

РЕШЕНИЕ № 20-ФАС22-ОВ/03-14

Резолютивная часть решения оглашена 09 апреля 2014 г.

В полном объеме решение изготовлено 23 апреля 2014 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Б <...>;

Члены Комиссии:

Г <...>;

О <...>,

рассмотрев дело № 20-ФАС22-ОВ/03-14 по признакам нарушения администрацией г. Белокуриха и ООО «Ритуальные услуги г. Белокуриха» части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в наделении хозяйствующего субъекта функциями по учёту количества захоронений и выдаче участка под захоронение и осуществлении ООО «Ритуальные услуги г. Белокуриха» данной функции,

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Алтайскому краю поступили материалы прокуратуры г. Белокуриха (вх. № 1167 от 17.02.2014). В ходе рассмотрения материалов было установлено, что 09 декабря 2013 года администрацией города Белокуриха было размещено извещение о проведении запроса котировок на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по текущему обслуживанию и содержанию территории муниципальных городских кладбищ города Белокуриха.

Победителем указанного запроса котировок стало ООО «Ритуальные услуги г. Белокуриха», с которым 30 декабря 2013 года был заключен муниципальный контракт № 52 на срок с 01.01.2014 по 31.12.2014. В соответствии с условиями технического задания запроса котировок и муниципального контракта Общество осуществляет выдачу участков под захоронение при предъявлении соответствующего документа выданного органом ЗАГС, ведёт журнал захоронений (пункт 7 раздела 1 и пункт 12 раздела 2 приложения 1 к муниципальному контракту № 52 от 30.12.2013).

В связи с установленными признаками нарушения части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» управлением ФАС по Алтайскому краю на основании приказа № 66 от 17.03.2014 в отношении администрации города Белокуриха возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 20-ФАС22-ОВ/03-14.

ООО «Ритуальные услуги г. Белокуриха» направило ходатайство о рассмотрении дела без участия представителей (вх. № 3103 от 09.04.2014).

На заседании Комиссии представитель администрации г. Белокуриха признала нарушение и пояснила, что в соответствии с муниципальным контрактом № 52 от 30.12.2013 работы по текущему обслуживанию и содержанию территории муниципальных городских кладбищ города Белокуриха Алтайского края осуществлялись ООО «Ритуальные услуги г. Белокуриха». Учет захоронений осуществляется путем заполнения книги захоронений. В настоящий момент распоряжением администрации города Белокуриха от 19.03.2014 № 58р были внесены изменения в должностную инструкцию главного специалиста отдела жилищно-коммунального хозяйства, развития инженерных коммуникаций, газификации и транспорта в части осуществления отвода участков под захоронения. Постановлением администрации г. Белокуриха от 27.03.2014 № 380 внесены изменения в Положение об отделе развития инженерных коммуникаций, ЖКХ, транспорта и газификации в части возложения на отдел функций специализированной службы по вопросам похоронного дела по погребению умерших, не имеющих родственников либо личность которых не установлена, безродных либо невостребованных умерших; осуществления отвода земельных участков под захоронения.

Изучив обстоятельства дела, доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 22 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения относится к вопросам местного значения.

Администрацией города Белокуриха принято решение (распоряжение администрации города Белокуриха от 09.12.2013 №395р) о проведении запроса котировок на право заключения контракта на выполнение работ по текущему обслуживанию и содержанию территории муниципальных городских кладбищ города Белокуриха Алтайского края с 01.01.2014 по 31.12.2014.

В запросе котировок приняли участие ООО «Ритуальные услуги г. Белокуриха», ООО «Городская управляющая компания» и ООО «Жилищно-коммунальное хозяйство».

Победителем указанного запроса котировок стало ООО «Ритуальные услуги г. Белокуриха», с которым 30 декабря 2013 года был заключен муниципальный контракт № 52 на срок с 01.01.2014 по 31.12.2014. В соответствии с условиями технического задания запроса котировок и муниципального контракта Общество осуществляет выдачу участков под захоронение при предъявлении соответствующего документа выданного органом ЗАГС, ведёт журнал захоронений (пункт 7 раздела 1 и пункт 12 раздела 2 приложения 1 к

муниципальному контракту № 52 от 30.12.2013).

