Исх. №04-04/2699 от 10.03.2021 г.

Комиссия Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по рассмотрению жалоб в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии: <…> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <…> – (должностное лицо)

<…> – (должностное лицо)

в присутствии представителя организатора торгов Отдела водных ресурсов по Республике Татарстан Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов – <…> – (должностное лицо) (доверенность от 07.07.2020 г. №АК-8-1333/10), в присутствии заявителя ИП Минникеевой Г.Н. (лично), рассмотрев жалобу заявителя ИП Минникеевой Г.Н. . (вх. №1774/ж, 1786/ж, 1835/ж от 12.02.2020 г.) на действия организатора торгов Отдела водных ресурсов по Республике Татарстан Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при проведении торгов на право заключения договора водопользования в целях использования участка акватории Куйбышевского водохранилища для размещения сооружений для отстоя плавательных средств между г. Чистополь и пос. Крутая Гора, Чистопольский муниципальный район, Республика Татарстан, объявление о проведении торгов на официальном сайте https://torgi.gov.ru/ 081220/2359392/02 от 08.12.2020 (открытый аукцион, лот №1),

УСТАНОВИЛА:

Извещение №081220/2359392/02 о проведении торгов на право заключения договора водопользования в целях использования участка акватории Куйбышевского водохранилища для размещения сооружений для отстоя плавательных средств между г. Чистополь и пос. Крутая Гора, Чистопольский муниципальный район, Республика Татарстан размещено на официальном сайте Российской Федерации https://torgi.gov.ru/ 08.12.2020г.

Организатор торгов: Отдел водных ресурсов по Республике Татарстан Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов.

Дата начала подачи заявок: 08.12.2020

Дата окончания подачи заявок: 03.02.2021

Дата и время проведения аукциона: 08.02.2021 в 16:00 часов

Место, дата, время начала проведения аукциона и время завершения аукциона: 420073, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Аделя Кутуя, д. 50, каб.414

Время начала проведения аукциона: 08 февраля 2021г. в 16:00 часов

Время завершения аукциона: 08 февраля 2021г. не позднее 17:00 часов

Суть жалобы, по мнению заявителя, торги проведены с нарушениями норм действующего законодательства.

Организатор торгов с доводами, изложенными в жалобе не согласился, представил устные и письменные пояснения, а также документы по торгам, которые приобщены к материалам дела.

Жалобы заявителей подлежат рассмотрению в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по правилам которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия организатора торгов и позиции организатора торгов, изучения документации приходит к следующим выводам.

Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 N230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» утверждены Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, Правила проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования.

Пунктом 5 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования (далее – Правила) при проведении аукциона установлено, что не допускается:

а) создание преимущественных условий для отдельных лиц или группы лиц, в том числе предоставление доступа к конфиденциальной информации;

б) осуществление организатором аукциона координации деятельности участников аукциона, в результате которой ограничивается либо может ограничиваться конкуренция между участниками аукциона или ущемляются их интересы;

в) необоснованное ограничение доступа к участию в аукционе.

В соответствии с пунктом 15 Правил в извещении должны быть указаны:

а) организатор аукциона;

б) предмет аукциона, в том числе сведения о водном объекте, срок договора водопользования и его условия;

в) место, дата и время начала и окончания срока подачи заявок;

г) место, дата и время проведения аукциона;

д) начальная цена предмета аукциона и "шаг аукциона";

ж) банковские реквизиты счета для перечисления необходимых средств;

з) размер средств, внесенных в качестве обеспечения заявки (далее - задаток), и условия их внесения.

Согласно части 17 Правил документация разрабатывается и утверждается организатором аукциона и кроме сведений, указанных в извещении, должна содержать следующую информацию:

а) требования к содержанию и форме заявки, инструкция по заполнению заявки;

б) порядок отзыва заявок и внесения изменений в них;

в) формы, порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений, содержащихся в документации;

г) порядок проведения осмотров предоставляемого в пользование водного объекта заинтересованными лицами и заявителями (далее - заявитель);

д) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками, а также место, дата и время рассмотрения комиссией этих заявок;

е) срок и порядок внесения задатка, банковские реквизиты счета для перечисления необходимых средств.

Пунктом 43 Правил установлено, что аукцион проводится путем повышения начальной цены предмета аукциона на «шаг аукциона».

В соответствии с пунктом 46 Правил победителем аукциона признается участник аукциона, предложивший наиболее высокую цену предмета аукциона.

Разделом 9 документации организатором торгов установлен порядок проведения аукциона.

Согласно пункту 9.1 аукционной документации аукцион проводится в день, время и в месте, указанных в извещении о проведении аукциона. В аукционе могут участвовать только те заявители, которые были признаны участниками аукциона в соответствии с пунктом 8.3. настоящей документации.

