

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА №007/01/14/2-494/2023

11 сентября 2023 года г. Нальчик

Комиссия Кабардино-Балкарского УФАС России (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

рассмотрев дело №007/01/14.2-494/2023 по признакам нарушения ООО «статьи 14.2 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в реализации товара – масло сливочное крестьянское м.д.ж. 72,5% « (200 гр.) с указанием на упаковке недостоверной информации о составе и соответствии, руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Кабардино-Балкарское УФАС России (далее – Управление) поступили материалы из Управления Россельхознадзора по Ростовской, Волгоградской и Астраханской областям и Республике Калмыкия о результатах проведенного ветеринарного лабораторного мониторинга качества и безопасности пищевой молочной продукции в социальных учреждениях Республики Калмыкия.

В рамках мониторинга 15.03.2023г. в Муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа №20» (г. Элиста, 6 микрорайон, д.18) отобраны пробы масла сливочного крестьянского м.д.ж. 72,5% «» (200 гр.), от партии объемом 4 кг, дата производства 13.03.2023г. производитель ООО «

При проведении лабораторных исследований масла сливочного крестьянского м.д.ж. 72,5% 200гр., ФГБУ «Северо-Кавказская межрегиональная ветеринарная лаборатория» установлено превышение содержания массовой доли сорбиновой кислоты (установленное значение 26,04 мг/кг, в норме – не допускается) (протокол испытаний №6-01602 от 27.03.2023г.), что свидетельствует о нарушении части 1 статьи 7, части 1 статьи 10 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», пункта 8 части 17 статьи 7 ТР ТС 029/2012 «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств»; статьи 7 ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции»

В месте с тем, на упаковке масла сливочного крестьянского м.д.ж. 72,5% (200 гр.) не указано на наличие в составе сорбиновой кислоты (SORBIC ACID, консервант E200), а указан состав следующего содержания: *«изготовлено из пастеризованных коровьих сливок»*.

Размещение на упаковке вышеуказанного товара состава следующего содержания: *«изготовлено из пастеризованных коровьих сливок»* создает у потребителей впечатление о масле сливочном крестьянское м.д.ж. 72,5% « (200 гр.)

как о продукте, не содержащем консервантов, красителей и прочих добавок, что не соответствует действительности.

Это обстоятельство может сыграть определяющую роль в выборе товара в пользу продукции ООО, тем самым дезориентировать потребителей о реальном положении на рынке молочной продукции и отвлечь их от продукции других хозяйствующих субъектов-конкурентов, что, безусловно, свидетельствует о получении ответчиком конкурентных преимуществ как эффекта, возникшего за счет перераспределения спроса потребителей, вызванного введением их в заблуждение.

Согласно пункту 9 статьи 4 Федерального закона от 26.06.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), недобросовестная конкуренция – любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

В соответствии со статьей 14.2 Закона о защите конкуренции, не допускается недобросовестная конкуренция путем введения в заблуждение, в отношении качества и потребительских свойств товара, предлагаемого к продаже, назначения такого товара, способов и условий его изготовления или применения, результатов, ожидаемых от использования такого товара, его пригодности для определенных целей.

Данные обстоятельства указывали на наличие в действиях ООО «» признаков нарушения статьи 14.2 Закона о защите конкуренции, выразившегося в реализации товара – масло сливочное крестьянское м.д.ж. 72,5% « (200 гр.) с указанием на упаковке недостоверной информации о составе и соответствии.

В целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (часть 1 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции).

На основании изложенного, в связи с наличием в действиях ООО «», признаков нарушения статьи 14.2 Закона о защите конкуренции, Управлением было выдано ООО «» предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства от 10.05.2023г. №АК/906/23.

Согласно выданному предупреждению, ООО надлежало в течение 10 дней со дня

получения предупреждения исключить реализацию товаров с указанием на упаковке недостоверной информации о составе и соответствии. О выполнении предупреждения надлежало проинформировать Управление в течение 3 дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В соответствии с почтовым уведомлением о вручении №36000180283885, а также с распечаткой с официального сайта Почты России с отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором №36000180283885, предупреждение от 10.05.2023г. №АК/906/23 было доставлено по юридическому адресу ООО « 20.05.2023г.

Таким образом, ООО «» должно было сообщить в Управление об исполнении предупреждения от 10.05.2023г. №АК/906/23 до 05.06.2023г. включительно.

Вместе с тем, ООО « не исполнило выданное предупреждение в указанный срок, каких-либо документов либо заявлений в Управление не представило.

