

РЕШЕНИЕ №086/01/18.1-2195/2020

Резолютивная часть решения оглашена 14.12.2020
Мансийск

г. Ханты-

Решение изготовлено в полном объеме 16.12.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России) по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), действующая на основании Приказа №285 от 16.10.2020 в составе:

Председатель комиссии:

– <<--->>;

Члены комиссии:

– <<--->>;

– <<--->>;

– <<--->>;

в присутствии на заседании комиссии заявителя <<--->>.

в отсутствие на заседании комиссии представителя организатора торгов **ООО «БИОТОПЛИВО ЗАПАД»**, надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу <<--->>(вх.№2421-Ж от 03.12.2020),

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции поступила жалоба <<--->> (далее – Заявитель) (вх.№2421-Ж от 03.12.2020) на действия организатора торгов – ООО «БИОТОПЛИВО ЗАПАД» (далее – Организатор торгов) при проведении торгов в форме электронного аукциона по продаже арестованного имущества (извещение №271020/33837571/03), лот №10.

Как следует из содержания жалобы, обращение Заявителя в антимонопольный орган обусловлено тем, что Организатором торгов необоснованно отказано в допуске к участию в торгах, по причине претендентом нарушен порядок оформления документации в соответствии с извещением об аукционе установленного регламентом по проведению торговых аукционов проводимых на электронной торговой площадке <https://www.rts-tender.ru/>, размещенного на официальном сайте организатора торгов orgi.gov.ru, <http://biotoplivozapad.ru>.

В соответствии с уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу №05/ЭА-12497 от 08.12.2020, рассмотрение жалобы назначено на 14.12.2020.

В уведомлении о поступлении жалобы указан перечень документов, которые Организатор торгов, Заявитель, оператор электронной площадки ООО «РТС-Тендер» обязаны предоставить Комиссии на рассмотрение жалобы в силу части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, в установленный срок организатор торгов не представил указанные в уведомлении №05/ЭА-12497 от 08.12.2020 документы, кроме того, на дату рассмотрения жалобы по существу ходатайства, возражения, пояснения на доводы заявителя в адрес Ханты-Мансийского УФАС России не поступали.

От оператора электронной площадки ООО «РТС-Тендер» 10.12.2020 вх.№02-10542 поступили указанные в уведомлении документы.

От заявителя <<--->> 11.12.2020 вх. №02-10578 поступили указанные в уведомлении документы.

Изучив имеющиеся материалы дела, представленные доказательства, заслушав представителя сторон, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает, в том числе жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно статье 87 Федерального закона от 02.10.2007 №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон об исполнительном производстве) реализация имущества должника, если иное не установлено названным законом, осуществляется путем его продажи специализированными организациями, привлекаемыми в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Специализированная организация обязана в десятидневный срок с момента получения имущества должника по акту приема-передачи размещать информацию о реализуемом имуществе в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, а об имуществе, реализуемом на торгах, – также в печатных средствах массовой информации.

В соответствии с частью 3 статьи 87 Закона об исполнительном производстве реализация недвижимого имущества должника, ценных бумаг (за исключением инвестиционных паев открытых паевых инвестиционных фондов, а по решению судебного пристава-исполнителя – также инвестиционных паев интервальных паевых инвестиционных фондов), имущественных прав, заложенного имущества, на которое обращено взыскание для удовлетворения требований взыскателя, не являющегося залогодержателем, предметов, имеющих историческую или художественную ценность, а также вещи, стоимость которой превышает пятьсот тысяч рублей, включая неделимую, сложную вещь, главную вещь и вещь, связанную с ней общим назначением (принадлежность), осуществляется путем проведения открытых торгов в форме аукциона.

Согласно статье 90 Закона об исполнительном производстве порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ), названным законом, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Согласно пункту 2 статьи 448 ГК РФ извещение о торгах должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 30.01.2013 № 66 «О правилах направления информации о торгах по продаже заложенного недвижимого имущества в ходе исполнительного производства для размещения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет» информация о торгах направляется организатором торгов для ее размещения на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru.

