

Решение

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу — Югре (далее — Ханты-Мансийское УФАС России) в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, поступила жалоба < > (далее — Заявитель) на действия Заказчика - АУ ХМАО-Югры «Технопарк высоких технологий», при проведении запроса предложений - «Запрос коммерческих предложений на право оказания услуг по обслуживанию и содержанию комплекса зданий и прилегающей территории АУ «Технопарк высоких технологий», извещение № 31503066101.

Из содержания жалобы следует, что Заявитель не согласен с установленными Заказчиком критериями и порядком оценки заявок на участие в запросе предложений, основным из которых является наличие лицензированного программного обеспечения Desigo Xworks Plus v5 (или новее), SIEMENS, подтверждаемое сертификатом подлинности. Сумма баллов по вышеуказанному критерию составляет 100 баллов, а отсутствие такого обеспечения 0 баллов, в связи с чем, считает включение данного критерия, нарушением права участников закупки.

Заказчик с жалобой Заявителя не согласен и считает ее необоснованной, по доводам, изложенным в возражениях.

В соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Ханты-Мансийским УФАС России в адрес Заявителя и Заказчика направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении закупки до рассмотрения жалобы по существу (исх. № 02/ОВ-7092 от 16.12.2015г.). Рассмотрение жалобы назначено на 22.12.2015г.

Изучив имеющиеся материалы дела, представленные доказательства, пояснения представителей Заявителя и Заказчика, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России пришла к следующим выводам.

Закупочная деятельность Заказчика осуществляется в соответствии с Положением о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг в Автономном учреждении Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Технопарк высоких технологий», утвержденного Наблюдательным советом АУ «Технопарк высоких технологий» (протокол № 4 от 17.06.2015г.) (далее по тексту Положение о закупках).

Положение о закупках разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту Закон о закупках).

09.12.2015 года, Заказчиком, на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) опубликовано извещение о проведении запроса коммерческих предложений - «Запрос коммерческих предложений на право оказания услуг по обслуживанию и содержанию комплекса зданий и прилегающей территории АУ «Технопарк высоких технологий», извещение № 31503066101.

В соответствии с протоколом запроса предложений (извещение № 31503066101 от 09.12.2015г.) на участие в запросе предложений была подана и допущена одна заявка ООО «ЮграТехноГрупп».

Заказчик считает, что не нарушил прав и законных интересов участников закупки, по следующим основаниям.

Пунктом 6.2.9.6. Положения о закупках Заказчик вправе устанавливать критерии оценки рассмотрения заявок.

В соответствии с пунктом 3.2.3.3. Положения о закупках Заказчик имеет право устанавливать требования к квалификации персонала участника закупки, опыту работы, наличию ресурсных (материально-технических, финансовых, кадровых, технологических и иных) возможностей, к условиям производства продукции, условиям и порядку выполнения работ/оказания услуг и т.д.

Требование к наличию лицензии Desigo Xworks Plus v5 (или новее) является требованием к наличию соответствующих ресурсов у компании – исполнителя, поскольку находящиеся в оперативном управлении Заказчика здания и сооружения оборудованы следующими инженерными системами, а именно: система радиаторного отопления, система вентиляции и кондиционирования, система водяного пожаротушения, система дымоудаления и подпора воздуха, система охранно-пожарной сигнализации, система водоснабжения и канализации, система электроснабжения.

Управление вышеуказанными системами жизнеобеспечения осуществляются посредством системы диспетчеризации DESIGO Insight.

Данная система состоит из свободно-программируемых контроллеров фирмы Siemens и станции диспетчеризации и управления.

В процессе эксплуатации инженерных сетей посредством системы диспетчеризации DESIGO Insight возникает постоянная необходимость оптимизации, настройки и отладки режимов работы технологического оборудования, а в случае выхода из строя контроллера, отвечающего за работу определенного сегмента сети, требуется незамедлительные действия по восстановлению его работоспособности.

Все действия в данной системе диспетчеризации возможны только при наличии лицензированного программного обеспечения Desigo Xworks Plus v5 и более поздних версий.

В связи с чем, эксплуатация зданий и сооружений АУ «Технопарк высоких технологий» возможна только организацией, обладающей лицензированным программным обеспечением Desigo Xworks Plus v5 и более поздних версий.

Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России, заслушав пояснения представителя заявителя, представителя Заказчика, изучив конкурсную документацию установила, что при проведении вышеуказанного ценового предложения, интересы ИП <...> не были ущемлены или нарушены, так как ИП <...> не подавал заявку на участие в запросе предложений.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа

установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России, руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установила следующее.

В соответствии с пунктом 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно разделу 5 Закупочной документации по процедуре запроса предложений на оказание услуг по обслуживанию и содержанию комплекса зданий и прилегающей территории АУ «Технопарк высоких технологий» критерии оценки сопоставления заявок на участие в запросе предложений, осуществляется следующим образом:

Критерий оценки – предложенная цена (Кц) значимость критерия 0,5; квалификация (Ко) значимость критерия 0,5.

Если участник закупки имеет лицензированное программное обеспечения Desigo Xworks Plus v5 (или новее), SIEMENS, подтверждаемое сертификатом подлинности, сумма баллов по данному критерию (без учета значимости критерия) составляет 100 баллов.

Если участник закупки не имеет лицензированное программное обеспечения Desigo Xworks Plus v5 (или новее), SIEMENS, подтверждаемое сертификатом подлинности, сумма баллов по данному критерию (без учета значимости критерия) составляет 0 баллов.

Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России исходит из того, что конкурс (запрос предложений) предполагает качественную оценку деятельности организаций на рынке услуг по обслуживанию и содержанию комплекса зданий, однако формулировка названного выше критерия такой оценки не предполагает.

Поэтому данный показатель нельзя рассматривать, как адекватный квалификации претендентов, при такой системе оценки **в преимущественном положении оказываются организации имеющие лицензированное программное обеспечения Desigo Xworks Plus v5 (или новее), SIEMENS, подтверждаемое сертификатом подлинности.**

Указанная позиция подтверждается постановлением Двенадцатого апелляционного арбитражного суда от 21 апреля 2011 г. по делу № А56-26174/2010, постановлением Девятого апелляционного арбитражного суда от 31 июля 2013 г. № 09АП-22125/2013.

Кроме того, в ходе заседания комиссии Управления было установлено, что пунктом 6.2 закупочной документации по процедуре запроса предложений на оказание услуг по обслуживанию и содержанию комплекса зданий и прилегающей территории АУ «Технопарк высоких технологий» в 2016г., одним из требований

предъявляемых к исполнителю является наличие лицензированное программное обеспечение Desigo Xworks Plus v5 (или новее), SIEMENS, подтверждаемое сертификатом подлинности.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В результате вышеизложенного, установление такого требования может привести к ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу на действия Заказчика - АУ ХМАО-Югры «Технопарк высоких технологий», при проведении запроса предложений - «Запрос коммерческих предложений на право оказания услуг по обслуживанию и содержанию комплекса зданий и прилегающей территории АУ «Технопарк высоких технологий», извещение № 31503066101, необоснованной.

Примечание: Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня его принятия.