

Решение 31-715

Заказчик:

Министерство природных ресурсов и экологии Кузбасса
650000, Кемеровская область - Кузбасс,

г. Кемерово, пр. Советский 63
kea@ako.ru

Уполномоченный орган:

Департамент контрактной системы Кузбасса
650000, Кемеровская область-Кузбасс,

г. Кемерово, пр. Советский, 63
UGZ@ugzko.ru

Заявитель:

ООО «Джи Динамика»

197046, г. Санкт-Петербург, ул. Большая Посадская, д. 12 литер а, пом 67-н

РЕШЕНИЕ

«20» мая 2024 года

Резолютивная часть решения оглашена «16» мая 2024 года

Решение изготовлено в полном объеме «20» мая 2024 года г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя
комиссии: <...> - заместителя руководителя Кемеровского УФАС
России;

Членов комиссии: <...> -
начальника отдела контроля в сфере закупок;

<...> -

главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

<...> -

главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

<...> -

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

При участии посредством ВКС:

- <...> - представителя ООО «Джи Динамика», по доверенности;

- <...> – представителя Министерства природных ресурсов и экологии Кузбасса, по доверенности,

рассмотрев дело № 042/06/31-715/2024, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – Министерством природных ресурсов и экологии Кузбасса законодательства в сфере закупок при проведении открытого конкурса в электронной форме № 0139200000124006125 «Выполнение работ по подготовке материалов «Предложения по установлению границ зон затопления и подтопления территорий в границах Беловского муниципального округа Кемеровской области-Кузбасса»,

установила:

13.05.2024 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Джи Динамика» (вх. № 5333-ЭП/24) на действия заказчика – Министерства природных ресурсов и экологии Кузбасса при проведении открытого конкурса в электронной форме № 0139200000124006125 «Выполнение работ по подготовке материалов «Предложения по установлению границ зон затопления и подтопления территорий в границах Беловского муниципального округа Кемеровской области-Кузбасса».

По мнению заявителя, извещение о проведении электронного аукциона составлено с нарушением требований ФЗ № 44-ФЗ.

В силу части 2 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44-ФЗ) подача участником закупки жалобы на действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля (далее также - жалоба) в контрольный орган в сфере закупок допускается в период определения поставщика (подрядчика, исполнителя), но не позднее пяти дней со дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подписания такого протокола (при проведении закрытого конкурса,

закрытого аукциона), с учетом следующих особенностей:

1) жалоба на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) может быть подана до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. При этом участник закупки вправе подать только одну жалобу на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). В случае внесения в соответствии с настоящим Федеральным законом изменений в извещение об осуществлении закупки, документацию о закупке участник закупки вправе подать только одну жалобу на положения таких извещения, документации после внесения в них таких изменений.

Согласно извещению о проведении открытого конкурса в электронной форме срок окончания подачи заявок 14.05.2024г. до 07 часов 00 минут.

Дополнительные доводы ООО «Джи Динамика» поступили в адрес Кемеровского УФАС России 16.05.2024 (вх. № 5538-ЭП/24), тогда как срок обжалования положений извещения о проведении электронного аукциона истек – 14.05.2024г в 07 часов 00 минут.

Таким образом, заявителем был пропущен срок подачи дополнительных доводов жалобы на положения извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме.

В процессе рассмотрения жалобы Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

22.04.2024г. в единой информационной системе в сфере закупок уполномоченным органом – Департаментом контрактной системы Кузбасса было размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 0139200000124006125 «Выполнение работ по подготовке материалов «Предложения по установлению границ зон затопления и подтопления территорий в границах Беловского муниципального округа Кемеровской области-Кузбасса».

Начальная максимальная цена контракта – 6 600 000,00 рублей.

Согласно требованиям пункта 1 части 1 статьи 43 ФЗ № 44-ФЗ для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать информацию и документы об участнике закупки:

н) документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

Согласно требованиям пункта 1 части 1 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки в соответствии с требованиями, установленными в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку

товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В пункте 3 извещения заказчиком установлены следующие требования к участникам закупки:

1. Выписка из реестра лицензий на вид деятельности: осуществление деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), полученной в соответствии с п. 45 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановлением Правительства РФ от 16.11.2020 № 1845 «О лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства)», с указанием следующего вида работ (услуг): проведение наблюдений за состоянием окружающей среды, физическими и химическими процессами, происходящими в окружающей среде, для определения ее гидрологических характеристик, сбор, обработка, хранение, предоставление и распространение информации и информационной продукции, полученной в результате проведения указанных наблюдений;

2. Выписка из реестра лицензий на вид деятельности: осуществление геодезической и картографической деятельности, выданная в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий» с указанием вида выполняемых работ: установление и изменение границ между субъектами Российской Федерации и границ муниципальных образований, границ населенных пунктов, границ зон с особыми условиями использования территории. При отсутствии у Участников вышеуказанных лицензий, они могут представить договоры о привлечении (намерении привлечь) для выполнения лицензируемых работ субподрядчиков и представляют выписку из реестра лицензий, подтверждающую наличие лицензии у субподрядчиков на производство необходимых работ;

