

РЕШЕНИЕ

по делу № 1/ВП о результатах внеплановой проверки соблюдения законодательства о размещении заказов

8 сентября 2009 года г. Тамбов

На основании статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о размещении заказов), в соответствии с Приказом Тамбовского УФАС России № 191 от 21.08.2009 о проведении внеплановых проверок размещения заказов и создании Инспекции по проведению внеплановых проверок (далее — Приказ) инспекцией Тамбовского УФАС России по осуществлению внеплановых проверок (далее — Инспекция) в составе:

ведущего заседание Инспекции — руководителя Тамбовского УФАС России Е.А. Гречишниковой;

членов Инспекции — заместителя руководителя - начальника отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов С.В. Мазаевой;

и.о. начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Н.Е. Козловой;

специалиста 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти О.И. Сухаревой;

в присутствии представителя государственного заказчика — Управления Федеральной регистрационной службы по Тамбовской области начальника отдела правового обеспечения и судебной защиты <...>,

представители ЗАО «ПАКТ» на заседание Инспекции не явились, о времени и месте заседания Инспекции извещены уведомлением от 03.09.2009 № 58-2-09/2765,

проведя проверку извещения, размещенного на официальном сайте www.zakupki.gov.ru о проведении открытого аукциона в электронной форме № 090423/000319/34 на право заключения государственного контракта на поставку компьютеров для государственных нужд (далее — Аукцион) Управлением Федеральной регистрационной службы по Тамбовской области на предмет соблюдения законодательства о размещении заказов,

УСТАНОВИЛА:

На основании поручения ФАС России о проведении внеплановой проверки государственного заказчика — Управления Федеральной регистрационной службы по Тамбовской области при проведении открытого аукциона в электронной форме № 090423/000319/34 на право заключения государственного контракта на поставку компьютеров для государственных нужд на предмет соответствия требованиям законодательства о размещении заказов (исх. от 12.08.2009 №ИА/27027, вх. от 19.08.2009 №458ФАСп), в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов и приказом Тамбовского УФАС России от 21.08.2009 №191 Инспекцией Тамбовского УФАС России по осуществлению внеплановых проверок проводилась настоящая проверка.

Государственный заказчик - Управление Федеральной регистрационной службы по Тамбовской области.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 090423/000319/34 на право заключения государственного контракта на поставку компьютеров для государственных нужд размещено на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru.

При осуществлении мониторинга официального сайта www.zakupki.gov.ru выявлено, что в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме № 090423/000319/34 на право заключения государственного контракта на поставку компьютеров для государственных нужд (Заказчик — Управление Федеральной регистрационной службы по Тамбовской области) размещена информация не в должном виде.

В извещении о проведении Аукциона, размещенном на официальном сайте в наименовании заказа в русскоязычном слове «поставку» используются латинские буквы «о», «с», «а», «у», в слове «компьютеров» - «о», «е».

На заседании Инспекции представитель Управления Федеральной регистрационной службы по Тамбовской области (далее — Заказчик) <...> пояснила, что между Заказчиком и ЗАО «Правовое агентство конкурсных технологий» (далее — ЗАО «ПАКТ», Специализированная организация) заключен Договор от 15.04.2009 № 11-А6 на оказание услуг электронной торговой площадки для размещения заказов путем проведения аукционов в электронной форме.

Заказчиком заключен Договор от 15.04.2009 № 11-А6доп на оказание услуг по организации и проведению торгов с той же Специализированной организацией.

Согласно пункту 3.1 Договора от 15.04.2009 № 11-Абдоп, ЗАО «ПАКТ» осуществляет разработку проекта извещения о проведении торгов и размещает извещение о проведении торгов на официальном сайте Российской Федерации.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 090423/000319/34 на право заключения государственного контракта на поставку компьютеров для государственных нужд размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru специализированной организацией — ЗАО «ПАКТ».

В своих пояснениях по существу дела ЗАО «ПАКТ» сообщило (исх. от 02.09.2009 № 72, вх. от 08.09.2009 № 6083):

«Написание (графическое изображение) русских букв «о», «с», «а», «у», «е» и латинских букв «o», «c», «a», «u», «e» полностью совпадает. Исходя из этого, утверждение об использовании в наименовании заказа при написании соответствующих слов латинских букв следует признать нелогичным и несостоятельным. <...>

Кроме того, ЗАО «ПАКТ» провело техническое исследование компьютера, с которого размещались извещения о размещении заказов, в том числе извещение № 090423/000319/34 на официальном сайте, в Центре информационных технологий ФГУ ВПО «Казанский государственный университет».

