

РЕШЕНИЕ № 73-Т/2014

по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

06.06.2014

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

в присутствии представителя организатора торгов – ОАО
«Крайинвестбанк»(далее – Организатор торгов) – Д Н.В. (),

в отсутствие надлежащим образом уведомленного Заявителя – ООО «Центр
управления проектами» (далее – Заявитель),

рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении открытого аукциона на приобретение персональных компьютеров, офисной техники, запасных частей и комплектующих к указанному оборудованию, извещение опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru.(извещение №31401022001)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении открытого аукциона на приобретение персональных компьютеров, офисной техники, запасных частей и комплектующих к указанному оборудованию (извещение №31401022001).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы назначено на 06.06.2014 г. в 10.30 по адресу: г.Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель указывает на то, что в рамках открытого аукциона в электронной форме со стороны Организатора торгов – ОАО «Крайинвестбанк» нарушены нормы законодательства РФ, нарушены его права и законные интересы, так как при принятии решения от 06.05.2014 о рассмотрении первых частей заявок участников неправомерно принято решение об отказе в допуске к дальнейшему участию в аукционе участнику, подавшему заявку №30714 (Заявитель) по причине отсутствия в заявке информации о месте, сроках, стоимости доставки товара.

В техническом задании данной закупки не указано таких показателей и требований как «место, срок и стоимость поставки товаров». Таким образом, в документации открытого аукциона в электронной форме не установлено требований о необходимости указания в заявке и техническом предложении места, срока и стоимости поставки товаров. Заявитель считает, что заявка ООО «Центр управления проектами» была подана в соответствии с требованиями документации об аукционе и отклонение ООО «Центр управления проектами» от дальнейшего участия в аукционе по причине не указания в заявке места, стоимости и срока поставки товаров является незаконным и необоснованным. Считает, что данные действия Заказчика привели к ограничению конкуренции при размещении заказа, что противоречит ч.1. ст 17 ФЗ «О защите конкуренции».

Представители Организатора торгов предоставили запрашиваемые документы, а также пояснения на доводы жалобы и считают доводы, изложенные в них, необоснованными. Примерная форма согласия приведена в Разделе 4 «Инструкция по заполнению первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме» в п. 1.1. ООО «Центр управления проектами» было представлено Техническое предложение, согласие участника закупки не представлено, в связи с чем невозможно было сделать вывод о месте, сроках и стоимости доставки, что является существенным условием договора поставки для банка.

Договор поставки, по результатам электронного аукциона заключен на электронной площадке OTC-Tender с ООО «Логос Групп» 23.05.2014.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Краснодарского УФАС России по делу № 74-Т/2014 установлено следующее.

Организатором торгов на рассмотрение по делу №73-Т/2014 представлены надлежащим образом заверенные копии следующих документов:

1.Извещение, документация и протокол открытого аукциона в электронной форме от 14.05.2014.

2.Письменное обоснование по поводу жалобы Заявителя.

Комиссией по делу №73-Т/2014 установлено, что по результатам проведения открытого аукциона на приобретение персональных компьютеров, офисной техники, запасных частей и комплектующих к указанному оборудованию заключен контракт с победителем.

Согласно извещению №31401022001, опубликованному на официальном сайте www.zakupki.gov.ru:(

Срок предоставления документации с 28.03.2014г. по 05.05.2014г.

Дата и время окончания подачи заявок 05.05.2014 г. в 10:00

Дата и время рассмотрения заявок 06.05.2014г. в 10:00

Дата и время подведения итогов 14.05.2014г. в 10:00

Начальная (максимальная) цена договора 1428 926,00 руб.

Согласно разделу «Общие сведения» аукционной документации место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг – г.Краснодар, ул.Промышленная,33.ю

Сроки поставки товара, выполнения работ, оказания услуг – поставка товара по договору производится не позднее 30 календарных дней с момента подписания договора.

Условия поставки товара, выполнения работ, оказания услуг – доставка товара на склад покупателя осуществляется за счет средств поставщика.

