

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть объявлена 13 мая 2020 года

Полный текст изготовлен __ мая 2020 года г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

члены Комиссии: <...><...>;

при участии членов аукционной комиссии <...><...><...>;

в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленного Общества с ограниченной ответственностью «Лидер Стейдж» (далее — Общество, Заявитель), Муниципального казенного учреждения культуры «Социально-культурное объединение» (далее — Заказчик);

рассмотрев жалобу Заявителя на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона «Приобретение сценического комплекса и оборудования к нему», извещение №0334300238020000001 (далее – закупка), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

в Иркутское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупки.

Заявитель оспаривает отказ ему в допуске к участию в электронном аукционе и считает свою заявку полностью соответствующей требованиям документации о закупке и нормам Федерального закона № 44-ФЗ.

Заказчиком представлены возражения на жалобу Заявителя, в соответствии с которыми Заказчик считает жалобу необоснованной.

Комиссией установлено, что Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок размещены извещение и документация о закупке.

29 апреля 2020 года размещен протокол рассмотрения заявок на участие в закупке, согласно которому участнику закупки, подавшему заявку под номером «107364493» - Обществу, - отказано в допуске к участию в закупке по причине не соответствия требованиям документации положений заявки о размере одного сегмента фанеры подиума сцены, щитах настила, шага, соответствия основных профилей требованиям ГОСТ, шаге каркаса, угле скоса крыши павильона.

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы Заявителя, представленные возражения, приходит к следующим выводам.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе урегулирован статьей 67 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 3 названной статьи по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) названного Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) названной статьи.

Согласно части 4 названной статьи участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) названного Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) названного Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В силу части 5 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ. Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) названной статьи, не допускается.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 3 статьи 66

Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Установлено, что документация о закупке в части III "Наименование и описание объекта закупки" содержит, помимо прочего, описание следующих характеристик товаров:

- «Размер одного сегмента фанеры подиума сцены Должен быть >1,19 x 1,19 м»;
- «Каждый щит настила удобно вкладывается в пазы и надежно удерживается в последних без болтов и шурупов Соответствие»;
- «Шаг 50±10 мм»;
- «Основные профили соответствуют стандартам: допускается ГОСТ 8645-68, ГОСТ 8639-82»;
- «Шаг каркаса, м от 1,19 до 1,23»;
- «Угол скоса крыши павильона 150 ±20 односкатный прямой».

Участником закупки с своей заявке указаны следующие соответствующие характеристики:

- «Размер одного сегмента фанеры подиума сцены 1,2 x 1,2 м»;
- «Каждый щит настила удобно вкладывается в пазы и надежно удерживается в последних без болтов и шурупов Соответствие»;
- «Шаг 50±10 мм»;
- «Основные профили соответствуют стандартам: допускается ГОСТ 8639-82»;
- «Шаг каркаса, м 1,2»;
- «Угол скоса крыши павильона 150 ±20 односкатный прямой».

При этом, документация об аукционе в инструкции по заполнению заявок

содержит следующие правила:

- «Участнику закупки необходимо указывать конкретные показатели характеристики каждого вида (типа) товара (материала), применяемого при производстве работ, оказании услуг указанного в «Сведениях о товаре»;
- «Указываются конкретные (точные) значения параметров (показателей) предлагаемого для использования товара (т.е. без слов, знаков, символов: «аналог», «эквивалент», «<», «>», «≥», «≤», «от», «до», «эквивалент», «аналог», «должен», «требования», «должен быть», «не должен», «либо», «-», «не должен быть», «одна из», «одно из», «один из», «обязательно», «необходимо», «требования», «нужно», «подразделяют», «рекомендуется», «может быть», «может», «могут быть», «допускается», «не допускается», их производные и различные формы склонения т.е. формулировки, не позволяющие однозначно определить наличие-отсутствие данной характеристики в товаре, либо количественное значение данной характеристики)»;
- «Не подлежат уточнению параметры товара, по своей сути имеющие интервальное значение»;
- «Сведения, представленные в составе первых частей заявок, не должны допускать разночтения или двусмысленного толкования. Ошибки, опечатки, неточности, допущенные участником при заполнении заявки, относятся на риск участника и в случае, если в результате таких ошибок, опечаток, неточностей устанавливается формальное (техническое) несоответствие заявки участника условиям аукционной документации, такие заявки не допускаются к дальнейшему участию в аукционе в соответствии со статьей 67 Федерального закона»;
- «В форме могут быть использованы следующие знаки и обозначения: Символ «±» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель равный указанному или с отклонением в большую или меньшую сторону в пределах указанного предельного отклонения, в отношении значений описывающих отклонения обязательно с указанием соответствующего символа, знака»;
- «Символ «>», «от» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения»;
- «Запятая означает перечисление всех необходимых заказчику товаров, характеристик товаров – участнику следует учесть, что значения предоставляются по каждому показателю, за исключением случаев указания нескольких перечисленных через запятую и обобщенных словом или фразой в единственном числе, после которого (-ой) стоит

знак двоеточия»;

- Символ «;» участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, или предоставить все значения, указанные через данный символ, на усмотрение Участника»

- «Если значение показателей установлено в форме указания соответствия, участник обязан указать: соответствует или не соответствует данному критерию или значению предлагаемый им товар, оставление формулировки как соответствие, т. е. оставление формулировки неизменной, может ввести в заблуждение, не конкретизация данного значения будет расцениваться как нарушение и не предоставление конкретных значений».

Комиссия приходит к выводу о незаконности отказа Обществу в допуске к участию в аукционе по указанным в протоколе рассмотрения заявок причинам. Так, показатели размера одного сегмента фанеры подиума сцены и шага каркаса установлены Участником закупки в виде конкретного, точного значения, не предполагающего отклонения от него в десятых, сотых и иных дробных долях. Указанное Обществом соответствие щитов настила характеристике их вложения и удержания в пазах также является однозначным, конкретным, не предполагает двусмысленность и не вводит в заблуждение, поскольку не может означать несоответствие щитов настила данным требованиям. Показатели шага и угла скоса крыши, при описании которых Общество в своей заявке использовало символ «±», также соответствуют требованиям документации, поскольку использование такого символа в заявках участников прямо предписано положениями инструкции по их заполнению. Указание Заявителем в отношении соответствия основных профилей только одному из приведенных в документации государственных стандартов соответствует требованиям Заказчика и положениями инструкции по заполнению заявок, поскольку государственные стандарты перечислены через запятую и обобщены фразой в единственном числе (множественность обобщающих фраз отсутствует), за которой следует знак «двоеточие».

Таким образом, жалоба является обоснованной, действия аукционной комиссии — нарушающими часть 5 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. признать жалобу обоснованной;
2. признать комиссию по осуществлению закупок нарушившей часть 5 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ;
3. выдать Заказчику, комиссии по осуществлению закупок предписание об устранении допущенных нарушений путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки, и рассмотрения первых частей заявок на участие в закупке повторно;
4. направить копии решения и предписания Заявителю, Заказчику, комиссии по осуществлению закупок;
5. передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц, допустивших установленные нарушения, к административной ответственности.

Решение и предписание, принятые по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, могут быть обжалованы в судебном порядке в течение трех месяцев со дня их принятия.