

•
• **О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА №014/01/17-2277/2019 О НАРУШЕНИИ**
• **ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**
К РАССМОТРЕНИЮ

“ 11 ” сентября 2019 года

г. Якутск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства <...> на основании Приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) №43 от 09.09.2019 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела № 014/01/17-2277/2019 о нарушении антимонопольного законодательства и в соответствии с частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

У С Т А Н О В И Л:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) от Прокуратуры города Якутска поступили материалы проверки соблюдения законодательства о создании безопасных условий обучения и воспитания в образовательных организациях общего, дополнительного образования, бюджетного законодательства при освоении средств и другим вопросам.

По результатам проверки установлено, что между ООО «Строй Групп» и МКУ «ГЛАВСТРОЙ» заключены 22 договора на проведение ремонтных работ в МОБУ «Кангаласская СОШ» на общую сумму 2 017,1 тыс. руб., в том числе:

- 14 договоров на сумму 1 321,1 тыс. руб., заключенных от 03.12.2018;
- 8 договоров на сумму 695,9 тыс. руб., заключенных от 05.10.2018.

Кроме этого, за период с 21.05.2018 по 06.08.2018 МКУ «ГЛАВСТРОЙ» заключены 65 договоров на проведение ремонтных работ в МОБУ «Кангаласская СОШ» с ООО «Научно-внедренческий центр «Геотехнология» на общую сумму 6 237,2 тыс. руб., в том числе:

- 7 договоров на сумму 604,5 тыс. руб., заключенных 21.05.2018;
- 6 договоров на сумму 598,3 тыс. руб., заключенных 23.07.2018;
- 13 договоров на сумму 1 297,5 тыс. руб., заключенных 27.07.2018;

- 4 договора на сумму 327,6 тыс. руб., заключенных 30.07.2018;
- 19 договоров на сумму 1 896,9 тыс. руб., заключенных 01.08.2018;
- 11 договоров на сумму 1 021,7 тыс. руб., заключенных 03.08.2018;
- 5 договоров на сумму 490,5 тыс. руб., заключенных 06.08.2018.

Данные договоры заключены с единственным поставщиком на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), а именно на сумму, не превышающую сто тысяч рублей.

Антимонопольным органом, при рассмотрении поступивших материалов Прокуратуры города Якутска установлено следующее.

Согласно письму МКУ «Главстрой» №05/1132 от 15.08.2019 совокупный годовой объем закупок в 2018 году составил 1 262 331,47 рублей.

Объем заключенных договоров в соответствии с частью 4 статьи 93 Закона о контрактной системе составил 22 232 930,00 рублей.

В 2018 году МКУ «Главстрой» заключило с ООО «НВЦ Геотехнология» (677008, РС (Я), г. Якутск, Вилюйский тр., 5 км, ОГРН 1041402069818, ИНН 1435153011, КПП 143501001) 65 контрактов на проведение укрепительно-восстановительных работ спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» на общую сумму 6 237 208,32 рублей:

№ п/п	Дата заключения	Номер контракта	Предмет контракта	Цена контракта
1	21.05.2018	ПСД-6-1/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Дополнительные инженерно-геологические изыскания (полевые работы)	99 068,00
2	21.05.2018	ПСД-6-2/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Дополнительные инженерно-геологические изыскания (лабораторные работы, камеральная обработка)	98 837,64
3	21.05.2018	ПСД-6-3/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Дополнительное обследование (определение прочности бетона фундаментных конструкций)	89 838,00
4	21.05.2018	ПСД-6-	Укрепительно-восстановительные	67 297,09

