техническое предложение должно содержать все показатели и характеристики товаров, работ, услуг, условия исполнения договора, указанные в техническом задании аукционной документации. Характеристики товаров, работ, услуг должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении заявок не допускалось их неоднозначное толкование, числовые показатели при описании характеристик товаров, работ, услуг должны быть указаны в абсолютных величинах.

В соответствии с п. 3.8.2 Документации первые части аукционных заявок рассматриваются на соответствие требованиям к поставляемому товару, выполняемым работам, оказываемым услугам, которые являются предметом аукциона, изложенным в приложении № 1.1 аукционной документации, на основании представленного в составе аукционной заявки технического предложения.

Техническое задание представлено в приложении № 1.1 к Документации.

Пунктом 2.4 приложения № 1 к Техническому заданию (Спецификация) установлены требования к информационному блоку на обороте термочувствительной ленты (оригинал-макет):

«Печать на обратной стороне ленты для билетопечатающих устройств предназначена в целях защиты напечатанного билета от подделки; закрепления корпоративной узнаваемости и распространения рекламы.

Для этих целей применяется офсетная полноцветная (не менее 4-х цветов) печать на обратной стороне ленты с нанесением сплошной тангирной сетки разных цветов для различных видов ККТ, позитивным микрошрифтом, белая сторона ленты сверху.

Текст рекламно-информационного блока, рисунок и цвет тангирной сетки на обороте ленты могут быть изменены (для защиты напечатанного билета от подделки). Любые изменения оборотной стороны ленты должны быть приложены к Заявке и согласованы обеими Сторонами».

Пунктом 3.7.26 Документации установлено, что при несоответствии технического предложения требованиям, указанным в аукционной документации, заявка такого участника отклоняется.

На основании п. 3.14.2 Документации аукционная заявка участника, не соответствующая требованиям аукционной документации, отклоняется.

Представители Организатора торгов отметили, что в техническом предложении, представленном в составе заявки Заявителя, информация об информационном блоке изложена следующим образом: «Тип печати «рубашки» - полноцветная, 4-е цвета. Белая сторона сверху». В характеристике рекламно-информационного блока Заявителем указано стрелками на рисунках: «Розовая тангирная сетка», «Голубая тангирная сетка». Ни по тексту

технического предложения, ни на рисунках оригинал-макетов нет информации (упоминания) о том, что полноцветная печать будет выполнена офсетным способом, будет нанесена сплошная тангирная сетка и применен позитивный микрошрифт. (Примечание - микрошрифт представляет собой последовательный ряд букв и/или цифр, которые образуют линейные графические элементы или фоновые изображения, воспринимаемые как непрерывная линия или равномерно окрашенный участок. Микрошрифт может быть контурным (позитивным) и директным (негативным), который может быть нанесен только при печати офсетным способом).

Представители Организатора торгов пояснили, что все вышеперечисленное говорит о том, что Заявитель предоставил свое техническое предложение, в котором не отражены все необходимые заказчику требования, касающиеся именно защиты кассовой ленты, на которой печатаются проездные документы пассажирам, от возможных подделок, вследствие чего заявка ООО «НБК Трейд» была отклонена от участия в процедуре Закупки, как несоответствующая требованиям Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «НБК Трейд», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «НБК Трейд» в составе первой части заявки на участие в Закупке представил техническое предложение, в котором в нарушение требований п. 3.17.2 Документации не указал информацию о том, что полноцветная печать будет выполнена офсетным способом, будет нанесена сплошная тангирная сетка и применен позитивный микрошрифт, что не соответствовало требованиям Технического задания и являлось основанием для отклонения заявки ООО «НБК Трейд» от участия в процедуре Закупки согласно п.п. 3.7.26, 3.14.2 Документации

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «НБК Трейд» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «НБК Трейд» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх. № 322-ЭП/20 от 09.01.2020) ООО «НБК Трейд» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов АО «СЗППК» (ИНН: 7839330845, ОГРН: 1067847492888) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению термочувствительной ленты для контрольно-кассовой техники (извещение № 31908682277) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.