Как следует из представленных документов, 27.10.2020 на сайте <https://torgi.gov.ru> (извещение №271020/33837571/03), а также на сайте <https://i.rts-tender.ru> (номер процедуры 44458) Организатором торгов размещено извещение о проведении торгов в форме электронного аукциона (открытого по составу участников и по форме подачи предложений по цене имущества) по продаже следующего арестованного имущества: лот №10, Земельный участок общей площадью 602 кв.м., кадастровый номер - <<--->>; дом общей площадью 195,5 кв.м., кадастровый номер - <<--->>, по адресу: ХМАО-Югра, г. Сургут, <<--->> д-к(с-к): <<--->>., (лот №10), начальная цена 3 132 335,00 рублей.

Подача заявки и документов осуществляется посредством системы электронного документооборота на сайте <https://www.rts-tender.ru/> в соответствии с регламентом электронной площадки и принимаются в электронном виде, подписанные ЭЦП должностного лица заявителя (для юр. лиц) или ЭЦП заявителя (для физ. лица), в соответствии с извещением и порядком подачи заявки на сайте [www://biotoplivozapad.ru](http://www.biotoplivozapad.ru) в период с 27.10.2020 по 25.11.2020. Торги назначены на 01.12.2020.

Согласно протоколу №44458-1 от 01.12.2020 о признании претендентов участниками аукциона по лоту №10, до окончания срока подачи заявок (25.11.2020) поступило 5 заявок – от <<--->>, <<--->>, <<--->>, ИП <<--->>, <<--->>.

В соответствии с указанным протоколом свою заявку отозвало общество с ограниченной ответственностью «СИМПЛ»; участникам <<--->>, ИП <<--->>., <<--->>, <<--->> отказано в допуске к участию в торгах с формулировкой: «Не выполнены требования Аукционной документации к Извещению о проведении торгов в форме электронного аукциона назначенного к проведению на 01.12.2020 (пп. 6,7).

При этом протокол № 44458-1 от 01.12.2020 не содержит указаний на то, какие именно нарушения допущены участниками, в том числе Заявителем при оформлении заявки на участие в торгах.

Согласно представленному оператором электронной площадки ООО «РТС-Тендер» Регламенту по проведению электронных торгов по продаже арестованного имущества (далее – Регламент) требования к составу заявки на участие в аукционе должно содержать следующие сведения:

В соответствии с пунктом 6.1 Регламента по проведению электронных торгов

по продаже арестованного имущества, заявление на участие в аукционе должно содержать следующие сведения для физических лиц: фамилия, имя, отчество (если имеется), паспортные данные, адрес места жительства, банковские реквизиты.

Пунктом 6.2 данного Регламента установлено, что в состав заявки входят следующие документы для физических лиц (документы предоставляются в формате pdf, полноцветные, и (или) копии документов, заверенные надлежащим образом):

- 1) заявление на участие в торгах;
- 2) Договор о внесении задатка;
- 3) паспорт заявителя;
- 4) нотариально заверенная доверенность представителя физического лица, если заявка подается представителем заявителя;
- 5) Свидетельство о присвоении ИНН;
- 6) Реквизиты банковского счета для возврата задатка;
- 7) Квитанция (чек об оплате)
- 8) Заявление на возврат задатка (с указанием полных банковских реквизитов)
- 10) декларация о соответствии требованиям п. 5 ст. 449.1 ГК РФ.

