РЕШЕНИЕ

г.Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «15» февраля 2012

Решение в полном объеме изготовлено «20»февраля 2012

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе: (…)

в присутствии:

- в присутствии представителя заявителя – ЗАО фирма «Центр внедрения «Протек-3» (филиал): (…) (доверенность от 07.02.2012 г.)

- представителя уполномоченного органа – Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и размещению заказов для государственных нужд (далее – Государственный комитет, уполномоченный орган): (…). (копия доверенности от 13.02.2012 г.)

- представителей Заказчика – Министерства здравоохранения и социального развития Республики Карелия: (…) (доверенность от 14.02.2012 г.) и (…) (доверенность от 12.09.2011 г.)

рассмотрев жалобу филиала ЗАО фирма «Центр внедрения «Протек-3» (далее – Заявитель) на действия заказчика – Министерства здравоохранения и социального развития Республики Карелия (далее - Заказчик) при размещении заказа в форме открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку сахароснижающих лекарственных препаратов и Десмопрессина для предоставления на территории Республики Карелия мер социальной поддержки в лекарственном обеспечении гражданам, страдающим диабетом, на 2012 год (№0106200001912000033) (далее - Аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание

услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

установила:

В Карельское УФАС России поступила жалоба заявителя (вх. № 551 от 08.02.2012). По мнению Заявителя, Заказчик, в нарушение требований части 3.1 статьи 34 Закон о размещении заказов объединил в один лот несколько лекарственных препаратов, часть из которых имеют только одно зарегистрированное наименование по международному непатентованному наименованию (п.3, п.10, п.11 технического задания документации об аукционе). Вместе с тем, в соответствии с разъяснениями, изложенными в Совместном письме Минэкономразвития России № 16811-АП/Д04, Минздравсоцразвития России № 8035-ВС, ФАС России № ИА/20555 от 31.10.2007 «О применении норм Федерального закона «О размещении заказов» (далее – Совместное письмо от 31.10.2007 г.), заказчику следует избегать укрупнения лотов в связи с тем, что любое объединение различных лекарственных средств в один лот потенциально ведет к снижению количества участников торгов; не следует объединять лекарственное средство в один лот с другим лекарственным средством, в случае если по его международному непатентованному наименованию (далее - МНН) зарегистрировано только одно торговое наименование. С учетом вышеизложенного, заявитель просит аннулировать Аукцион.

- Представители Заказчика не согласились с доводами жалобы, пояснив, что считают нецелесообразным выделение данных препаратов из состава лота. Заказчиком сформирован заказ в соответствии с нозологическими группами. При этом изучался фармацевтический рынок и обращалось внимание на наличие определенного числа предложений. Предметом аукциона является право на заключение контрактов на поставку лекарственных препаратов, что предполагает неограниченное количество поставщиков товара и не может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Совместное письмо от 31.10.2007 не является нормативным документом и поэтому не подлежит применению. Кроме того, в письме содержаться рекомендации по формировании лотов на поставку лекарственных средств по программе дополнительного лекарственного обеспечения в 2008 году.

- Представитель Государственного комитета согласился с доводами жалобы и сообщил, что им в адрес Заказчика было направлено письмо от 27.01.2012 г. № ТД-06/548 с предложением об исключении из состава лота ряда препаратов, по МНН которых зарегистрировано только одно торговое наименование, поскольку включение в состав лота таких лекарственных препаратов, по мнению Комитета, ограничивает

конкуренцию между участниками торгов. Заказчик с доводами Государственного комитета не согласился, ссылаясь на нецелесообразность требований (письмо Заказчика от 01.02.2012 № 659/13.3-10/МЗРС-и). Таким образом, с учетом этого. документация об аукционе была оставлена в редакции Заказчика и опубликована на официальном сайте.

Также Государственный комитет представил копию письма Заказчика от 09.02.2012 г. № 928/13.3-10/МРСР-и с просьбой о внесении изменений в документацию об аукционе, а именно об исключении всех предложенных в письме уполномоченного органа от 27.01.2012 г. № ТД-06/548 позиций. Заказчик обосновал такие изменения наличием острой потребности в лекарственных препаратах и наличием большого количества обращений граждан. При внесении указанных изменений сокращаются сроки проведение процедур по размещению заказа, и,

соответственно подписание государственного контракта, а также срок поставки товара.

В соответствии с указанным письмом Заказчика, Уполномоченным органом был издан приказ «О внесении изменений в извещение и документацию об открытом аукционе» от 10.02.012 г. № 54 и утверждены извещение и документация об аукционе в редакции № 2.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено следующее:

Уполномоченным органом 01.02.2012 г. на официальной сайте: http://zakupki.gov.ru было опубликовано извещение № 0106200001912000033 о проведении Аукциона и документация об аукционе.

Наименование предмета аукциона: Поставка сахароснижающих лекарственных препаратов и Десмопрессина для предоставления на территории Республики Карелия мер социальной поддержки в лекарственном обеспечении гражданам, страдающим диабетом, на 2012 год

Размещение заказа для субъектов малого предпринимательства.