		4/100/2018	работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Дополнительное обследование (обмерные работы, освидетельствование конструкций)	
5	21.05.2018	ПСД-6-5/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Дополнительное обследование (оценка технического состояния здания)	94 156,89
6	21.05.2018	ПСД-6-6/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Дополнительное обследование (определение прочности бетона фундаментных конструкций)	92 928,66
7	21.05.2018	ПСД-6-7/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Дополнительное обследование (определение прочности бетона фундаментных конструкций)	62 234,14
8	23.07.2018	С-11-1/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (очистка от нанесенного грунта, демонтаж существующей отмостки в осях 5-7/Г-К)	99 806,73
9	23.07.2018	С-11-2/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (очистка от нанесенного грунта, демонтаж существующей отмостки в осях 7-11/Г-К)	99 806,73
10	23.07.2018	С-11-3/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (очистка от нанесенного грунта, демонтаж существующей отмостки в осях 11-13/Г-К)	99 806,73
11	23.07.2018	С-11-4/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (очистка от нанесенного грунта, демонтаж существующей отмостки в осях 5-7/К-С)	99 806,73
12	23.07.2018	С-11-5/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (очистка от нанесенного грунта, демонтаж существующей отмостки в осях 7-11/К-С)	99 806,73
13	23.07.2018	С-11-6/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (очистка от нанесенного грунта, демонтаж существующей отмостки в осях 11-13/К-	99 186,99

14	27.07.2018	С-15-1/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Установка разгружающей конструкции под сваи №1,3)	99 866,16
15	27.07.2018	С-15-2/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Установка разгружающей конструкции под сваи №4,6)	99 866,16
16	27.07.2018	С-15-3/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Установка разгружающей конструкции под сваи №5,7)	99 866,16
17	27.07.2018	С-15-4/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Установка разгружающей конструкции под сваи №8,10)	99 866,16
18	27.07.2018	С-15-5/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Установка разгружающей конструкции под сваи №9,11)	99 777,56
19	27.07.2018	С-15-6/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Установка разгружающей конструкции под сваи №12,14)	99 777,56
20	27.07.2018	С-15-7/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Установка разгружающей конструкции под сваи №13,15)	99 777,56
21	27.07.2018	С-15-8/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Установка разгружающей конструкции под сваи №16,18)	99 777,56
22	27.07.2018	С-15-9/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Установка разгружающей конструкции под сваи №17,19)	99 884,74
23	27.07.2018	С-15-10/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Установка разгружающей конструкции под сваи	99 884,74

			№20,22)	
24	27.07.2018	C-15-11/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Установка разгружающей конструкции под сваи №21,23)	99 884,74
25	27.07.2018	C-15-12/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Установка разгружающей конструкции под сваи №24,26)	99 884,74
26	27.07.2018	C-15-13/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Установка разгружающей конструкции под сваи №25)	99 884,74
27	30.07.2018	C-16-1/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Разработка котлованов 25м3)	73 397,39
28	30.07.2018	C-16-2/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Разработка котлованов 30м3)	88 076,87
29	30.07.2018	C-16-3/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Разработка котлованов 27м3)	79 269,18
30	30.07.2018	C-16-4/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Разработка котлованов 29,58м3)	86 843,79
31	01.08.2018	C-17-1/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Устройство обоймы Об-1(1))	99 972,01
32	01.08.2018	C-17-2/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Устройство обоймы Об-1(2))	99 972,01
33	01.08.2018	C-17-3/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Устройство обоймы Об-1(3))	99 972,01
34	01.08.2018	C-17-4/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Устройство обоймы Об-1(4))	99 972,01
35	01.08.2018	C-17-	Укрепительно-восстановительные	99 972,01

		5/100/2018	работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Устройство обоймы Об-1(5))	
36	01.08.2018	С-17-6/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Устройство обоймы Об-1(6))	99 972,01
37	01.08.2018	С-17-7/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Устройство обоймы Об-1(7))	99 972,01
38	01.08.2018	С-17-8/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Устройство обоймы Об-1(8))	99 972,01
39	01.08.2018	С-17-9/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Устройство обоймы Об-1(9))	99 972,01
40	01.08.2018	С-17-10/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Устройство обоймы Об-2(1))	99 952,49
41	01.08.2018	С-17-11/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Устройство обоймы Об-2(2,3))	99 933,60
42	01.08.2018	С-17-12/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Устройство обоймы Об-2(4,5))	99 933,60
43	01.08.2018	С-17-13/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Устройство обоймы Об-2(6,7))	99 933,60
44	01.08.2018	С-17-14/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Устройство обоймы Об-2(8,9))	99 933,60
45	01.08.2018	С-17-15/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Устройство обоймы Об-2(10,11))	99 933,60
46	01.08.2018	С-17-16/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Устройство обоймы Об-2(12,13))	99 933,60
47	01.08.2018	С-17-	Укрепительно-восстановительные	99 933,60