Пунктом 7 установлен порядок оформления и подачи заявки: заявка и все документы, связанные с этой заявкой, должны составляться на русском языке и однозначно обеспечивать восприятие их содержания. Заявка принимается электронными площадками при условии наличия на счету заявителя достаточных денежных средств для обеспечения участия в аукционе, в сумме, установленной электронной площадкой в соответствии с нормативными документами электронных площадок. Все документы подаются в полноцветных копиях. Все копии документов заявителя (юридического лица, индивидуального предпринимателя) должны быть заверены надлежащим образом. Исправления, дописки, подчистки в заявке и прилагаемых к ней документах не допускаются. Обязанность доказать свое право на участие в торгах лежит на заявителе. Заявка подается одновременно с прилагаемым к ней пакетом документов. Заявитель подает заявку на участие в аукционе в сроки, установленные в извещении. Подача заявки осуществляется заявителем в соответствии с настоящим регламентом и регламентом электронных площадок. При приеме заявок на участие в торгах по лоту организатор торгов не вправе принимать от одного лица более одной заявки на участие в торгах.

Из пункта 8 Регламента следует, что претендент не допускается к участию в

торгах в случае, если: претендент не может быть покупателем в соответствии с законодательством РФ; представлены не все документы, перечисленные в аукционной документации, либо документы оформлены с нарушением требований законодательства РФ, извещения о проведении торгов, либо настоящего регламента, либо регламента электронной площадки; не подтверждено поступление суммы задатка от заявителя на счет Межрегионального территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Тюменской области, Ханты-Мансийском автономном округе-Югре, Ямало-Ненецком автономном округе.

Данный перечень оснований для отказа заявителю в приеме заявки на участие в торгах является исчерпывающим.

Согласно пункту 14 Регламента заявитель не допускается комиссией к участию в аукционе в случаях:

- 1) непредставления документов, определенных пунктом 5 настоящей аукционной документации, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации;
- 3) не поступления в установленный срок задатка заявителем на счет, указанный в договоре о задатке и (или) в извещении о торгах, либо нарушения порядка внесения задатка.

В случае установления факта недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных заявителем или участником торгов в соответствии с пунктом 5 настоящей аукционной документации, комиссия обязана отстранить такого претендента или участника торгов от участия в аукционе на любом этапе его проведения.

В ходе рассмотрения жалобы у оператора электронной площадки ООО «РТС-Тендер» истребованы документы, поданные Заявителем в составе заявки по процедуре №44458-1.

Из представленных оператором электронной площадки документов следует, что заявка Заявителя оформлена в соответствии с образцом, размещенным Организатором торгов на сайте www.torgi.gov.ru вместе с извещением №271020/33837571/03 и содержит все необходимые сведения и документы, определенные пунктами 6.1, 6.2, 7 Регламента, подана в соответствии с порядком подачи заявок в установленные извещением сроки.

При таких обстоятельствах Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России приходит к выводу о нарушении Организатором торгов пунктов 8, 8.1 Регламента в части необоснованного отказа в допуске к участию в торгах

Заявителю.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России приходит к выводу о нарушении Организатором торгов части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в необоснованном отказе Заявителю в допуске к участию в торгах.

Также, Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России не установлено оснований, по которым участникам <<---->>, <<---->>, <<---->>, ИП <<---->> могло быть отказано в допуске к участию в аукционе, в связи с чем приходит к выводу о нарушении Организатором торгов пунктов 8, 8.1, Регламента, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе.

В соответствии с пунктом 11 статьи 89 Закона об исполнительном производстве не допускается заключение договора по результатам торгов ранее, чем через десять дней со дня подписания протокола, на основании которого осуществляется заключение договора, а в случае, если предусмотрено размещение указанного протокола на сайте в сети «Интернет», ранее, чем через десять дней со дня такого размещения.

Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России у Организатора торгов запрашивалась информация о заключении (не заключении) договора по результатам торгов по извещению №271020/33837571/03 по лоту №10, уведомление №05/ЭА-12497 от 08.12.2020. В случае заключения договора Организатору торгов необходимо было предоставить копии такого договора.

Однако, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России отмечает, что

Организатором торгов не представлены доказательства заключения договора, в том числе не представлены копии договора.

Кроме того, договор по результатам проведенного аукциона, с учетом требований пункта 11 статьи 89 Закона об исполнительном производстве мог быть заключен не ранее 11.12.2020г.