Статьей 25 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» установлено, что организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

Статьями 9, 12 Закона о погребении определен перечень услуг по погребению:

- оформление документов, необходимых для погребения;
- облачение тела;
- предоставление гроба;
- перевозка умершего на кладбище (крематорий);
- погребение.

Таким образом, функции по учёту количества захоронений и отведению мест под захоронение не входят в перечень услуг по погребению, а должны осуществляться органами местного самоуправления.

Деятельность по оказанию ритуальных услуг, в том числе, услуг по погребению, является конкурентным видом деятельности, в связи с чем, осуществление ООО «Ритуальные услуги г. Белокуриха», полномочий органа местного самоуправления влечет за собой для указанных субъектов возможность контролировать и регулировать деятельность конкурирующих организаций (потенциальных конкурентов).

В соответствии с частью 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещается совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора.

На основании изложенного, действия администрации г. Белокуриха выразившиеся в наделении ООО «Ритуальные услуги г. Белокуриха» полномочиями органа местного самоуправления по учёту количества захоронений и выдаче участка под захоронение, а также осуществление ООО «Ритуальные услуги г. Белокуриха» указанных функций (пункт 7 раздела 1 и пункт 12 раздела 2 приложения 1 к муниципальному контракту № 52 от 30.12.2013), нарушают требования части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1

статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать действия администрации г. Белокуриха, выразившиеся в наделении хозяйствующего субъекта ООО «Ритуальные услуги г. Белокуриха» функциями по учёту количества захоронений и выдаче участка под захоронение (пункт 7 раздела 1 и пункт 12 раздела 2 приложения 1 к муниципальному контракту № 52 от 30.12.2013) - противоречащими части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Признать действия ООО «Ритуальные услуги г. Белокуриха», выразившиеся в осуществлении функций по учёту количества захоронений и выдаче участка под захоронение (пункт 7 раздела 1 и пункт 12 раздела 2 приложения 1 к муниципальному контракту № 52 от 30.12.2013), противоречащими требованиям части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Выдать администрации г. Белокуриха и ООО «Ритуальные услуги г. Белокуриха» предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 20-ФАС22- ОВ/03-14/1

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому

краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Б <...>;

Члены Комиссии:

Г <...>;

О <...>,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 23 апреля 2014 г. по делу № 20-ФАС22-ОВ/03-14 о нарушении администрацией г. Белокуриха и ООО «Ритуальные услуги г. Белокуриха» части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации г. Белокуриха **в срок до 02 июня 2014** года прекратить нарушение части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем приведения пункта 7 раздела 1 и пункта 12 раздела 2 приложения 1 к муниципальному контракту № 52 от 30.12.2013, в соответствие с положениями Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», исключив наделение хозяйствующего субъекта, осуществляющего деятельность на рынке оказания ритуальных услуг, функциями органа местного самоуправления по учёту количества захоронений и выдаче участка под захоронение.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

<...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской

Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 20-ФАС22- ОВ/03-14/2

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Б <...>

Члены Комиссии:

Г <...>

О <...>,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 23 апреля 2014 г. по делу № 20-ФАС22-ОВ/03-14 о нарушении администрацией г. Белокуриха и ООО «Ритуальные услуги г. Белокуриха» части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Ритуальные услуги г. Белокуриха» **в срок до 02 июня 2014** года прекратить нарушение части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем приведения пункта 7 раздела 1 и пункта 12 раздела 2 приложения 1 к муниципальному контракту № 52 от 30.12.2013, в соответствии с положениями Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», исключив совмещение функций хозяйствующего субъекта, осуществляющего деятельность на рынке ритуальных услуг, с функциями органа местного самоуправления по учёту количества захоронений и выдаче участка под захоронение.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

<...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.