

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА

№ 15/05-АМЗ-2015

23 июня 2015 года

г. Чебоксары

Комиссия Чувашского УФАС России по рассмотрению дела № 15/05-АМЗ-2015 о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

«...»

при участии в заседании представителей:

Администрации г. Алатырь – «...»

ОАО «Сбербанка России» - «...»

в отсутствие надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела представителей ООО «Айти-групп+», муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений г.Алатыря, Межрегионального общественного движения в защиту прав родителей и детей «Межрегиональное родительское собрание», Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики, ИП Едуновой Валентины Алексеевны; Алатырского городского МУП «Школьное питание»; Филиала "Чебоксарский ОАО АКБ "Авангард" Чувашская Республика»,

рассмотрела дело № 15/05-АМЗ-2015, возбужденное в отношении Администрации города Алатыря Чувашской Республики по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и администрации г. Алатырь, ООО «Айти-групп+», ОАО «Сбербанк России», Алатырского городского МУП «Школьное питание», ИП Едуновой В.А. по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении соглашения, которое содержит признаки ограничения конкуренции для доступа иным финансовым организациям на рынок финансовых услуг по сопровождению процедуры безналичного расчета за школьное питание в городе Алатыре,

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 11.02.2015 (вх.№ 05-05/924) от Главного федерального инспектора по Чувашской Республике поступило обращение председателя Центрального Совета Межрегионального общественного движения в защиту прав родителей и детей «Межрегиональное родительское собрание» «...» о

неправомерных действиях Чувашского отделения № 8613 ОАО «Сбербанк России» и ООО «Айти-групп+» по внедрению в образовательных школах города Алатыря проекта «Школьная карта», представляющая собой инновационную автоматизированную систему оплаты, учета и организации питания учащихся школ. Заявитель просит применить к ответственным лицам меры антимонопольного реагирования.

Заявитель, извещенный надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела, явку представителя в заседание не обеспечил.

Представители ответчиков нарушение антимонопольного законодательства не признали, считают, что каких-либо ограничений для финансовых организаций по внедрению безналичной формы оплаты школьного питания не устанавливалось. При внедрении данной системы учитывается мнение родителей.

Из представленных материалов и документов, пояснений участников рассмотрения дела установлено следующее.

Безналичная система расчетов за питание предусмотрена Программой реализации экспериментального проекта по совершенствованию организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях города Чебоксары на 2010 год, утвержденной Приказом Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики от 09.08.2010 N 1276 "О мерах по реализации экспериментального проекта по совершенствованию организации питания обучающихся".

Социально-значимый проект был признан эффективным, в связи с чем 21.10.2011 г. Кабинетом Министров Чувашской Республики проведено совещание по модернизации школьных пищеблоков, на котором дано поручение всем ведомствам активизировать работу по внедрению системы безналичного расчета за питание.

В целях реализации Стратегии развития образования в Чувашской Республике до 2040 года, утвержденной Указом Президента ЧР от 21.03.2008 N 25, постановлением Кабинета Министров ЧР от 25.09.2008 № 293 принята республиканская целевая программа развития образования в Чувашской Республике на 2011-2020 гг, включающая в себя подпрограмму «Совершенствование организации питания обучающихся в образовательных учреждениях в Чувашской Республике на 2012-2014 годы».

В соответствии со статьей 28 Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация питания обучающихся относится компетенции образовательной организации.

По информации администрации г.Алатыря, в соответствии с Соглашением № 1342 от 27.05.2013 между Министерством образования и молодежной политики Чувашской Республики и администрацией г.Алатыря администрации выделены бюджетные средства на модернизацию системы общего образования, согласно которому в срок до 30.12.2013 необходимо было внедрить систему безналичного расчета за питание. В целях выполнения условий данного соглашения в 2014 году за счет средств бюджета города Алатыря были предусмотрены средства на приобретение интерактивных терминалов безналичной оплаты школьного питания.

По состоянию на 25.02.2015 года, питание обучающихся в общеобразовательных организациях города Алатырь осуществляют ИП Едунова В.А. и АГМУП «Школьное питание». Оплата питания осуществляется наличными за счет средств обучающихся. По переходу на безналичную оплату питания в общеобразовательных организациях города Алатыря ведется подготовительная работа.

