

# РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 779/2016 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

07 июня 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу ООО «ИнтерСофт-Дистрибуция» (далее – Заявитель) на действия заказчика - ФГБОУ ВО «Сочинский государственный университет» при проведении электронного аукциона: «Поставка серверного оборудования» (извещение № 0318100046816000015) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

## УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что аукционная документация составлена с нарушением требований Закона о контрактной системе.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились. Документация составлена в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

ФГБОУ ВО «Сочинский государственный университет» проводился электронный аукцион «Поставка серверного оборудования» (извещение № 0318100046816000015).

Начальная (максимальная) цена контракта – 740 000,00 рублей.

Согласно п.1), п.2), 3) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании

объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

**2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.**

3) описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, стандартов, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии.

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

- требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная

настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Заявитель полагает, что требования Заказчика «Качество товара должно соответствовать требованиям нормативно-технической документации и подтверждаться Паспортами качества и Сертификатами соответствия», а также «Все составляющие изделия должны быть заводской сборки» противоречат действующему законодательству Российской Федерации.

Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» предусмотрено, что сертификация – это форма осуществляемого органом по сертификации подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров, а сертификат соответствия – это документ, удостоверяющий соответствие объекта требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров.

Статьей 20 Федерального закона «О техническом регулировании» установлено, что подтверждение соответствия на территории Российской Федерации может носить добровольный или обязательный характер.

В соответствии с ч. 1 ст. 21 Федерального закона «О техническом регулировании» добровольное подтверждение соответствия осуществляется по инициативе заявителя на условиях договора между заявителем и органом по сертификации. Добровольное подтверждение соответствия может осуществляться для установления соответствия национальным стандартам, предварительным национальным стандартам, стандартам организаций, сводам правил, системам добровольной сертификации, условиям договоров.

Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 879 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Электромагнитная совместимость технических средств» (вместе с «ТР ТС 020/2011. Технический регламент Таможенного союза. Электромагнитная совместимость технических средств») утвержден Перечень технических средств, подлежащих подтверждению соответствия в форме сертификации в соответствии с техническим регламентом Таможенного союза «Электромагнитная совместимость технических средств» (ТР ТС 020/2011). В этот перечень включены источники бесперебойного питания, которые в числе прочего являются предметом закупки № 0318100046816000015.

Установление требования о сертификации товара в соответствии с Законом о контрактной системе является правом заказчика.

Согласно пояснениям Заказчика, оборудование будет использовано при осуществлении образовательного процесса, поэтому для охраны здоровья обучающихся СГУ установлено требование о соответствии поставляемого товара требованиям технических регламентов.

В соответствии с пояснениями заказчика, термин «заводская сборка» применен для обозначения процессов и методов производства закупаемого товара. В данном случае этот термин обозначает, что сборка (монтаж) оборудования, подлежащего поставке, должен осуществляться на заводе-изготовителе, а не кустарным способом.

Заявитель указывает, что в разделе аукционной документации «Описание объекта закупки» установленные заказчиком показатели не соответствуют требованиям ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе в отношении всех перечисленных позиций. В качестве примера заявитель указывает на описание жесткого диска: «Размеры (ШхВхД) 78.7х16х138.4 мм. Вес 450 г.». Заявитель полагает, что в аукционной документации необходимо было установить требования к технологическим зазорам и допустимым разбросам, а также учитывать неточность средств измерения.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Заказчиком в разделе «Описание объекта закупки» указаны функциональные, технические и эксплуатационные характеристики объектов закупки, а также показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара, в том числе значения которых не могут изменяться.

ООО «ИнтерСофт-Дистрибуция» указывает, что в пункте 3.1. проекта контракта содержатся неправомерные требования к пуско-наладке и обучению персонала, противоречащие нормам ч.4 ст.33 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.4 ст.33 Закона о контрактной системе требования к гарантийному сроку товара, работы, услуги и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара, устанавливаются заказчиком при необходимости. В случае определения поставщика машин и оборудования заказчик устанавливает в документации о закупке требования к гарантийному сроку товара и (или) объему предоставления гарантий его качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на обслуживание товара в течение гарантийного срока, а также к осуществлению монтажа и наладки товара, если это предусмотрено технической документацией на товар. В случае определения поставщика новых машин и оборудования заказчик устанавливает в документации о закупке требования к предоставлению гарантии производителя и (или) поставщика данного товара и к сроку действия такой гарантии. Предоставление такой гарантии осуществляется вместе с данным товаром.

Пунктом 3.1. проекта контракта установлено, что Поставщик обязан передать Заказчику сертифицированный и соответствующий установленным ГОСТам и СанПиНам товар, свободный от любых прав третьих лиц и оказать услуги (работы) по доставке, отгрузке, сборке, установке, поднятию на этаж, подключению товара в точке, указанной Заказчиком, вывозу сопутствующего мусора, **а также выполнить пусконаладочные работы, обучению персонала** в срок, установленный пунктом 1.3. договора и в месте, указанном Заказчиком но в соответствии с пунктом 1.2. настоящего договора.

Законом о контрактной системе предусмотрено право заказчика при

необходимости установить требования к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара.

Довод заявителя о том, что для осуществления обучения потенциальному участнику аукциона необходимо располагать документом (по мнению заявителя, Сертификатом) на осуществление образовательной деятельности, ошибочен.

В соответствии с п. 3 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее Закон об образовании), обучение - целенаправленный процесс организации деятельности обучающихся по овладению знаниями, умениями, навыками и компетенцией, приобретению опыта деятельности, развитию способностей, приобретению опыта применения знаний в повседневной жизни и формированию у обучающихся мотивации получения образования в течение всей жизни.

Частью 4 статьи 10 Закона об образовании установлено, что в Российской Федерации устанавливаются следующие уровни общего образования: дошкольное образование; начальное общее образование; основное общее образование; среднее общее образование и следующие уровни профессионального образования: среднее профессиональное образование; высшее образование - бакалавриат; высшее образование - специалитет, магистратура; высшее образование - подготовка кадров высшей квалификации.

Однако, документацией электронного аукциона № 0318100046816000015 не предусмотрено обучение ни по одному из перечисленных уровней, не предполагается реализация какой-либо образовательной программы, в том числе программы повышения квалификации, программы профессиональной переподготовки.

В данном случае цель обучения заключается в адаптации персонала СГУ к использованию вновь поставленного оборудования.

По мнению заявителя, установление срока гарантийного ремонта в Законе о контрактной системе не предусмотрено.

Пунктом 5.4. проекта контракта установлено: «5.4. Поставщик в срок указанный в п. 5.1. настоящего договора должен обеспечить устранение выявленных неисправностей товара в срок не позднее 48 (сорока восьми) часов со дня поступления к нему от Заказчика официального сообщения».

Ч.4 ст.33 Закона о контрактной системе предусмотрена возможность установления заказчиком требования к гарантийному сроку товара, работы, услуги и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара.

Таким образом, документация электронного аукциона не противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

Комиссия на основании ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

## **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ИнтерСофт-Дистрибуция» необоснованной.
2. Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение №0318100046816000015).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.