Во время проведения аукциона участникам запрещается:

- предлагать цену ниже начальной цены предмета аукциона;

- во время заседания аукционной комиссии вступать в переговоры между собой, представителями организатора аукциона, аукционной комиссией;

- запрещается использовать сотовые телефоны, покидать место проведения аукциона. При проведении аукциона комиссия вправе разрешить участникам

аукциона или их уполномоченным представителям пользоваться телефонной связью только во время перерыва.

- запрещено постоянно держать поднятой свою карточку, физически препятствовать поднятию карточки конкурентам, нецензурно выражаться, оскорблять других участников, представителей организатора аукциона, членов аукционной комиссии.

В случае нарушения указанных требований, участнику аукциона будет сделано предупреждение, а при повторном нарушении участник будет отстранен от дальнейшего участия в аукционе.

Аукцион проводится организатором аукциона в присутствии членов аукционной комиссии и участников аукциона или их представителей.

Аукцион проводится путем повышения начальной цены предмета аукциона, указанной в извещении о проведении аукциона, на «шаг аукциона».

Участники аукциона при проведении аукциона вправе предлагать более высокую цену предмета аукциона, равную либо кратную величине «шага аукциона».

Победителем аукциона признается участник аукциона, предложивший наиболее высокую цену предмета аукциона на момент завершения аукциона.

Аукцион проводится не более одного рабочего дня.

Аукцион считается оконченным, если после троекратного объявления цены предмета аукциона ни один участник аукциона не поднял карточку. В этом случае объявляется об окончании проведения аукциона, последнее и предпоследнее предложение о цене предмета аукциона, номер карточки и наименование победителя аукциона и участника аукциона, сделавшего предпоследнее предложение о цене предмета аукциона.

В соответствии с пунктом 9.2 документации во время всей процедуры открытого аукциона участникам аукциона или их уполномоченным представителям запрещается вступать в переговоры между собой и членами аукционной комиссии. Запрещается постоянно держать поднятой свою карточку, физически препятствовать поднятию карточки конкурентом, нецензурно выражаться, оскорблять и угрожать конкурентам, а также членам аукционной комиссии, пользоваться телефонной связью, вставать и ходить по залу, покинувшие место проведения аукциона считаются выбывшими из участников аукциона. Председатель аукциона вправе отстранить участников аукциона или их уполномоченных представителей от участия в аукционе, при несоблюдении вышеперечисленных ограничений и запретов.

В случае возникновения необходимости технического перерыва председатель аукционной комиссии объявляет перерыв аукциона по согласованию с членами аукционной комиссии. Продолжительность технического перерыва устанавливается председателем аукционной комиссии.

Согласно доводам заявителя, во время проведения открытого аукциона представитель второго участника неоднократно пользовался телефонной связью, постоянно переписывался, отвлекал заявителя и членов аукционной комиссии. По

его просьбе был остановлен аукцион, тем самым председатель аукциона должен был отстранить этого участника. Однако председатель комиссии этого не сделал, нарушив правила проведения аукциона, установленные пунктом 9.2 аукционной документации.

Кроме того, на момент завершения аукциона два участника (заявитель и представитель победителя <…> – (физическое лицо)) одновременно подняли карточки, однако победителем определен <…> – (физическое лицо)

Согласно пояснениям организатора торгов, после размещения информации о проведении торгов были получены три заявки на участие в открытом аукционе:

- 25.01.2021 от индивидуального предпринимателя Минникеевой Гульнуры Нургалиевны (вх. 990 от 25.012021),

- 29.01.2021 от физического лица <…> – (физическое лицо) (вх.1106 от 29.01.2021),

- 02.02.2021 от физического лица <…> – (физическое лицо) (вх.1139 от 02.02.2021).

03 февраля 2021 года состоялась процедура рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе №696 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Куйбышевского водохранилища между г. Чистополь и пос. Крутая Гора, Чистопольский муниципальный район, Республика Татарстан, площадью 0,0031 км2, для размещения сооружений для отстоя плавательных средств, по результатам которого составлен протокол рассмотрения заявок №696 от 03.02.2021 г.

Аукционная комиссия рассмотрела заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе, и приняла решение:

- признать участниками аукциона следующих участников, подавших заявку на участие в аукционе: ИП Минникееву Гульнур Нургалиевну, <…> – (физическое лицо);

- отказать в допуске к участию в аукционе следующих участников аукциона, подавших заявку на участие в аукционе: <…> – (физическое лицо), в связи с оплатой задатка без заключения договора о задатке.

08 февраля 2021 года состоялась процедура открытого аукциона № 696 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Куйбышевского водохранилища между г. Чистополь и пос. Крутая Гора, Чистопольский муниципальный район, Республика Татарстан, площадью 0,0031 км2, для размещения сооружений для отстоя плавательных средств.