В настоящее время, школы г.Алатырь в соответствии с заключенными договорами поставки с ООО «Айти-групп+» установили в помещениях школ терминалы безналичной оплаты школьного питания, осуществляется подготовительная работа, собираются анкеты для открытия лицевых счетов.

Терминалы в школах установлены за счет бюджетных средств, выделенных администрацией г.Алатырь в рамках реализации экспериментального проекта по совершенствованию организации питания обучающихся в государственных общеобразовательных учреждениях Чувашской Республики, в соответствии с Приказом Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики от 09.08.2010 N 1276 "О мерах по реализации экспериментального проекта по совершенствованию организации питания обучающихся".

Кроме того, ООО «Айти-групп+» с образовательными учреждениями заключены соглашения об организации системы безналичного расчета за школьное питание, которыми определены условия реализации проекта по внедрению системы безналичной оплаты питания. Стоимость терминала безналичной оплаты школьного питания составляет 75 000 руб., обслуживание системы безналичной оплаты школьного питания для родителей бесплатное.

Администрацией города Алатырь договоры на организацию питания и обслуживание безналичной системы оплаты с ООО «Айти-групп+», с финансовыми организациями не заключались. Конкурсные процедуры по отбору финансовых организаций для сопровождения процедуры безналичного расчета за школьное питание образовательными учреждениями не проводились.

Между ООО «Айти-групп+» и ОАО «Сбербанк России» 16.09.2013 заключено соглашение о партнерстве по проекту «Школьное питание», согласно которому ООО «Айти-групп+» осуществляет разработку и сопровождение биллинговой платформы для учета лицевых счетов «школьных» карт. Кроме того, осуществляет поставку платежных терминалов в образовательных учреждениях и обслуживание в рамках отдельных договоров, заключаемых с комбинатами школьного питания, образовательными учреждениями или другими организациями, осуществляет эмиссию и выдачу «школьных» карт учащимся, обеспечивает рассылку СМС-сообщений по совершаемым по картам операциям.

Согласно данному соглашению Банк на основании распоряжений физических лиц осуществляет переводы на расчетные счета поставщиков услуг (комбинаты школьного питания, образовательные учреждения, школьные столовые). Банк имеет право участвовать в открытых конкурсах, проводимых школами Чувашской Республики по сопровождению процедуры безналичного расчета за школьное питание.

ОАО «Сбербанк России» 26.01.2015 заключены договоры № 15/86/758 с Алатырское городское МУП «Школьное питание» (клиент) и ООО «Айти-групп+» и № 15/86/758 с

ИП Едуновой В.А. (клиент) и ООО «Айти-групп+» о переводе денежных средств физических лиц, согласно которым Банк на основании распоряжений физических лиц осуществляет переводы на счет клиента денежных средств, списанных с банковских счетов плательщиков и принятых наличными денежными средствами без открытия банковского счета, а клиент выплачивает банку соответствующее вознаграждение. Плата за выполнение операций по переводу денежных средств плательщиков в пользу клиента устанавливается в размере 0,5% от общей суммы переводов денежных средств и взимается Банком с клиента путем ее удержания при перечислении общей суммы переводов на счет клиента.

ООО «Айти-групп+» выступает стороной договора в рамках информационного обмена и не участвует в финансовых потоках. ООО «Айти-групп+» обеспечивает доступ к биллинговой системе, проводит сверку переводов.

ИП Едунова Валентина Алексеевна и Алатырское городское МУП «Школьное питание» также не обеспечили явку своего представителя в заседание. Дополнительно письменно сообщили, что договор с ООО «Айти-Групп» на оказание услуг по учету операций по безналичному расчету заключен по предложению общества.

Министерство образования и молодежной политики Чувашской Республики, привлеченное к участию в деле в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах информацию, запрошенную определениями об отложении дела от 03.04.2015 № 05-04/2972 и от 14.05.2015 № 05-04/4468, не представило, явку в заседание своего представителя не обеспечило.

В соответствии с ч.5 ст.19.8 Кодекса об административных правонарушениях, непредставление в антимонопольный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в антимонопольный орган заведомо недостоверных сведений (информации) является основанием для привлечения к административной ответственности.