При этом, уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (исх.№05/ЭА-12497 от 08.12.2020) направлено Организатору торгов 08.12.2020г.

Более того, согласно пункту 2 статьи 550 Гражданского кодекса Российской Федерации, несоблюдение формы договора продажи недвижимости влечет его недействительность.

В соответствии с пунктом 1 статьи 551 Гражданского кодекса Российской Федерации, переход права собственности на недвижимость по договору продажи недвижимости к покупателю подлежит государственной регистрации.

Поскольку в материалах дела отсутствуют сведения о регистрации договора в регистрирующем органе, о факте заключения которого указал Организатор торгов, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России квалифицирует указанный договор, как незаключенный.

На основании вышеизложенного, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Признать жалобу <<--->> вх.№2421-Ж от 03.12.2020 на действия организатора торгов ООО «БИОТОПЛИВО ЗАПАД» при проведении торгов в форме электронного аукциона по продаже арестованного имущества (извещение №271020/33837571/03), лот №10, обоснованной.

2. Признать в действиях организатора торгов ООО «БИОТОПЛИВО ЗАПАД», выразившихся в отказе в допуске к участию в торгах <<--->> по лоту №10 (извещение №271020/33837571/03), нарушение пунктов 8, 8.1 Регламента по проведению электронных торгов по продаже арестованного имущества, части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Признать в действиях организатора торгов ООО «БИОТОПЛИВО ЗАПАД», выразившихся в отказе в допуске к участию в торгах <<--->>, ИП <<--->>, <<--->> по лоту №10 (извещение №271020/33837571/03), нарушение пунктов 8, 8.1 Регламента по проведению электронных торгов по продаже арестованного имущества, части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

4. Выдать организатору торгов – ООО «БИОТОПЛИВО ЗАПАД» обязательное для исполнения предписание в части совершения действий, направленных на устранение выявленных нарушений.

5. Передать материалы настоящего дела ответственному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре для принятия решения о возбуждении административного производства по статье 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях.

Председатель Комиссии
>>

<<---

Члены Комиссии:
>>

<<---

<<--->>

<<--->>

ПРЕДПИСАНИЕ №101

16.12.2020
Мансийск

г.Ханты-

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), действующая на основании Приказа №285 от 16.10.2020 в составе:

Председатель комиссии:

– <<--->>;

Члены комиссии:

– <<--->>;

– <<--->>;

– <<--->>,

на основании своего решения №086/10/18.1-2195/2020 от 16.12.2020, вынесенного по жалобе <<--->> вх.№2421-Ж от 03.12.2020, руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – Обществу с ограниченной ответственностью «БИОТОПЛИВО ЗАПАД» устранить нарушения, допущенные при проведении торгов в форме электронного аукциона по продаже арестованного имущества (извещение №271020/33837571/03), лот №10 (далее – аукцион), а именно:

1.1. Организатору торгов отменить все протоколы, составленные в ходе

проведения аукциона.

1.2. Организатору торгов разместить информацию об отмене вышеуказанных протоколов на официальном сайте www.torgi.gov.ru, а также на сайте электронной площадки ООО «РТС-тендер» www.rts-tender.ru в сети Интернет.

1.3. Организатору торгов направить уведомление о повторном рассмотрении заявок в адрес лиц, подавших заявки на участие в аукционе.

1.4. Организатору торгов рассмотреть повторно все заявки, поступившие на участие в аукционе по лоту №10 с учетом выводов, указанных в решении Комиссии Ханты-Мансийского УФАС России от 16 декабря 2020 года №086/10/18.1-2195/2020.

2. Организатору торгов исполнить настоящее предписание в срок до 24 декабря 2020 года.

3. Организатору торгов представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре информацию об исполнении настоящего предписания в срок до 29 декабря 2020 года, с приложением подтверждающих документов.

Председатель Комиссии

<<---->>

Члены Комиссии:

<<---->>

<<---->>

<<---->>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.