

Администрация Губернатора  
Брянской области и

Правительства Брянской области

---

«<...>»

Управление государственных  
закупок Брянской области

---

«<...>»

ОАО «Единая электронная торговая  
площадка»

---

«<...>»

Решение по итогам проведения внеплановой проверки № 127

соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе

«22» декабря 2015 года

г. Брянск

На основании п. 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в соответствии с Приказом Брянского УФАС России от 17.12.2015 года № 476, на основании обращения Прокуратуры Брянской области от 25.11.2015 года исх.№07-12-2015 о проведении внеплановой проверки при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение пуско-наладочных работ по оборудованию комплекса автоматизированной системы (КАС) повышения уровня защищённости граждан на улицах и в общественных местах на территории области, управления нарядами полиции, задействованными для охраны общественного порядка по заявке администрации Губернатора и Правительства

Брянской области за №0127200000215001756,

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере закупок в составе:

«<...>»

осуществив внеплановую проверку соблюдения заказчиком Администрация Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области требований Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе) при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение пуско-наладочных работ по оборудованию комплекса автоматизированной системы (КАС) повышения уровня защищённости граждан на улицах и в общественных местах на территории области, управления нарядами полиции, задействованными для охраны общественного порядка по заявке администрации Губернатора и Правительства Брянской области за №0127200000215001756 установила, следующее:

1. Заказчиком Администрация Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области нарушены требования части 7 ст. 34 Закона о контрактной системе, согласно которым пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и п.6,7,8 Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 N 1063 "Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом" (далее- Постановление Правительства от 25.11.2013 года №1063), согласно которого пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательства, предусмотренного контрактом, и устанавливается в размере не менее одной трехсотой действующей на дату уплаты пени [ставке](#) рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и определяется по формуле:

$$П = (Ц - В) \times С,$$

где:

Ц - цена контракта;

В - стоимость фактически исполненного в установленный срок поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства по контракту, определяемая на основании документа о приемке товаров, результатов выполнения работ, оказания услуг, в том числе отдельных этапов исполнения контрактов;

С - размер ставки.

7. Размер ставки определяется по формуле:

где:

- размер ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени, определяемый с учетом коэффициента К;

ДП - количество дней просрочки.

8. Коэффициент К определяется по формуле:

где:

ДП - количество дней просрочки;

ДК - срок исполнения обязательства по контракту (количество дней).

При К, равном 0 - 50 процентам, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,01 ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени.

При К, равном 50 - 100 процентам, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,02 ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени.

При К, равном 100 процентам и более, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,03 ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени, поскольку в п.9.6 проекта государственного контракта отсутствует формула и порядок расчета пени, указанных в пунктах 6-8 Правил.

Пунктом 9.6 проекта государственного контракта установлено, что «Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения *Исполнителем* обязательства, предусмотренного Контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения

установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных Исполнителем».

Таким образом, надлежащим исполнением обязанности заказчика по установлению размеров неустойки является включение в проект контракта:

-пени за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, *путем указания формул и порядка расчета пени*, указанных в пунктах 6 - [8 Правил](#). Кроме того, заказчиком до участника закупки заранее должна быть доведена вся информация включая формулу и порядок расчета пени, что соответствует принципу открытости и прозрачности информации в соответствии со ст.7 Закона о контрактной системе.

2. Заказчиком Администрация Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области нарушены требования части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе, в соответствии с которой в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, согласно которого за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

а) 2,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) 2 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;

в) 1,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

В соответствии с [частью 4 статьи 34](#) Закона о контрактной системе в контракт включается *обязательное условие* об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или *ненадлежащее исполнение* обязательств, предусмотренных контрактом.

При этом [частями 5, 7, 8 статьи 34](#) Закона о контрактной системе установлено, что

заказчик обязан установить в контракте размер пени в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, размер пени, определенный в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту, а также размер штрафа в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за ненадлежащее исполнение сторонами своих обязательств по контракту.

Таким образом, надлежащим исполнением обязанности заказчика по установлению размеров неустойки является включение в проект контракта:

-штрафа за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, в размере процента цены контракта, указанного в подпунктах "а" - ["г" пункта 5](#) Правил.

