

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 024/04/9.21-3376/2022 о прекращении производства по делу об административном правонарушении

14 марта 2023 года г. Красноярск

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю, Годованюк, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 024/04/9.21-3376/2022, возбужденного в отношении публичного акционерного общества «Россети Сибирь» (660021, г. Красноярск, ул. Богграда, 144А; ИНН 2460069527, ОГРН 1052460054327) (далее – ПАО «Россети Сибирь», сетевая организация, Общество), по признакам нарушения части 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), на основании части 6 статьи 28.7 КоАП,

УСТАНОВИЛ:

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю поступило заявление акционерного общества «Губернские аптеки» (вх. № 22205/22 от 02.12.2022) (ИНН 2466189073, ОРГН 1182468007590, 660062, г. Красноярск, ул. Телевизорная 7а.) (далее – АО «Губернские аптеки») на действия ПАО «Россети Сибирь», выразившиеся в нарушении срока осуществления технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств объекта по адресу: Красноярский край, Минусинский район, с. Знаменка, ул. Пролетарская, 58, пом. 5 (далее – Объект).

Определением от 06.12.2022 возбуждено дело об административном правонарушении № 024/04/9.21-3376/2022 и принято решение о проведении административного расследования, АО «Губернские аптеки» привлечено в качестве потерпевшего. Определением от 26.12.2022 продлен срок проведения административного расследования.

По результатам проведенного административного расследования законному представителю ПАО «Россети Сибирь» письмом от 06.02.2023 (исх. № ЕК/1907/23) предложено 14 марта 2023 года в 15 часов 00 минут явиться в Красноярское УФАС России по адресу: пр. Мира, 81д, кабинет 8 для составления протокола об

административном правонарушении. Указанное письмо получено ПАО «Россети Сибирь» 10.02.2023 (почтовый идентификатор 80086781923482), АО «Губернские аптеки» получено 10.02.2023 (почтовый идентификатор 80086781923475).

Протокол не может быть составлен в виду следующих обстоятельств.

АО «Губернские аптеки» 20.01.2022 подало заявку на присоединение по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 150 кВт включительно на объект медицинского учреждения, расположенный по адресу: 662624, Красноярский край, Минусинский район, с. Знаменка, ул. Пролетарская, д. 58, пом. 5, арендованный у МБУК «МЦКС «Факел» Минусинского района по договорам №ДА086-21 от 01.07.2021 с 01 июля 2021 по 31 мая 2022 года и №ДА1043-22 от 01.06.2022 с 01 июня 2022 по 30 апреля 2023 года.

На основании указанной заявки ПАО «Россети Сибирь» был подготовлен типовой договор №20.2400.1738.22 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, где в качестве объекта указано здание, расположенное по адресу: Красноярский край, Минусинский район, с. Знаменка, ул. Пролетарская, 58 (далее – Договор).

Таким образом, ПАО «Россети Сибирь» после рассмотрения заявки АО «Губернские аптеки» от 20.01.2022 поданной в связи с новым присоединением помещения 5, расположенного по адресу: с. Знаменка, ул. Пролетарская, 58, разместило в личном кабинете потерпевшего условия типового договора на все здание, расположенное по адресу: с. Знаменка, ул. Пролетарская, 58.

АО «Губернские аптеки» 25.03.2022 платежным поручением № 7157 произвело оплату в соответствии с п. 11 Договора в размере 12983,79 рублей. Согласно п. 24 Договора, последний считается заключенным со дня оплаты заявителем счета.

Согласно п. 6 Договора, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения Договора, т.е. до 25.09.2022.

Согласно техническим условиям № 8000489449 к Договору, на сетевую организацию и заявителя возложены обязанности по осуществлению технологического присоединения.

Согласно пункту 10 технических условий к мероприятиям, исполнение которых возложено на ПАО «Россети Сибирь», относится:

- подготовка технических условий на технологическое присоединение;
- обеспечение возможности действиями заявителя осуществить фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям и фактический прием (подачу) напряжения и мощности для потребления энергопринимающими устройствами заявителя электрической энергии (мощности) на розничном рынке;
- выполнение проектной документации в соответствии с Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 и согласование со всеми заинтересованными организациями в соответствии с действующим законодательством (строительство ЛЭП 0,4 кВ от точки, указанной в

п. 7 технических условий до точки присоединения, находящейся не далее 15 метров во внешнюю сторону от границы, установленной правоустанавливающими документами заявителя; способ прокладки, марку и сечение провода определить проектом;

-выполнить монтаж комплекса коммерческого учета электрической энергии в соответствии с требованиями основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442).

В соответствии с пунктом 11 технических условий заявителю необходимо осуществить следующие мероприятия:

-ввод от комплекса коммерческого учета электрической энергии до энергопринимающих устройств объекта выполнить кабелем или самонесущим изолированным проводом типа СИП;

-фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям и фактический прием напряжения и мощности для потребления энергопринимающими устройствами заявителя электрической энергии (мощности);

-разработать проектную документацию в границах земельного участка заявителя согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной; при разработке проектной документации согласовать ее со всеми заинтересованными сторонами в соответствии с действующим законодательством;

-после выполнения технических условий энергопринимающее устройство предъявить представителю Сетевой организации для составления акта о выполнении ТУ, акта об осуществлении технологического присоединения, акта допуска прибора учета к эксплуатации и согласования расчетной схемы учета электроэнергии.

