

РЕШЕНИЕ

Дело №52

12 июля 2012 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Никитин С.И. – председатель Комиссии, руководитель управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю;

Члены Комиссии:

Пашкова Н.Н. – главный специалист – эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю,

Черкашина О.А. – государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю,

рассмотрев дело №52 возбужденное в отношении МУП города Буденновска «Электросетевая компания» (ул. <***>, г. Буденновск, 356800) по признакам нарушения пункта 9 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135 –ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю поступило обращение ООО «Восток» (ул. <***>, г. Ставрополь) на действия МУП города Буденновска «Электросетевая компания» по факту отказа в подписании актов разграничения балансовой и эксплуатационной ответственности.

Проанализировав поступившие материалы от ООО «Восток» и МУП города Буденновска «Электросетевая компания» установлено, что в действиях МУП города Буденновска «Электросетевая компания» по отказу ООО «Восток» в согласовании актов разграничения балансовой принадлежности на основании отсутствия свидетельства о государственной регистрации права выданное управлением Федеральной государственной регистрации, кадастра и картографии по Ставропольскому краю имеет признаки нарушения пункта 9 части 1 статьей 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

На основании изложенного возбуждено дело №52 о нарушении антимонопольного законодательства.

На рассмотрении дела представитель ООО «Восток» поддержал доводы жалобы, считает отказ МУП г. Буденновска «Электросетевая компания» не обоснованным, и препятствует осуществлению его предпринимательской деятельности.

На рассмотрении дела представитель МУП г. Буденновска «Электросетевая

компания» пояснил следующее. Согласно пункта 34 «Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг» утвержденных постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004 года №861, определено, что по договору между смежными сетевыми организациями одна сторона договора обязуется предоставлять другой стороне услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании объектов электросетевого хозяйства, в связи с изложенным для подписания актов раздела границ балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон с ООО «Восток» было необходимо предоставить копии документов, подтверждающие право собственности или иное предусмотренное законом основание на объекты капитального строительства и земельный участок, на котором расположены объекты электроэнергетики, неоднократно велась переписка по данному вопросу, но документы, подтверждающие право собственности или иное предусмотренное законом основание на объекты ООО «Восток» представлены не были. В действиях общества отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Рассмотрев и проанализировав представленные материалы дела, заслушав доводы, разъяснения и возражения сторон, Комиссия Ставропольского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства отмечает следующие обстоятельства:

МУП г. Буденновска «Электросетевая компания» является балансодержателем электрических сетей и предоставляет услуги по передаче электрической энергии в границах их балансовой принадлежности.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 26.03.2003 года №35-ФЗ «Об электроэнергетике» услуги по передаче электрической энергии - комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов.

Услуги по передаче электрической энергии не могут быть заменены в потреблении никакими другими услугами (товарами, работами). Продуктовые границы рассматриваемого рынка – услуги по передаче электрической энергии.

Балансодержателями электрических сетей в этом районе является МУП г. Буденновска «Электросетевая компания». Географические границы рассматриваются на локальном рынке г. Буденновска – в границах балансовой принадлежности электрических сетей МУП г. Буденновска «Электросетевая компания».

В рассматриваемых географических границах МУП г. Буденновска «Электросетевая компания» является единственным поставщиком услуг по передаче электрической энергии в зоне балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности собственных электрических сетей. Получателями электроэнергии является само МУП г. Буденновска «Электросетевая компания» и сторонние потребители, получившие необходимые разрешения и фактически присоединившихся к его сетям.

В соответствии со ст. 4 Закона РФ от 17.08.1995 года №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии является сферой деятельности естественных монополий. МУП г. Буденновска «Электросетевая компания» является субъектом естественной монополии на рынке услуг по передаче электрической энергии через собственные электрические сети и занимает доминирующее положение.

ООО «Восток» заключило договора аренды №1, 2, 3 от 28.03.2012 года на аренду кабельных линий с ИП <***>, Буденновский филиал строительное управление №839 и ИП <***>.

ООО «Восток» уведомило МУП города Буденновска «Электросетевая компания» о необходимости согласовать акт границ балансовой принадлежности (уведомление получено МУП города Буденновска «Электросетевая компания» 6.03.2012 года вх. 231).

МУП города Буденновска «Электросетевая компания» письмом от 23.03.2012 года №130 запросило у ООО «Восток» документы, подтверждающие право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства и земельный участок на котором расположены объекты электроэнергетики.

ООО «Восток» 26.03.2012 года направило в адрес МУП города Буденновска «Электросетевая компания» копии договоров аренды №1, 2, 3 от 28.03.2012 года и акты балансовой принадлежности (уведомление получено МУП города Буденновска «Электросетевая компания» 26.03.2012 года вх. 300).

МУП города Буденновска «Электросетевая компания» письмом от 16.04.2012 года №170 запросило у ООО «Восток» документы, подтверждающие право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства и земельный участок на котором расположены объекты электроэнергетики, а именно свидетельство о государственной регистрации права выданное управлением Федеральной государственной регистрации, кадастра и картографии по Ставропольскому краю.

То есть право владения имуществом МУП города Буденновска «Электросетевая компания» находящиеся у ООО «Восток» должно подтверждаться только свидетельством о государственной регистрации права выданное управлением Федеральной государственной регистрации, кадастра и картографии по Ставропольскому краю.

Абзацем 3 части 4 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 года №35-ФЗ «Об электроэнергетике» закреплено, что Сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской

Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства.

Аналогична норма закреплена в п.6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утв. постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 года №861 - собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Указанные собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии. В этом случае к отношениям по передаче электрической энергии применяются положения настоящих Правил, предусмотренные для сетевых организаций.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135 – ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе создание препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам. Отсутствие согласования актов разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон не позволяет ООО «Восток» внести изменения в договор оказания услуг по передаче электрической энергии, что является барьером для выхода на рынок услуг по передаче электрической энергии.

Таким образом, действия МУП города Буденновска «Электросетевая компания» по отказу ООО «Восток» в согласовании актов разграничения балансовой принадлежности на основании отсутствия свидетельства о государственной регистрации права выданное управлением Федеральной государственной регистрации, кадастра и картографии по Ставропольскому краю имеет признаки нарушения пункта 9 части 1 статьей 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135 – ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать МУП города Буденновска «Электросетевая компания» (ул. <***>, г. Буденновск, 356800) нарушившим пункт 9 части 1 статьи 10 Федерального закона от

26.07.2006 №135 – ФЗ «О защите конкуренции» по факту создания препятствия доступу на товарный рынок ООО «Восток».

Выдать МУП города Буденновска «Электросетевая компания» (ул. <***>, г. Буденновск, 356800) предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, в связи, с чем в четырнадцатидневный срок с момента получения решения и предписания прекратить нарушения направленные на создание препятствий доступу на товарный рынок ООО «Восток», а именно согласовать акт разграничения балансовой и эксплуатационной ответственности сторон по трем точкам присоединения:

- отпаечная ВЛ—10 кВ от ВЛ 10 кВ Ф №107 до ТП №147 ул. <***>;

- отпаечная ВЛ—10 кВ от ВЛ 10 кВ Ф №107 опора №93 РЛИД -10 кВ до ТП-10/04 кВ №203 до ТП №147 ул. <***>;

- отпаечная ВЛ—10 кВ от ВЛ 10 кВ Ф №101 опора №94 до ТП-10/04 №92.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание:

За невыполнения в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.