Согласно п.9.1, п.9.2 проекта государственного контракта заказчиком предусмотрено следующее: «В случае неисполнения, либо *ненадлежащего исполнения* принятых обязательств по Контракту, стороны несут ответственность в соответствии с действующим законодательством РФ, под ненадлежащим исполнением Стороны понимают события, а равно как действия Исполнителя, в которых усматривается нарушения любых условий Контракта (в том числе нарушение срока выполнения работ), однако в проекте государственного контракта не установлена ответственность заказчика за ненадлежащее исполнение обязательств по контракту путем указания размера штрафа в виде фиксированной суммы, определенной в порядке установленном Правительством Российской Федерации от 25.11.2013 N 1063. Учитывая, что начальная (максимальная) цена контракта составляет 999 620,48 рублей, то заказчику необходимо было в проекте государственного контракта в соответствии с п.а) ч.5 Правил установить, за ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, одно пороговое значение штрафа в размере 2,5 процента цены контракта, чтобы до участника закупки заранее была доведена вся необходимая информация о размерах штрафа за ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, что соответствует принципу открытости и прозрачности информации в соответствии со ст.7 Закона о контрактной системе.

3. Заказчиком Администрация Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области нарушены требования части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, в соответствии с которой штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, согласно которого за ненадлежащее исполнение Исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем

порядке:

а) 10 процентов цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;

в) 1 процент цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

В соответствии с [частью 4 статьи 34](#) Закона о контрактной системе в контракт включается *обязательное условие* об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или *ненадлежащее исполнение* обязательств, предусмотренных контрактом.

При этом [частями 5, 7, 8 статьи 34](#) Закона о контрактной системе установлено, что заказчик обязан установить в контракте размер пени в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, размер пени, определенный в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту, а также *размер штрафа в виде фиксированной суммы*, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за ненадлежащее исполнение сторонами своих обязательств по контракту.

Таким образом, надлежащим исполнением обязанности заказчика по установлению размеров неустойки является включение в проект контракта:

- штрафа за ненадлежащее исполнение Исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, в размере процента цены контракта, указанного в подпунктах "а" - ["г" пункта 4](#) Правил.

Согласно п.9.1, п.9.2 проекта государственного контракта заказчиком предусмотрено следующее: «В случае неисполнения, либо *ненадлежащего исполнения* принятых обязательств по Контракту, стороны несут ответственность в соответствии с действующим законодательством РФ, под ненадлежащим исполнением Стороны понимают события, а равно как действия Исполнителя, в которых усматривается нарушения любых условий Контракта (в том числе нарушение срока выполнения работ), однако в проекте государственного контракта не установлена ответственность заказчика за ненадлежащее исполнение обязательств по контракту путем указания размера штрафа в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Учитывая, что начальная (максимальная) цена контракта составляет 999 620,48 рублей, то заказчику необходимо было в проекте государственного контракта в соответствии с п.а) ч.4 Правил установить за ненадлежащее исполнение Исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом одно пороговое значение штрафа в размере 10 процента цены контракта, чтобы до участника закупки заранее была доведена вся необходимая

информация о размерах штрафа за ненадлежащее исполнение Исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, что соответствует принципу открытости и прозрачности информации в соответствии со ст.7 Закона о контрактной системе.

Вышеуказанные признаки нарушений Закона о контрактной системе свидетельствуют об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По итогам проведения внеплановой проверки, инспекция Брянского УФАС России,

решила:

1. По итогам проведения внеплановой проверки признать в действиях заказчика Администрация Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области нарушения требований ч.ч.5,7, 8 ст.34 Закона о контрактной системе, п.п.4-8 Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 N 1063 при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение пуско-наладочных работ по оборудованию комплекса автоматизированной системы (КАС) повышения уровня защищённости граждан на улицах и в общественных местах на территории области, управления нарядами полиции, задействованными для охраны общественного порядка по заявке администрации Губернатора и Правительства Брянской области за №0127200000215001756.

2. В связи с тем, что контракт по итогам проведения электронного аукциона за №0127200000215001756 заключен, то предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе заказчику Администрация Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области не выдавать.

3. Передать соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России материалы внеплановой проверки для принятия решения о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

«<...>»