

РЕШЕНИЕ № 192-12416-16/7

по жалобе ИП С.С.А.

Резолютивная часть решения оглашена

16.08.2016 г.

г.Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: ... (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу Индивидуального предпринимателя С.С.А. (далее – Заявитель) на действия Общества с ограниченной ответственностью «ТранснефтьЭлектросетьСервис» (далее – ООО «ТЭС», Заказчик) при проведении открытого запроса предложений 100-06.2016 «Создание автоматизированной информационно-измерительной системы коммерческого учета электроэнергии (АИИС КУЭ) на стороне 110 кВ ГНПС № 1, НПС № 2, НПС № 3 «Куюмба-Тайшет» (Извещение № 31603912490) (далее – Запрос предложений, Закупка),

в присутствии,

ИП С.С.А. не явился, извещен,

в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

08.08.2016 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ИП С.С.А. на действия ООО «ТЭС» при проведении Запроса предложений.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель и Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы:

- ООО «ТЭС» допущено нарушение части 8 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в указании в извещении и документации о закупке противоречивой информации о порядке подачи заявки на участие в закупке, а также об окончании срока подачи заявок;

- в извещении о закупке вместо точной даты указана предполагаемая дата

подведения итогов закупки;

- документация не содержит указаний на конкретные виды требуемых допусков СРО;

- требование о наличии у участников закупки выданных СРО свидетельств о допуске к работам является избыточным.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать ООО «ТЭС» предписания о совершении действий, направленных на устранение порядка организации и проведения торгов, в том числе предписание о внесении изменений в документацию о торгах и, при необходимости, предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, об аннулировании торгов.

ООО «ТЭС» во исполнение уведомления о принятии жалобы к рассмотрению (исх. № 7160/7 от 10.08.2016 г.) представлены письменные пояснения и документы, составленные в ходе организации и проведения Закупки.

Кроме того, от Заказчика поступило ходатайство об оставлении жалобы без рассмотрения в связи с тем, что ИП С.С.А. заявку на участие в Закупке не подавал, следовательно не вправе обжаловать действия Заказчика в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, а также ввиду того, что указанный порядок предусматривает рассмотрение жалоб на действия заказчика при проведении торгов, к которым запрос предложений не относится.

Комиссия Самарского УФАС России пришла к выводу об отсутствии оснований для удовлетворения данного ходатайства по следующим основаниям.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки.

Комиссией установлено, что разделом 8 Положения о закупке товаров, работ, услуг ООО «ТЭС» предусмотрен порядок проведения запроса предложений.

Таким образом, в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия заказчика, в том числе при проведении запроса предложений в рамках Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Вместе с тем, согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный

орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Как следует из материалов жалобы, ИП С.С.А. заявку на участие в Закупке не подавал.

Таким образом, ИП С.С.А. вправе обжаловать действия Заказчика, связанные с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Указанная позиция Самарского УФАС России подтверждается судебной практикой, в том числе Постановлением Арбитражного суда Поволжского округа от 17.06.2016 г. по делу № А12-50473/2015, согласно которому обжаловать в антимонопольный орган содержание документации имеют право только лица, подавшие заявку на участие в торгах. Иные лица вправе обжаловать в антимонопольный орган лишь нарушения, связанные с размещением информации о проведении торгов и порядком подачи заявок, права или законные интересы которых могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании изложенного, Комиссией принято решение об оставлении жалобы ИП С. без рассмотрения в части доводов, касающихся содержания документации о закупке, а именно доводов об указании в извещении о закупке вместо точной даты предполагаемой даты подведения итогов закупки; об отсутствии в документации указаний на конкретные виды требуемых допусков СРО; об установлении избыточных требований о наличии у участников закупки выданных СРО свидетельств о допуске к работам.

В остальной части жалоба подлежит рассмотрению.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 21.07.2016 г. Заказчиком на сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 31603912490 о проведении Запроса предложений (далее – Извещение), а также Документация о закупке «Создание автоматизированной информационно-измерительной системы коммерческого учета электроэнергии (АИИС КУЭ) на стороне 110 кВ ГНПС № 1, НПС № 2, НПС № 3 «Кюмба-Тайшет» (далее – Документация).

Заказчиком выступило Общество с ограниченной ответственностью «ТранснефтьЭлектросетьСервис».

Согласно извещению, предметом Закупки является создание автоматизированной

информационно-измерительной системы коммерческого учета электроэнергии (АИИС КУЭ) на стороне 110 кВ ГНПС № 1, НПС № 2, НПС № 3 «Куюмба-Тайшет».

В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона о закупках настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг в отношении субъектов, указанных в данной статье Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, утвержденным ими положением о закупке.

В соответствии пунктом 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а так же иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 1 статьи 4 Закона о закупках, положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня его утверждения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что 29.06.2015 г. на сайте <http://zakupki.gov.ru> Заказчиком размещена действующая на момент опубликования Извещения редакция Положения о закупке товаров, работ, услуг ООО «ТЭС» (далее – Положение о закупке).

2. Согласно части 8 статьи 4 Закона о закупках извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Частью 9 статьи 4 Закона о закупках установлены требования к содержанию извещения. Вместе с тем, установленный перечень сведений не является исчерпывающим, таким образом заказчик вправе по своему усмотрению указать в извещении иные сведения.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Комиссией установлено, что согласно пункту 12 Извещения заявки подаются в 2-х конвертах (оригинал, копия) нарочно или посредством почты/экспресс-почты.

Вместе с тем, пунктом 3.2.1 Документации установлено, что заявка на участие в закупке должна быть представлена в одном экземпляре: «оригинал».

Таким образом, сведения относительно порядка оформления и подачи заявок, содержащиеся в Извещении не соответствуют сведениям, содержащимся в Документации, что указывает на наличие в действиях Заказчика нарушения части 8 статьи 4 Закона о закупках.

Кроме того, частью 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В соответствии с заполняемой на сайте <http://zakupki.gov.ru/> формой извещения о закупке дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке - 28.07.2016 в 12:00 (МСК+1) (по местному времени заказчика).

При этом, согласно Документации дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке - 28.07.2016 до 12-00 (МСК), то есть 13-00 по местному времени заказчика (МСК+1).

Таким образом, в сведениях относительно даты окончания срока подачи заявок, указанных в Извещении и Документации имеются разночтения, что также указывает на наличие в действиях Заказчика нарушения части 8 статьи 4 Закона о закупках.

Вместе с тем, вышеуказанные нарушения не привели к ограничению доступа заинтересованных лиц к участию в Закупке, на результаты проведенного Запроса предложений не повлияли, в связи с чем предписание, предусмотренное пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции не выдается.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП С.С.А. по рассматриваемым доводам обоснованной.
2. Признать в действиях Общества с ограниченной ответственностью «ТранснефтьЭлектросетьСервис» нарушение части 8 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заместитель председателя Комиссии:
Члены Комиссии:

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.