

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-472/19

22 июля 2019 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителя СПб ГБУ «Мостотрест» (далее – Организатор торгов) <...>;

в отсутствие представителей ООО «Надежные решения» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № (вх. №20911-ЭП/19 от 11.07.2019) ООО «Надежные решения» на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГБУ «Мостотрест» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку видеозащитного экрана (извещение №31908050414), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

28 июня 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31908050414 о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку видеозащитного экрана, включая документацию на проведение запроса предложений (далее — Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о

закупках товаров, работ, услуг Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения «Мостотрест» (далее – Положение о закупках), версия 3 от 29.12.2018, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	2 449 157,50 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	28.06.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	05.07.2019 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	08.07.2019 (МСК) 10.07.2019 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	http://roseltorg.ru

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Организатора торгов по отклонению заявки ООО «Надежные решения» от участия в Закупке.

Заявитель указывает, что согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок от 08.07.2019 закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО «Надежные решения» на основании пп.пп. 2.2, 2.3 п. 21 ч. III Документации по причине нарушения требований Документации к содержанию, форме и оформлению заявки и несоответствия предлагаемого товара требованиям, установленным в Документации, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение неправомерным.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Оригиналы документов по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №78/23479/19 от 16 июля 2019 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства .

В соответствии с п. 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПб ГБУ «Мостотрест» относится к хозяйственным обществам, закупка

товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя Протоколу рассмотрения первых частей заявок от 08.07.2019, закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО «Надежные решения» со следующим обоснованием:

«Подпункт 2.2. пункта 21 Части III Нарушения требований документации о закупке к содержанию, форме и оформлению заявки/ Подпункт 2.3. пункта 21 Части III несоответствия предлагаемого товара требованиям, установленным в документации о закупке».

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии п.п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно п. 3 извещения о Закупке предметом Закупки является поставка видеозэкрана. Подробное описание поставляемых товаров указано в техническом задании и проекте договора (раздел № IV, V закупочной документации).

Подпунктом 1 п. 13 ч. 3 Документации установлено, что первая часть заявки должна содержать описание поставляемого товара, который является предметом закупки в соответствии с требованиями

технического задания (Раздел V), документации о закупке – Форма 1 (приложение к закупочной документации) При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике запроса предложений и о его соответствии квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке.

Согласно п. 7.1 ч. V Документации поставляемый Товар должен соответствовать количеству, функциональным, техническим и качественным характеристикам, указанным в таблице № 1 настоящего технического задания. Объем и результаты выполняемых Поставщиком обязательств по Проектированию, Монтажу, Пуск-наладке и Вводу Товара в эксплуатацию должны строго соответствовать, указанным объему и результату, указанному в таблице № 1 настоящего технического задания.

Следуя пп. 2 п. 21 ч. III Документации, при рассмотрении и оценке заявок на участие в запросе предложений в электронной форме участник не допускается Комиссией к участию в запросе предложений в электронной форме в случае несоответствия заявки на участие в запросе предложений в электронной форме требованиям документации о проведении запроса предложений, в том числе:

2.1. не предоставления документов и сведений, указанных в документации;

2.2. нарушения требований документации о закупке к содержанию, форме и оформлению заявки

2.3. несоответствия предлагаемого товара требованиям, установленным в документации о закупке

2.4. несоответствия предложенных участником закупки условий исполнения договора условиям, указанным в документации, в том числе:

2.4.1. направление предложения, ухудшающего условия выполнения договора, являющегося предметом закупки;

2.4.2. направление предложения о цене договора, превышающего начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы товара, услуги, работы

Представитель Организатора торгов пояснил, что в первой части заявки на участие в Закупке ООО «Надежные решения» содержалась видеоизмененная Форма 1, включающая предложение о поставке видеоэкрана Usenda 5518-1200/6).

Организатором торгов был направлен запрос в адрес производителя предложенного товара, в ответ на который Организатором торгов были получены сведения о технических характеристиках видеоэкрана Usenda 5518-1200/6, в том числе о количестве входов HDMI и весе панели, не соответствующих Техническому заданию Документации.

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России по результату изучения заявки ООО «Надежные решения» также выявлено, что в составе заявки ООО «Надежные решения» была представлена ненадлежащая Форма 1, включающая предложение о поставке видеоэкрана с характеристиками, не соответствующими Документации.

Таким образом, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении от участия в Закупке заявки ООО «Надежные решения» согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок от 08.07.2019 принято в соответствии с условиями Документации.

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы неподтвержденными и не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (вх. №20911-ЭП/19 от 11.07.2019) ООО «Надежные решения» на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГБУ «Мостотрест» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку видеоэкрана (извещение №31908050414), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии организатора торгов СПб ГБУ «Мостотрест» нарушений, допущенных при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх. №20911-ЭП/19 от 11.07.2019) ООО «Надежные

решения» на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГБУ «Мостотрест» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку видеоэкрана (извещение №31908050414) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.