В соответствии с частью 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

По результатам анализа заявления Управления Россельхознадзора по Ростовской, Волгоградской и Астраханской областям и Республике Калмыкия Управление пришло к выводу, о том, что в действиях ООО «» содержатся признаки нарушения статьи 14.2 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в реализации товара – масло сливочное крестьянское м.д.ж. 72,5% » (200 гр.) с указанием на упаковке товара недостоверной информации о составе.

Определением №ЗК/1433/23 от 16.06.2023 г. дело №007/01/14.2-494/2023 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 25.07.2023 г. в 16.00 мин.

На рассмотрении дела присутствовал представитель заявителя – Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ростовской, Волгоградской и Астраханской областям и Республике Калмыкия –

Представитель ответчика ООО « на заседание не явился.

пояснила, что факт наличия в составе масла хотя бы одной из запрещенных Техническим регламентом Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» пищевых добавок, например, сорбиновой кислоты, бензойной кислоты, красителей, метиловых эфиров жирных кислот, растительных масел и жиров или др., говорит о том, что такой продукт нельзя считать маслом, изготовленным из пастеризованных коровьих сливок. Следовательно, изготовитель указывает недостоверную информацию о товаре на его упаковке.

Определением от 26.07.2023г. №ЗК/1967/23 дело №007/01/14.2-494/2023 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 16.08.2023г.

На рассмотрении дела 16.08.2023г. подключился представитель заявителя

представитель ответчика не явился, уведомлен надлежащим образом о дате и времени рассмотрения дела.

15.08.2023г. в Управление поступило пояснение ООО «», в котором ответчик указывает на несвоевременность получения предупреждения №АК/906/23 от 10.05.2023г. в связи с загруженностью сотрудников канцелярии.

Представитель заявителя не представил дополнительных документов и сведений, поддержал ранее заявленные доводы.

Определением от 17.08.2023г. №ЗК/2275/23 дело №007/01/14.2-494/2023 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 06.09.2023г.

На рассмотрении дела 06.09.2023г. представители заявителя и ответчика не явились, уведомлены надлежащим образом о дате и времени рассмотрения дела.

Каких-либо дополнительных документов или материалов, имеющих значение для рассмотрения дела, представители заявителя и ответчика не представили.

Комиссия Управления, исследовав представленные материалы, решила отложить рассмотрение дела в связи с необходимостью принятия заключения об обстоятельствах дела.

Изучив представленные материалы, Комиссия Управления пришла к следующим выводам.

Согласно маркировке на упаковке масла сливочного крестьянского м.д.ж. 72,5% «» (200 гр.), указано на соответствие требованиям ГОСТ 32261-2013.

Пунктом 31 Перечня стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции», к числу таких стандартов отнесен и ГОСТ 32261-2013 «Масло сливочное. Технические условия», применяемый ООО «».

Также ООО «» заявляет, что пищевая продукция – масло сливочное крестьянское м.д.ж. 72,5% «» (200 гр.) соответствует требованиям ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции»; ТР ТС 029/2012 «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств»; ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции»; ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки» и изготовлена в соответствии с ГОСТ 32261-2013 «Масло сливочное. Технические условия».

Согласно пункту 5.1.8 ГОСТ 32261-2013 при изготовлении масла допускается применять пищевой краситель каротин, содержание которого указано в таблице 5 и должно соответствовать нормам, регламентированным санитарными правилами и гигиеническими нормативами, действующими на территории государства, принявшего настоящий стандарт.

Статьей 7 ТР ТС 029/2012 «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств» определены требования безопасности к пищевым добавкам, ароматизаторам, технологическим вспомогательным средствам, а также к их применению при

производстве пищевой продукции.

Пунктом 8 части 17 статьи 7 ТР ТС 029/2012 «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств» установлены следующие ограничения и особенности применения пищевых добавок при производстве отдельных видов пищевой продукции, а именно не допускается использование консервантов при производстве молока, сливочного масла, муки, хлеба (кроме упакованного для длительного хранения), мяса-сырья для производства пищевой продукции (сорбиновая кислота (SORBIC ACID) является консервантом (E 200).

В одном из представленных письменных пояснений ООО «» указывает, что продукция изготавливается из сырья, прошедшего ветеринарно-санитарную экспертизу.

Вместе с тем, приложенные ООО документы: счет-фактура, ветеринарно-сопроводительные документы (ветеринарное свидетельство №16507616656 от 31.10.2022г.; №16507616658 от 31.10.2022г.; №16507616659 от 31.10.2022г.; №16507616660 от 31.10.2022г.; №16507616661 от 31.10.2022г.; №16507616663 от 31.10.2022г.; №16507616665 от 31.10.2022г.), протокол испытаний №7026 от 09.11.2022г. оформлены на продукцию – «масло сладко-сливочное несоленое Традиционное, высший сорт, с м.д.ж. 82,5 %», однако в рамках рассматриваемого дела Комиссией Управления рассматривается несоответствие продукции – масло сливочное крестьянское м.д.ж. 72,5% «» (200 гр.).