Аукцион проводится на электронной торговой площадке в сети Интернет по адресу: http://www.rts-tender.ru

Уполномоченный орган: Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и размещению заказов для государственных нужд.

Государственный заказчик: Министерство здравоохранения и социального развития Республики Карелия.

Начальная (максимальная) цена контракта: 5 065 346,00 руб.

Классификация товаров, работ, услуг: 2423254 Препараты синтетические противодиабетические и средства, регулирующие функцию щитовидной железы
2423561 Препараты гипофиза.

На заседании Комиссии Карельского УФАС России было установлено, что Государственным комитетом издан приказ «О внесении изменений в извещение и документацию об открытом аукционе» от 10.02.012 г. № 54 и утверждены извещение и документация об аукционе в редакции № 2, которые были опубликованы на официальной сайте: http://zakupki.gov.ru 13.02.2012 г.

Начальная (максимальная) цена контракта: 2 819 280,00 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме - 21.02.2012 10:00

Дата окончания срока рассмотрения заявок – 24.02.2012

Дата проведения открытого аукциона в электронной форме - 27.02.2012

Заказчиком в таблице Количественные и качественные характеристики требуемого товара» раздела 3 «Техническое задание» документации об аукционе были исключены позиции по строкам №№ 1, 3, 4, 7, 8, 10 – 14, а именно лекарственные препараты, по МНН которых зарегистрировано только одно торговое наименование.

Заслушав доводы сторон, изучив представленные материалы, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам:

В соответствии с частью 1 статьи 41.1. Закона о размещении заказов под открытым аукционом в электронной форме на право заключить контракт понимается открытый аукцион, проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в сети Интернет в порядке, установленном настоящей главой.

В силу части 1 статьи 41.6 Закона «О размещении заказов» документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

Согласно части 2 статьи 34 Закона «О размещении заказов» документация об открытом аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам

товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Аналогичные требования к содержанию документации об аукционе предусмотрены пунктом 1 части 4 статьи 41.6 Закона «О размещении заказов».

В соответствии с названными нормами Закона о размещении заказов заказчик первоначально включил в раздела 3 «Техническое задание» документации об аукционе (далее - Техзадание) 15 позиций лекарственных средств с указанием их МНН, функциональных (потребительских) и качественных характеристик, единиц измерения и количества.

Комиссия Карельского УФАС России установила, что в таблице Количественные и качественные характеристики требуемого товара» раздела 3 «Техническое задание» в позициях по строкам №№ 1, 3, 4, 7, 8, 10 – 14 указаны препараты, по МНН которых зарегистрировано только одно торговое наименование.

В силу части 3.1. статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать требования к товару, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о размещении заказов целями регулирования настоящего закона являются, в частности, эффективное использование средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширение возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции.

Комиссия Карельского УФАС России считает, что вследствие включения заказчиком в состав одного лота вышеуказанных лекарственных средств ограничивается количество участников размещения заказа, что является нарушением части 3.1. статьи 34, а также части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

- Карельского УФАС России также считает, что Заказчиком не учтены рекомендации по формированию лотов, изложенные в Совместном письме от 31.10.2007 г., которым разъяснено, что при формировании лотов на поставку лекарственных средств по программе дополнительного лекарственного обеспечения заказчику следует избегать укрупнения лотов в связи с тем, что любое объединение

различных лекарственных средств в один лот потенциально ведет к снижению количества участников торгов; не следует объединять лекарственное средство в один лот с другим лекарственным средством, в случае если по его международному непатентованному наименованию зарегистрировано только одно торговое наименование;

При этом признает правомерным довод Заказчика о том, что указанное Совместное письмо не является нормативным правовым актом и не носит обязательного характера. Вместе с тем, считает, что данное Совместное письмо от 31.10.2007г. выражает согласованное мнение федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на проведение государственной политики, нормативно-правовое регулирование и проведение контроля в соответствующих сферах деятельности по вопросу применения норм Закона о размещении заказов. Поскольку разъяснения, содержащиеся в Совместного письме от 31.10.2007 г, не противоречат нормам Закона о размещении заказов, одной из основных целей которого является расширение возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, то им следует руководствоваться независимо от программы лекарственного обеспечения при формировании предмета торгов (лота) на поставку лекарственных средств с целью недопущения ограничения количества участников размещения заказа.

- На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу филиала ЗАО фирма «Центр внедрения «Протек-3» на действия заказчика – Министерства здравоохранения и социального развития Республики Карелия при размещении заказа в форме открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку сахароснижающих лекарственных препаратов и Десмопрессина для предоставления на территории Республики Карелия мер социальной поддержки в лекарственном обеспечении гражданам, страдающим диабетом, на 2012 год (№0106200001912000033) обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушения требований части 3.1. статьи 34, а также части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

3. Предписание в адрес Заказчика не выдавать, поскольку выявленные нарушения не повлияли и не могли повлиять на результаты размещения

заказа, в связи с внесением изменений в документацию об аукцион на основании приказа «О внесении изменений в извещение и документацию об открытом аукционе» от 10.02.012 г. № 54.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.