

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-5723/2021 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

08.04.2021 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе: при участии:

представителя **АО «31 ГПИСС»** и в отсутствие ООО «ТД «Равновесие» (извещен надлежащим образом)

рассмотрев жалобу ООО «ТД «Равновесие» (далее также - Заявитель) на АО «31 ГПИСС» (далее также - Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку носителей информации CD-R, DVD-R для нужд АО «31 ГПИСС» с начальной ценой договора 217 702,67 рублей (извещение № 32110073328) (далее — Закупка) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба **Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.**

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, данным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закон о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупок (далее - Положение о закупках), размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС).

Заявитель в своей жалобе указывает на то, что 22.03.2021 Заказчиком был размещён протокол рассмотрения первых частей заявок № 321 10073328-01, в соответствии с которым ООО «ТД «Равновесие» было отклонено по необоснованному основанию, а именно: «Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению». Заявитель с вышеуказанным решением не согласен.

В ходе заседания Комиссии установлено следующее.

Согласно пункту 21 «Порядок и место, подачи Заявок на участие в закупке» части 2.2 «Требования к Заявке на участие в закупке» раздела П «Информационная карта» закупочной документации о проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку носителей информации CD-R, DVD-R для нужд АО «31 ГПИСС» (реестровый № 321 10073328) предусмотрено, что Заявки подаются в форме электронных документов непосредственно на ЭШ и состоят из двух частей и ценового предложения. Все части подаются одновременно. Порядок подачи Заявок на ЭТП определяется Регламентом работы ЭТП.

В описательной части содержания первых частей заявки отражено, что первая часть Заявки должна содержать предложение в отношении предмета закупки

(качества, технических и иных характеристик товара, работ, услуг, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, размерам, упаковке, к результатам работ, услуг, объемам работ, услуг) и иным условиям исполнения договора на основании требований РАЗДЕЛА IV «Техническое задание», а также, что сведения о цене и сведения об Участнике не указываются.

Кроме того, данным пунктом предусмотрено, что приведенные выше сведения предоставляются в соответствии с формой 3, указанной в части III «ФОРМЫ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ» настоящей Документации.

Данная форма имеет разграничение относительно предоставления информации в первой и второй частях заявки, а также ценового предложения не только в описательном смысле, но и в цветовом выделении и не требует оформления ТКП на официальном бланке организации с подписью участника закупки для первой и второй частей заявки. Одновременно с этим, согласно форме 3 подпись участника и печать (при наличии) необходима только в составе ценового предложения. Также установлено, что Заказчик уведомляет участников размещения заказа о том, что нижеприведенные сведения и документы к ним подаются только в составе ценового предложения и не включаются в основную часть заявки.

Согласно пункту 26 «Порядок рассмотрения Заявок на участие в запросе предложений» части 2.2 «Требования к Заявке на участие в закупке» раздела «Информационная карта» закупочной документации о проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку носителей информации CD-R, DVD-R для нужд АО «1 ГПИСС» (реестровый № 32110073328) предусмотрено, что в случае содержания в первой части заявки на участие в запросе предложений в электронной форме сведений об участнике запроса предложений и (или) о ценовом предложении либо содержания во второй части данной заявки сведений о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению. В связи с чем Заказчиком и была отклонена заявка ООО «ТД «Равновесие».

Таким образом, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТД «Равновесие» (ИНН: 9715241307) **на действия АО «31 ГПИСС» (ИНН: 77047307045) при проведении Закупки необоснованной.**
2. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 05.04.2021 № ЕИ/18559/21.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.