В результате технической экспертизы специалистами данного Центра было установлено, что на персональном компьютере марки Partner E 418 L (серийный номер <...>) имеется «вирус», который относится к виду резидентных. Воздействие вируса на программное обеспечение компьютера проявляется в следующем:<...>

- при наборе текста независимо от редактора символы русского шрифта автоматически в случайном порядке заменяются на аналогичные по графическому отображению (написанию) символы латинского шрифта и наоборот <...>

Копия Технического заключения по результатам исследования программного обеспечения персонального компьютера ROVERBOOK Partner E 418 L (серийный номер <...>) от 10.07.2009 прилагается».

Инспекция Тамбовского УФАС России в результате проведения внеплановой проверки пришла к следующим выводам.

Управление Федеральной регистрационной службы по Тамбовской

области заключило Договор с от 15.04.2009 № 11-А6 на оказание услуг электронной торговой площадки для размещения заказов путем проведения аукционов в электронной форме с ЗАО «ПАКТ». Заказчиком заключен Договор от 15.04.2009 № 11-А6доп на оказание услуг по организации и проведению торгов также с ЗАО «ПАКТ».

Согласно пункту 3.1 Договора от 15.04.2009 № 11-А6доп размещение на официальном сайте извещения о проведении торгов производит специализированная организация — ЗАО «ПАКТ».

Таким образом, извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 090423/000319/34 на право заключения государственного контракта на поставку компьютеров для государственных нужд, размещено специализированной организацией — ЗАО «ПАКТ».

В указанном извещении в наименовании заказа в русскоязычном слове «поставку» используются латинские буквы «о», «с», «а», «у», в слове «компьютеров» - «о», «е».

Согласно части 6 статьи 16 Закона о размещении заказов информация о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд размещается на сайте Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 41 Закона о размещении заказов извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме публикуется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в официальном печатном издании и размещается на официальном сайте.

Во исполнении части 7 статьи 16 Закона о размещении заказов Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2007 № 147 утверждено «Положение о пользовании официальными сайтами в сети «Интернет» для размещении информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными сайтами» (далее — Постановление).

В соответствии с пунктом 13 Постановления ведение официальных сайтов и размещение на них информации осуществляется на русском языке.

Согласно пункту 1 статьи 8 Закона о размещении заказов участниками размещения заказов являются лица, претендующие на заключение государственного или муниципального контракта. Участником размещения заказа может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель. Пунктом 2 указанной статьи установлено,

что участие в размещении заказов может быть ограничено только в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

Использование ЗАО «ПАКТ» в наименовании предмета заказа латинских букв влечет за собой ограничение количества участников размещения заказа. Указанные действия специализированной организации нарушают часть 2 статьи 8, часть 6 статьи 16, часть 1 статьи 41 Закона о размещении заказов и пункт 13 Постановления.

В действиях ЗАО «ПАКТ» по размещению на официальном сайте в сети «Интернет» информации о размещении заказа, подлежащей в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд такому опубликованию или такому размещению, с нарушением требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

Инспекция на основании части 5, пункта 1 части 9 статьи 17 Закона о размещении заказов, приказа Тамбовского УФАС России № 191 от 21.08.2009,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ЗАО «Правовое агентство конкурсных технологий» при проведении открытого аукциона в электронной форме № 090423/000319/34 на право заключения государственного контракта на поставку компьютеров для государственных нужд по договору от 15.04.2009 № 11-Абдоп нарушения часть 2 статьи 8, часть 6 статьи 16, часть 1 статьи 41 Закона о размещении заказов и пункт 13 Постановления.

2. В связи с тем, что государственный контракт заключен, предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов не выдавать.

3. Передать уполномоченному должностному лицу материалы дела № 1/ВП о результатах внеплановой проверки соблюдения законодательства о размещении заказов для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по части 1 статьи 7.30 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течении трех месяцев в установленном законом порядке.