		17/100/2018	работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Устройство обоев Об-2(14,15))	
48	01.08.2018	C-17-18/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Устройство обоев Об-2(16,17))	99 933,60
49	01.08.2018	C-17-19/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Устройство обоев Об-2(18))	97 693,36
50	03.08.2018	C-18-1/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Усиление фундаментных балок БР-1 (10 шт))	95 770,67
51	03.08.2018	C-18-2/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Усиление фундаментных балок БР-1 (12 шт))	99 653,26
52	03.08.2018	C-18-3/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Усиление фундаментных балок БР-1 (6 шт), БР-3 (2 шт))	83 695,80
53	03.08.2018	C-18-4/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Усиление фундаментных балок БР-2 (8 шт), окраска МК 49 м2)	99 812,59
54	03.08.2018	C-18-5/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Усиление фундаментных балок БР-2 (8 шт), окраска МК 30,1154 м2)	69 234,22
55	03.08.2018	C-19-1/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Узлы примыкания балок (0,75т))	96 991,07
56	03.08.2018	C-19-2/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Узлы примыкания балок (0,76т))	98 319,18
57	03.08.2018	C-19-3/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Узлы примыкания балок (0,756т))	97 756,38
58	03.08.2018	C-19-4/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Узлы примыкания балок (0,751т))	97 115,72

59	03.08.2018	С-19-5/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Узлы примыкания балок (0,73т))	94 434,81
60	03.08.2018	С-19-6/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Узлы примыкания балок (0,67826т))	88 872,39
61	06.08.2018	С-20-1/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Устройство обойм Об-3)	99 177,49
62	06.08.2018	С-20-2/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Устройство обойм Об-4, демонтаж существующих обойм, усиление балок Вр-5)	99 715,88
63	06.08.2018	С-20-3/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Устройство обойм Об-3)	98 166,54
64	06.08.2018	С-20-4/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Устройство обойм Об-3)	94 893,83
65	06.08.2018	С-20-5/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Устройство обойм Об-3)	98,568,88
ИТОГО				6 237 208,32

В 2018 году МКУ «Главстрой» заключило с ООО «СтройГрупп» (677000, РС (Я), г. Якутск, ул. Пояркова, д. 17, корп. 2, кв. 53, ОГРН 1091435006520, ИНН 1435218068, КПП 143501001) 22 контракта на проведение укрепительно-восстановительных работ спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» на общую сумму 2 031 128,43 рублей:

№ п/п	Дата заключения	Номер контракта	Предмет контракта	Цена контракта
1	05.10.2018	С-36-1/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Демонтаж, монтаж трубопроводов отопления, запорной арматуры	84 162,24
2	05.10.2018	С-36-	Укрепительно-восстановительные	97 361,10

		2/100/2018	работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Демонтаж, монтаж трубопроводов водоснабжения, канализации	
3	05.10.2018	С-36-3/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Установка унитазов, раковин, умывальников	61 374,96
4	05.10.2018	С-36-4/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Разработка облицовки стен штукатурка 200 м2	98 675,02
5	05.10.2018	С-36-5/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Штукатурка, облицовка стен керамической плиткой (60 м2)	95 953,90
6	05.10.2018	С-36-6/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Облицовка стен керамической плиткой (75 м2)	94 251,35
7	05.10.2018	С-36-7/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Облицовка стен керамической плиткой (75 м2)	85 454,56
8	05.10.2018	С-36-8/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Облицовка стен керамической плиткой (73 м2)	91 737,98
9	03.12.2018	С-48-1/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Утепление цокольной плиты 26,38 м2	99 730,53
10	03.12.2018	С-48-2/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Утепление цокольной плиты 26,39 м2	99 755,37
11	03.12.2018	С-48-3/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Утепление цокольной плиты 26,4 м2	99 845,22
12	03.12.2018	С-48-4/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Утепление цокольной плиты 26,41 м2	99 870,06
13	03.12.2018	С-48-5/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Утепление цокольной плиты 26,42 м2	99 894,91