Пунктом 7.2. «Положения о закупках для нужд ОАО «Крайинвестбанк», опубликованного на официальном сайте www.zakupki.gov.ru закреплено: «Для участия в аукционе претендент должен подать заявку на участие в аукционе по форме и в порядке, установленными аукционной документацией.»

Раздел 3 аукционной документации «Требования к заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме, ее содержанию и составу» содержит следующие требования, пункт 1):

а) согласие участника закупки на поставку товара;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме (Техническое предложение).

Раздел 4 документации аукциона «Инструкция по заполнению первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме» содержит следующие рекомендации.

Согласно 4.1. раздела 3 («требования к заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме, ее содержанию и составу») первая часть заявки на участие в открытом аукционе должна содержать следующие сведения: а) согласие участника закупки на поставку товара; б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме (Техническое предложение). Согласно п. 1.2. раздела 4 документации открытого аукциона, «если участником закупки предлагаются товары, отличными от тех, которые содержатся в документации, он должен указать конкретные значения показателей предлагаемых к поставке товаров, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме. При этом, количество и наименование показателей товаров, содержащихся в первой части заявки участника закупки, должны соответствовать количеству и наименованиям показателей товара, установленным в Техническом задании».

Комиссией по делу №73-Т/2014 установлено, что в составе первой части заявки Заявителя отсутствует согласие участника закупки на поставку товара, в наличии только Техническое предложение участника, что является законным основанием для отклонения заявки Организатором торгов.

В то же время, установлено, что протоколом №U17549-22114-3 от 06.05.2014 заседания комиссии по рассмотрению первых частей заявок пунктом 10.2 принято решение отказать участнику №30714 (Заявитель) по причине – отсутствует информация о месте, сроках, стоимости доставки товара.

Пунктом 8.2 «Положения о закупках для нужд ОАО «Крайинвестбанк», установлено следующее:

Участнику закупки будет отказано в признании его участником аукциона в случаях:

а) непредставления оригиналов и копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено аукционной документацией, либо наличие в таких документах недостоверных сведений "об участнике закупки или о товарах, о работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание, которых осуществляется закупка;

б) несоответствия участника закупки требованиям к участникам аукциона, установленным аукционной документацией;

в) несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям к заявкам на участие в аукционе и предложениям участников закупки, установленным аукционной документацией, в том числе непредоставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, если требование обеспечения заявок на участие в аукционе установлено аукционной документацией.

Согласно пункту 8.3 Положения отказ в допуске к участию в аукционе по иным основаниям, не допускается.

Установлено, что отказ Организатора торгов Заявителю по причине: отсутствует информация о месте, сроках, стоимости доставки товара, - не соответствует основаниям отказа, указанным в Положении.

Также установлено, что в требованиях к участникам аукциона, установленным аукционной документацией открытого аукциона на приобретение персональных компьютеров, офисной техники, запасных частей и комплектующих к указанному оборудованию, отсутствует обязанность предоставления информации о месте, сроках, стоимости доставки товара.

Частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в [порядке](#), установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

В соответствии с изложенным, указание в протоколе по рассмотрению первых частей заявок от 06.05.2014 основания отклонения «отсутствие информации о месте, сроках, стоимости доставки товара» нарушает часть 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя ООО «Центр управления проектами» на действия организатора торгов ОАО «Крайинвестбанк» при проведении открытого аукциона на приобретение персональных компьютеров, офисной техники, запасных частей и комплектующих к указанному оборудованию (извещение №31401022001), обоснованной.

2. Признать Организатора торгов нарушившим часть 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в части указания в протоколе по рассмотрению первых частей заявок от 06.05.2014 основания отклонения «отсутствие информации о

месте, сроках, стоимости доставки товара».

3. В связи с тем, что договор с победителем открытого аукциона на приобретение персональных компьютеров, офисной техники, запасных частей и комплектующих к указанному оборудованию заключен, предписание не выдавать.

Председатель Комиссии:

Р.В.Дегтярева

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит

С.Г.Еременко

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.