3. Лицензия, выданная ФСБ России на вид деятельности: осуществление деятельности связанной с защитой государственной тайны (ПП № 333 от 15.04.1995);

4. Участник закупки должен соответствовать требованиям, предъявляемым Федеральным законом от 24.07.2007 N 221-ФЗ "О кадастровой деятельности" к лицам, осуществляющим кадастровую деятельность. - Участник закупки - индивидуальный предприниматель должен являться членом саморегулируемой организации кадастровых инженеров. - Участник закупки – юридическое лицо обязан иметь в штате не менее 2-х кадастровых инженеров, являющихся членами саморегулируемой организации кадастровых инженеров. Подтверждающие документы: Для участника закупки – индивидуального предпринимателя: - документ (копию документа), подтверждающий членство участника закупки в саморегулируемой организации кадастровых инженеров (выписка из реестра СРО кадастровых инженеров и (или) свидетельство СРО кадастровых инженеров). Для участника закупки – юридического лица: - документы (копии документов),

подтверждающие наличие трудовых отношений, не менее чем двух кадастровых инженеров, находящихся в штате участника закупки, и документы (копии документов), подтверждающие членство в саморегулируемой организации кадастровых инженеров (выписка из реестра СРО кадастровых инженеров и (или) свидетельство СРО кадастровых инженеров) – работников участника закупки».

В пункте 5.1.2 проекта контракта установлено, что исполнитель вправе привлекать для выполнения работ по настоящему контракту третьих лиц при наличии у них соответствующих свидетельств (лицензий) на проведение отдельных видов работ исключительно с предварительного согласия Государственного заказчика.

Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу, что требование к участникам закупки «При отсутствии у Участников вышеуказанных лицензий, они могут представить договоры о привлечении (намерении привлечь) для выполнения лицензируемых работ субподрядчиков и представляют выписку из реестра лицензий, подтверждающую наличие лицензии у субподрядчиков на производство необходимых работ» не противоречит требованиям пункта 1 части 1 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ, поскольку участники закупки в составе заявки могут представить (лицензии, выписки из лицензий) при их наличии, а при их отсутствии представить договоры о привлечении субподрядчиков для выполнения лицензируемых работ.

Также необходимо отметить, что в проекте контракта отсутствует требование о выполнении работ лично.

На основании вышеизложенного в действиях заказчика отсутствует нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 31, подпункта «н» пункта 1 части 1 статьи 43 ФЗ № 44-ФЗ.

Согласно требованиям пункта 5 части 2 статьи 42 ФЗ № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать проект контракта.

Согласно требованиям части 4 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ требования к гарантии качества товара, работы, услуги, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара (далее - гарантийные обязательства), к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара, устанавливаются заказчиком при необходимости. В случае определения поставщика машин и оборудования заказчик устанавливает требования к гарантийному сроку товара и (или) объему предоставления гарантий его качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на обслуживание товара в течение гарантийного срока, а также к осуществлению монтажа и наладки товара, если это предусмотрено технической документацией на товар. В случае определения поставщика новых машин и оборудования заказчик устанавливает требования к предоставлению гарантии производителя и (или) поставщика данного товара и к сроку действия такой гарантии. Предоставление такой гарантии осуществляется вместе с данным товаром.

В пункте 7.2 проекта контракта заказчиком установлено следующее: «Гарантийный срок выполненных по настоящему контракту работ – 36 месяцев со дня подписания документа о приемке. В случае если в установленный настоящим пунктом срок

Государственным заказчиком не будет завершена процедура внесения сведений в государственный водный реестр и Единый государственный реестр недвижимости (раздел 7 Описания объекта закупки), срок предоставления гарантий продлевается до внесения вышеуказанных сведений в реестры».

Изучив документы и сведения, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о том, что установление заказчиком требования к предоставлению гарантийного срока выполненных работ не противоречит требованиям ФЗ № 44-ФЗ.

Кроме того, требование к гарантийному сроку не является требованием к участникам закупки, что не ограничивает количество участников закупки.

Согласно итоговому протоколу от 17.05.2024 на участие в закупке было подано 10 (десять) заявок, три заявки были отклонены.

Необходимо отметить, что заявитель в составе жалобы не представил документы и сведения, позволяющие Комиссии Кемеровского УФАС России прийти к выводу о нарушении его прав и законных интересов.

Руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Джи Динамика» на действия заказчика – Министерства природных ресурсов и экологии Кузбасса при проведении открытого конкурса в электронной форме № 0139200000124006125 «Выполнение работ по подготовке материалов «Предложения по установлению границ зон затопления и подтопления территорий в границах Беловского муниципального округа Кемеровской области-Кузбасса» необоснованной.

2. Производство по делу № 042/06/31-715/2024 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии:<...>

<...>

<...>

<...>