14	03.12.2018	С-48-6/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Утепление цокольной плиты 26,38 м2	99 919,75
15	03.12.2018	С-48-7/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Утепление цокольной плиты 26,43 м2	99 944,61
16	03.12.2018	С-48-8/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Утепление цокольной плиты 5,51 м2	85 666,76
17	03.12.2018	С-48-9/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Демонтаж скрытой проводки, прокладка кабеля, установка выключателей и розеток	77 419,00
18	03.12.2018	С-48-10/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Установка светильников, автоматических выключателей	98 392,88
19	03.12.2018	С-48-11/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Устройство бетонной подготовки 9,1 м3	99 777,56
20	03.12.2018	С-48-12/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Устройство бетонной подготовки 9,2 м	99 902,56
21	03.12.2018	С-48-12/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Устройство бетонной подготовки 9,5 м	99 222,03
22	03.12.2018	С-36-8/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Установка плинтусов, укладка перемычек установка отливов	62 816,08
ИТОГО				2 031 128,43

Из анализа указанных контрактов, следует, что цена контрактов не превышает 100 тыс. руб., их предметы являются идентичными – укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ», место выполнения работ по контрактам также является идентичным – МОБУ «Кангаласская СОШ», 677903, г. Якутск, мкр. Кангалассы, ул. Ленина, 14.

В соответствии со статьей 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно частям 1 и 2 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

В силу части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 указанного закона. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случаях, предусмотренных статьей 93 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о закупках закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случаях осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Данная норма не содержит каких-либо ограничений в количестве договоров, не превышающих 100 000 рублей, в том числе по данному и тому же виду услуг, у одного и того же поставщика, которые могут быть заключены в

течение какого-либо календарного периода времени (месяц, день).

Вместе с тем, по своему содержанию указанная правовая норма предусматривает для заказчика возможность заключения закупок "малого объема" в случаях, когда проведение конкурентных процедур нецелесообразно ввиду несоответствия организационных затрат на проведение закупки самой стоимости закупки.

«Искусственное дробление» единой закупки на множество закупок до 100 000 рублей в целях избежания публичных процедур не соответствует целям ведения такой возможности заключения контракта без проведения конкурентных процедур.

Таким образом, указанные контракты, заключенные с единственным поставщиком, образуют единую сделку, «искусственно раздробленную» и оформленную самостоятельными контрактами для формального соблюдения ограничений, предусмотренных Законом о контрактной системе.

В результате заключения рассматриваемых контрактов ООО «НВЦ Геотехнология» и ООО «СтройГрупп» получили доступ к выполнению строительных и ремонтных работ по максимально возможной цене, без участия в какой-либо конкурентной борьбе.

Отсутствие публичных процедур в данном случае не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, предполагающему, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности) (статья 34 Бюджетного кодекса РФ).

Заключение указанных контрактов с единственным поставщиком и отсутствие конкурентных процедур способствовало созданию преимущественного положения единственному поставщику и лишило возможности других хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичную деятельность, реализовать свое право на заключение указанных контрактов. В результате, не был обеспечен равный доступ всем потенциальным участникам товарного рынка, что привело (могло привести) к ограничению, устранению конкуренции.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их

участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашением признается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Обязанность проверять соответствие положений контракта и правовых оснований для его заключения действующему законодательству, в том числе Закону о защите конкуренции и Закону о контрактной системе, возложена на обе стороны договора.