В соответствии с протоколом открытого аукциона №696 от 08.02.2021г. последнее предложение о цене предмета аукциона сделано победителем аукциона <…> – (физическое лицо) (в лице его представителя по доверенности <…> – (физическое лицо)) и составило 2 078 306 рублей 63 копейки.

При проведении процедуры открытого аукциона №696 второму участнику аукциона (представителю <…> – (физическое лицо) – <…> – (физическое лицо)) действительно 1 раз было сделано замечание, чтобы он не пользовался телефоном, после которого замечаний больше не было.

По просьбе 2 участника (представителя <…> – (физическое лицо) – <…> – (физическое лицо)) после шага 452 был сделан 3-х минутный перерыв.

На последнем шаге (524) участник №2 (представитель <…> – (физическое лицо) – <…> – (физическое лицо)), поднявший первым свою карточку, стал победителем аукциона, это было отмечено председателем комиссии и 1 членом комиссии, что отражено в аудиозаписи.

Организатором торгов представлена аудиозапись проведения аукциона.

Комиссией Татарстанского УФАС России установлено, что во время проведения аукциона комиссией был объявлен перерыв по согласованию со всеми присутствующими на аукционе лицами, что соответствует пункту 9.2 документации.

Кроме того, второму участнику аукциона было сделано замечание предупреждение, что также соответствует пункту 9.1 документации.

Иных доказательств, подтверждающих что на момент завершения аукциона два участника одновременно подняли карточки заявителем не представлено.

Учитывая вышеизложенное, доводы заявителя не находят своего подтверждения.

Вместе с тем, Комиссией Татарстанского УФАС России выявлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Пунктом 15 Правил установлено, что в извещении должны быть указаны место, дата и время проведения аукциона.

В соответствии с пунктом 3 извещения организатором торгов установлено, что время начала проведения аукциона – 08 февраля 2021г. в 16:00 часов, время завершения аукциона – 08 февраля 2021г. не позднее 17:00 часов.

Комиссией установлено, что рассматриваемый аукцион на право заключения договора водопользования в целях использования участка акватории Куйбышевского водохранилища для размещения сооружений для отстоя плавательных средств между г. Чистополь и пос. Крутая Гора, Чистопольский муниципальный район, Республика Татарстан завершился согласно времени, указанному в извещении, а именно в 17 часов 00 минут без дальнейшего продолжения.

Вместе с тем, действующим законодательством, в том числе Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 N 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» (вместе с «Правилами подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе», «Правилами проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования») не установлены ограничения в части завершения процедуры аукциона.

При этом, следует отметить, что одним из основных для всех аукционов принципов является принцип состязательности между участниками аукциона, в результате которого и устанавливается максимальная цена.

Принцип состязательности заключается в том, что участники аукциона могут улучшать свои ценовые предложения в рамках шага аукциона в зависимости от ценовых предложений других участников.

Определение конкретного времени завершения процедуры аукциона лишает участников аукциона возможности подать (повысить) свои предложения о цене после завершения аукциона, даже при наличии такого намерения.

При проведении торгов на право заключения договора водопользования необходимо исходить из принципов целесообразности и разумности, а также иметь в виду, что целью проведения торгов является также получение максимально возможной выгоды.

Вместе с тем, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что выбранный организатором торгов порядок проведения аукциона в части завершения аукциона в конкретное время без возможности продолжения процедуры и подачи участниками окончательных ценовых предложений не соответствует требованиям действующего законодательства и нарушает принцип состязательности между участниками аукциона, в результате которого и устанавливается максимальная цена.

Организатором торгов нарушены процедура и порядок организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, что является нарушением требований части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, пункта 15 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 N 230.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу заявителя ИП Минникеевой Г.Н. (вх. №1774/ж, 1786/ж, 1835/ж от 12.02.2020г.) на действия организатора торгов Отдела водных ресурсов по Республике Татарстан Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при проведении торгов на право заключения договора водопользования в целях использования участка акватории Куйбышевского водохранилища для размещения сооружений для отстоя плавательных средств между г. Чистополь и пос. Крутая Гора, Чистопольский муниципальный район, Республика Татарстан, объявление о проведении торгов на официальном сайте https://torgi.gov.ru/ 081220/2359392/02 от 08.12.2020 (открытый аукцион, лот №1) необоснованной.

Признать организатора торгов Отдел водных ресурсов по Республике Татарстан Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов нарушившим требования части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», пункта 15 Постановления Правительства РФ от 14.04.2007 N230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» (вместе с «Правилами подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе», «Правилами проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования»).

Выдать организатору торгов Отделу водных ресурсов по Республике Татарстан Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии:	<…> – (должностное лицо)
Члены Комиссии:	<…> – (должностное лицо)
	<…> – (должностное лицо)