В связи с тем, что безналичная система расчетов за питание предусмотрена Программой реализации экспериментального проекта по совершенствованию организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях города Чебоксары на 2010 год, утвержденной Приказом Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики от 09.08.2010 N 1276 "О мерах по реализации экспериментального проекта по совершенствованию организации питания обучающихся", Стратегией развития образования в Чувашской Республике до 2040 года, утвержденной Указом Президента ЧР от 21.03.2008 N 25, Республиканской целевой программой развития образования в Чувашской Республике на 2011-2020 гг, утвержденной постановлением Кабинета Министров ЧР от 25.09.2008 № 293, Комиссия приходит к выводу о необходимости привлечения Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики в качестве ответчика.

В соответствии с частью 1.1 статьи 47 Закона о защите конкуренции Комиссия обязана отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае, если в качестве ответчика по данному делу привлекается лицо, ранее участвовавшее в данном деле в ином статусе, в том

числе в качестве лица, располагающего сведениями об обстоятельствах дела.

В связи с необходимостью получения дополнительных доказательств и информации, привлечением Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики в качестве ответчика, а также в целях полного и всестороннего рассмотрения обстоятельств по делу Комиссия считает необходимым рассмотрение дела отложить.

В соответствии с [частями 1, 1.1, 5](#) статьи 47, частью 1 статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Рассмотрение дела № 15/05-АМЗ-2015 отложить.
2. Назначить рассмотрение дела № 15/05-АМЗ-2015 **на 3 июля 2015 года в 10 часов 00 минут** (адрес: г.Чебоксары, Московский проспект, д.2, каб.106).
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 15/05-АМЗ-2015 в качестве ответчика Министерство образования и молодежной политики Чувашской Республики (428004, г. Чебоксары, Президентский бульвар, 17).
4. Министерству образования и молодежной политики Чувашской Республики **в срок 02 июля 2015 г.** представить информацию:
 - 1) заверенную надлежащим образом копию Соглашения № 1342 от 27.05.2013 между Министерством образования и молодежной политики Чувашской Республики и администрацией г.Алатыря;
 - 2) по реализации программы внедрения системы безналичного расчета за школьное питание в г. Алатыре с указанием норм права и конкретных мероприятий, проведенных во исполнение данной программы, а также документов, подготовленных и направленных для исполнения в администрацию г.Алатырь, образовательным учреждениям по вопросу приобретения терминалов для безналичной оплаты школьного питания, в том числе копии протоколов Кабинета Министров Чувашской Республики, приказов, иных распорядительных документов Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики;
 - 3) обоснование целесообразности и необходимости внедрения безналичной оплаты школьного питания;
 - 4) о порядке субсидирования средств, предусмотренных на приобретение платежных терминалов для безналичного расчета за питание в г. Алатырь;
 - 5) письменный мотивированный отзыв на доводы заявителя о правомерности приобретения школами платежных терминалов у единственного поставщика.
5. Администрации г.Алатыря **в срок до 02 июля 2015** представить заверенную надлежащим образом копию Соглашения № 1342 от 27.05.2013 между

Министерством образования и молодежной политики Чувашской Республики и администрацией г.Алатыря.

6. ИП Едуновой Валентине Алексеевне и Алатырскому городскому МУП «Школьное питание» в срок 02 июля 2015 г. представить информацию:

- копии обращений ООО «Айти-Групп+», ОАО «Сбербанк» по вопросу заключения договоров по оказанию услуг, связанных с внедрением системы безналичных расчетов за школьное питание;

- обоснование экономической эффективности (увеличение выручки, иные преимущества) от внедрения безналичной оплаты школьного питания по сравнению с оплатой питания в наличной форме с приложением соответствующих доказательств.

Примечания:

1. Согласно статье 43 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства с момента возбуждения дела имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки.

С материалами дела можно ознакомиться в Управлении Федеральной антимонопольной службе по Чувашской Республике - Чувашии, контактный телефон 58-42-08, 58-68-18.

2. В соответствии с частью 2 статьи 42 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства вправе осуществлять свои права и обязанности самостоятельно или через представителей, полномочия которых подтверждаются документами, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. В соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, непредставление в антимонопольный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в антимонопольный орган заведомо недостоверных сведений (информации) – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»