Заключение контракта, являющегося согласованием воли сторон обо всех существенных условиях, в том числе противоречащих законодательству о контрактной системе и антимонопольному законодательству, свидетельствует о наличии антиконкурентного соглашения.

При рассмотрении представленных документов, принимая во внимание тождественность предмета контрактов, временной интервал, в течение которого были заключены контракты (с одним хозяйствующим субъектом определенное количество контрактов в один день), единые цели контрактов, Якутское УФАС России приходит к выводу о намеренном разделении закупок на 87 контрактов на сумму до 100 тыс. руб. в целях обеспечения формальной возможности непроведения конкурентных процедур и заключения контрактов с определенными хозяйствующими субъектами.

Учитывая изложенное, Якутское УФАС России приходит к выводу о наличии признаков нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях МКУ «Главстрой», ООО «НВЦ Геотехнология» и ООО «СтройГрупп» при заключении контрактов на укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ».

С учетом вышеизложенного, руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

О П Р Е Д Е Л И Л:

1. Назначить дело № 014/01/17-2277/2019 к рассмотрению на **«23» октября 2019 года в 15 часов 00 минут**, по адресу: Республика Саха (Якутия), г.

Якутск, ул. Октябрьская, д. 22, каб. 213;

2. Привлечь к участию в деле № 014/01/17-2277/2019 в качестве ответчиков:

- МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск» (677027, РС (Я), г. Якутск, ул. Октябрьская, д. 20, корп. 1, оф. 107, ОГРН 1021401064080, ИНН 1435112833, КПП 143501001);
- ООО «НВЦ Геотехнология» (677008, РС (Я), г. Якутск, Вилуйский тр., 5 км, ОГРН 1041402069818, ИНН 1435153011, КПП 143501001);
- ООО «СтройГрупп» (677000, РС (Я), г. Якутск, ул. Пояркова, д. 17, корп. 2, кв. 53, ОГРН 1091435006520, ИНН 1435218068, КПП 143501001);

3. МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск», на основании части 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» **в срок до 18.10.2019 представить** в адрес Якутского УФАС России следующие документы и информацию с приложением копий соответствующих документов, заверенных надлежащим образом:

- письменный отзыв по обстоятельствам, изложенным в настоящем Определении;
- письменные пояснения по определению ООО «НВЦ Геотехнология» и ООО «СтройГрупп» в качестве исполнителей по указанным в настоящем Определении контрактам;
- реестр всех закупок у единственного поставщика, проведенных МКУ «ГЛАВСТРОЙ» ГО «ГОРОД ЯКУТСК» в 2018 году с указанием номера, полного предмета контракта, наименования, адреса и ИНН контрагента, даты заключения и суммы контракта;
- утвержденные план закупок и план-график на 2018 год и все внесенные изменения.

4. ООО «НВЦ Геотехнология» и ООО «СтройГрупп» на основании части 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» **в срок до 18.10.2019 представить** в адрес Якутского УФАС России следующие документы и информацию с приложением копий соответствующих документов, заверенных надлежащим образом:

- письменный отзыв по обстоятельствам, изложенным в настоящем Определении;
- учредительные документы (устав, положение (в том числе о филиалах), свидетельства о присвоении ИНН, КПП, ОГРН, решение об избрании (назначении) единоличного исполнительного органа;
- перечень лиц, входящих в одну группу лиц в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Перечень представляется в соответствии с формой представления, утвержденной приказом ФАС России от 20 ноября 2006 года №293.

Обращаем Ваше внимание, что в соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ, непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Наложение административного наказания не освобождает от обязанности предоставления в антимонопольный орган запрашиваемых документов (информации).

Представителям лиц, участвующих в деле явиться на рассмотрение дела с доверенностью на право представлять интересы юридического лица.

В случае невозможности явки лиц для участия в деле направить письменное ходатайство о рассмотрении дела без участия представителей.

Председатель Комиссии

<...>