Согласно сведениям ветеринарно-сопроводительных документов, приложенных обществом указано, что Испытательным центром ФБУ «Северо-Кавказский ЦСМ» проводилось исследование по показателям безопасности: содержание масляной, капроновой, каприновой, деценовой, лауриновой, миристиновой, миристолеиновой, пальмитиновой, пальмитолеиновой, стеариновой, олеиновой, линолевой, линоленовой, арахидиновой, бегеновой и др. кислот (массовая доля), т.е тех жирных кислот, которые являются показателями жирно-кислотного состава молочного жира коровьего молока (жирно-кислотный состав молочного жира приведен в приложении Б таблицы Б.1 ГОСТ 32261-2013).

Пунктом 5.1.7 ГОСТ 32261-2013 предусмотрено, что жировая фаза масла должна содержать только молочный жир коровьего молока.

Определенный диапазон соотношения жирных кислот является индикатором свойств именно молочного жира коровьего молока, являющегося сырьем для производства масла. Таким образом, протокол испытаний, приложенный Обществом, свидетельствует, лишь о том, что было использовано сырье молоко коровье.

Таким образом, представленные ООО «» документы не опровергают наличия в продукции – масло сливочное крестьянское м.д.ж. 72,5% « (200 гр.) консерванта - сорбиновой кислоты (E200), применение которого при производстве сливочного масла не допускается, т.к. в ТР ТС 029/2012 «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств» содержится прямой запрет на использование консервантов.

В своих пояснениях ООО «» указывает на несвоевременное получение

Предупреждения, что стало причиной его неисполнения и возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В соответствии с почтовым уведомлением о вручении №36000180283885, а также с распечаткой с официального сайта Почты России с отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором №36000180283885, предупреждение от 10.05.2023г. №АК/906/23 было доставлено по юридическому адресу ООО « 20.05.2023г. (содержится в материалах дела).

Учитывая изложенное, довод Общества о несвоевременном получении предупреждения от 10.05.2023г. №АК/906/23 не подтверждается документами, содержащимися в деле.

В соответствии с пунктами 1.3, 10.6 «Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке», утвержденного приказом ФАС России от 28.04.2010г. №220 (далее - Порядок), был проведен анализ состояния конкуренции на товарном рынке, включающий следующие этапы:

а) определение временного интервала исследования товарного рынка;

б) определение продуктовых границ товарного рынка;

в) определение географических границ товарного рынка;

г) определение состава хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, в объеме установления фактических конкурентных отношений между хозяйствующим субъектом, в действиях (бездействии) которого обнаружены признаки недобросовестной конкуренции, и хозяйствующим субъектом, которому указанными действиями (бездействием) причинены или могут быть причинены убытки либо нанесен или может быть нанесен вред его деловой репутации.

Поскольку проба масла сливочного крестьянское м.д.ж. 72,5% » (200 гр.) была отобрана из партии, изготовленной 13.03.2023г., временной интервал исследования товарного рынка определен с 13.03.2023г. по 10.09.2023г., что является достаточным для установления факта наличия либо отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в исследуемом случае.

Исходя из предмета заявления, продуктовые границы товарного рынка определены как «молочная продукция».

ООО «» фактически находится и осуществляет производство на территории Кабардино-Балкарской Республики, поэтому географические границы товарного рынка определены как границы Кабардино-Балкарской Республики.

Состав хозяйствующих субъектов определен как все хозяйствующие субъекты на территории Кабардино-Балкарской Республики, осуществляющие производство и продажу молочной продукции.

Действия ООО «» по указанию на упаковке масла сливочного крестьянское м.д.ж. 72,5% (200 гр.) недостоверной информации о составе предоставляет ответчику ничем не обоснованные преимущества в осуществлении предпринимательской деятельности по сравнению с хозяйствующими субъектами - участниками того же рынка.

Комиссия ФАС России по рассмотрению дела №007/01/14.2-494/2023 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность представленных Заявителем и Ответчиком материалов, приходит к выводу о необходимости квалифицировать действия ООО выразившиеся в реализации товара – масло сливочное крестьянское м.д.ж. 72,5% «» (200 гр.) с указанием на упаковке недостоверной информации о составе и соответствии по статье 14.2 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».