От ПАО «Россети Сибирь» поступили письменные пояснения (вх. № 2394-ЭП/23 от 06.02.2023 / исх. № 1.3/29.2/450-пд от 03.02.2023) согласно которым, по адресу являющемуся предметом Договора располагается двухэтажное административное здание, с наличием в нем помимо АО «Губернские аптеки» иных организаций, что подтверждает факт о наличии электроснабжения в здании и может свидетельствовать о недействительности заключенного Договора технологического присоединения №20.2400.1738.22 (нарушение принципа однократности). В указанных пояснениях ПАО «Россети Сибирь» ходатайствует о направлении запросов в МБУК «МЦСК «Факел» об истребовании сведений о продлении договора аренды или сведений о заключении нового, об условиях электроснабжения потерпевшего, в администрацию Знаменского сельсовета сведений о наличии электроснабжения и технологического присоединения здания сельского Дома культуры с. Знаменка расположенного по адресу: с. Знаменка, ул. Пролетарская, 58.

МБУК «МЦСК «Факел» письмом № ЕК/2502/23 от 14.02.2023 (почтовый идентификатор

80095681786189) было предложено предоставить запрашиваемую информацию в срок до 07.03.202. В указанный срок информация не поступила.

Администрации Знаменского сельсовета письмом № ЕК/2506/23 от 14.02.2023 (почтовый идентификатор 80095681786196) было предложено предоставить запрашиваемую информацию в срок до 07.03.202. От Администрации Знаменского сельсовета поступила информация (вх. № 3959-ЭП/23 от 28.02.2023 / исх. № 104 от 28.02.2023) с приложением технических условий от 10.06.2013 на электроснабжение нежилого здания расположенного по адресу: Красноярский край, Минусинский район, с. Знаменка, ул. Пролетарская д. 58, акта о выполнении ТУ № 1133 от 22 августа 2013, акта об осуществлении технологического присоединения № 1134 от 22.08.2013 максимальной мощностью 80 кВт подписанных между ОАО «МРСК Сибири» и МБУК «МЦКС «Факел» на основании Технических условий № МЭС-М-11000158957 от 28 марта 2013 года (на электроснабжение нежилого здания по существующей схеме при смене собственника). Сведения об условиях электроснабжения АО «Губернские аптеки» не поступили.

В соответствии со статьей 539 ГК РФ, по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии (пункт 1 статьи 539 ГК РФ).

К отношениям по договору энергоснабжения, не урегулированным ГК РФ, применяются законы и иные правовые акты об энергоснабжении, а также обязательные правила, принятые в соответствии с ними (пункт 3 статьи 539 ГК РФ).

К отношениям по договору снабжения электрической энергией правила настоящего параграфа применяются, если законом или иными правовыми актами не установлено иное (пункт 4 статьи 539 ГК РФ).

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – ФЗ «Об электроэнергетике»), настоящий закон устанавливает основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяет полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической и тепловой энергии.

Законодательство Российской Федерации об электроэнергетике основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона и иных регулирующих отношения в сфере электроэнергетики федеральных законов, а также указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации, принимаемых в соответствии с указанными федеральными законами (статья 2 ФЗ «Об электроэнергетике»).

Согласно части 1 статьи 26 ФЗ «Об электроэнергетике», технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих

устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Во исполнение указанного Федерального закона Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила). Указанные Правила определяют порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок и объектов электросетевого хозяйства) юридических и физических лиц к электрическим сетям, регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), определяют существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, устанавливают требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее - технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Согласно пункту 3 Правил, независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Приказом Федеральной службы по тарифам от 28.05.2008 года № 179- ОАО «МРСК Сибири» (ныне ПАО «Россети Сибирь»), осуществляющее деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе под регистрационным номером 24.1.58.

ПАО «Россети Сибирь» является сетевой организацией, осуществляющей технологическое присоединение в границах расположения принадлежащих ПАО «Россети Сибирь» электрических сетей.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или

централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Ввиду наличия надлежащего технологического присоединения здания расположенного по адресу: с. Знаменка, ул. Пролетарская, 58, правовые основания для заключения договора на осуществление технологического присоединения №20.2400.1738.22 от 25.03.2022, отсутствовали. Взимание платы за технологическое присоединение здания дважды действующим законодательством не предусмотрено. В связи с вышеуказанным, учитывая однократный характер технологического присоединения у ПАО «Россети Сибирь» отсутствовала обязанность осуществления технологического присоединения в срок до 25.09.2022, установленный договором № 20.2400.1738.22 от 25.03.2022.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

На основании вышеизложенного, а также руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 24.5, части 1 статьи 29.9 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу № 024/04/9.21-3649/2022, возбужденному в отношении ПАО «Россети Сибирь» (ИНН 2460069527, ОГРН 1052460054327, 660021, г. Красноярск, ул. Богграда, д. 144а), прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП.

Примечание:

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.